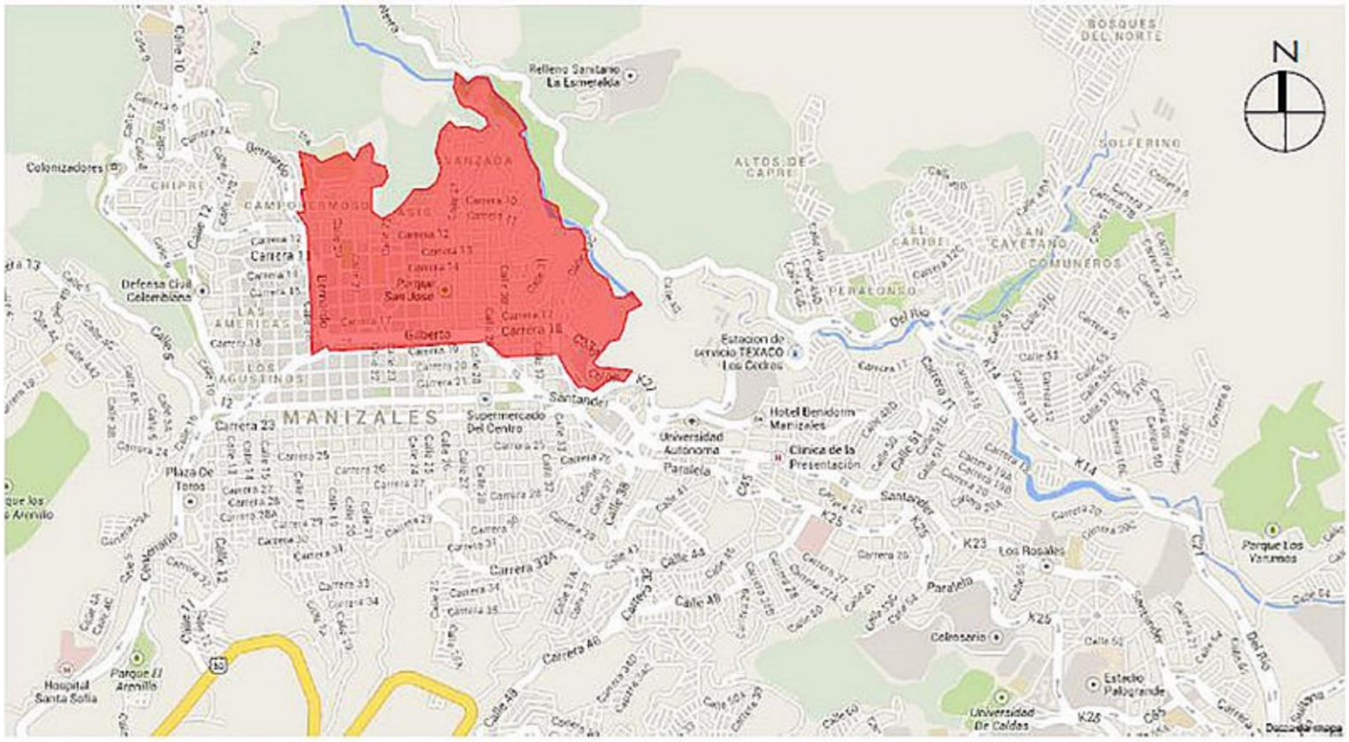
Un Plan de Acción para encausar el megaproyecto San José



Por Gonzalo Duque-Escobar*

Para empezar, la SMP de Manizales resalta la celebración de este Cabildo Abierto en la Comuna 2 de Manizales, como mecanismo legal, democrático y directo de participación ciudadana implementado para dialogar ante la Junta de Administración Local, la comunidad y los colectivos urbanos de la ciudad, sobre la situación actual del macroproyecto de vivienda y renovación de la comuna, y proponer acciones eficaces después de 10 años de incumplimientos, equivocaciones y precarios resultados.

Presentación

El examen del proceso de renovación urbana de San José iniciado por la Alcaldía de Manizales en 2009, por el desplazamiento forzado intraurbano y la grave violación a los derechos de las personas afectadas, como fenómenos ocasionados por un macroproyecto de interés social general, en el cual primó la visión reduccionista y utilitarista de una política pública proclive a un modelo de ocupación del territorio, que a costa del interés general y soportada en las falencias ambientales de un territorio con una carga histórica de enormes pasivos ambientales, socializó los costos acumulados para favorecer el mercado inmobiliario.

Este proceso regresivo de planificación urbana concebido en el contexto de la especulación con la renta del suelo, bajo el presupuesto de ofrecer una respuesta adecuada a la comunidad intervenida empleando una política de gestión del riesgo, no buscó propiciar una intervención y renovación urbana incluyente y participativa, ni construir un paisaje resiliente soportando el proceso en los Derechos Colectivos consagrados en la Carta del 91, misma que además de protegerlos entrega los

instrumentos que los garantiza, olvidándose para el efecto de los fundamentos del Ordenamiento Territorial – Ley 388 de 1997-, en los cuales se subraya la importancia del territorio como factor de desarrollo social, económico y ambiental.

El proyecto

El área intervenida habitada por más de 20 mil ciudadanos de clases populares, es un territorio complejo y heterogéneo que se ubica al Nor-Occidente de la ciudad de Manizales y sobre la vertiente de la quebrada Olivares, en vecindades del Centro Histórico y de la actual Plaza de Mercado. Entre las piezas características que estructuran dicho territorio que incorpora la comuna 2 y sectores de las comunas 1 y 3 de la ciudad, aparecen ocho fragmentos urbanos ambientalmente diferenciados como escenarios de dinámicas urbanas con múltiples relaciones e interacciones, así: los Agustinos, San José, Las Delicias, Liborio, Colón, Avenida Centro y Ladera Norte.

El desafío entonces, además de estructurar el territorio a partir de estas unidades-fragmento, que siendo entidades "autónomas", pese a ser un sector deprimido de Manizales, debe y puede aprovechar la ubicación estratégica de sus 110 hectáreas al relacionarse y comunicarse con dichos fragmentos de la ciudad para reestructurase hacia adentro, y en conjunto fortalecer los sectores urbanos de la ciudad con los que interactúa para construir una "estructura" de mayor jerarquía, más sostenible y con mayores oportunidades, generando así grandes beneficios sociales económicos y ambientales para todos.

El Modelo

Aunque la consolidación de la ciudad y la expansión urbana pueden estar presionando las zonas subnormales en las frágiles laderas Norte y Sur para la apertura de nuevas vías que faciliten su crecimiento sin importar los costos sociales, la oferta de terrenos para la VIS en unidades residenciales colectivas de varios pisos como opción para el aprovechamiento de la pendiente y la densificación urbana, puede ser una opción que debe materializarse sin mayores impactos, respetando los derechos del territorio entendido como una construcción social e histórica, que demanda procesos participativos sostenidos y permanentes.

Pero si contrariamente el proyecto de renovación urbana y el compendio de "normas" del POT y del P de D, se soportan en una visión tecnocrática dirigida a favorecer la especulación, entonces la gestión ambiental y del riesgo en pro del mejoramiento de las condiciones de vida de los ciudadanos, en un territorio cuya vulnerabilidad global debió ser el primer objetivo de la intervención, antes que desarrollo social y ambiental sólo puede ofrecer crecimiento económico en beneficio de terceros a costa de la miseria humana, por no mirar el conjunto de la ciudad como contexto previendo la obra pública, no aislada ni desarticulada, sino nutrida de elementos que fortalezcan las frágiles relaciones sociales y productivas en el territorio.

El Impacto

Tras el lento avance del proceso de demolición de viviendas y edificaciones públicas en el sector, conforme se fue destruyendo el tejido social y modificando la vida cotidiana propia de los vecindarios urbanos populares, una gran proporción de personas y familias de comunidades pobres y vulnerables fueron desplazadas por el mismo municipio de manera intempestiva, quedando desarraigados y con la frustración de no poder ocupar uno de más de medio millar de apartamentos proyectados, cada uno de casi medio centenar de metros cuadrados.

Pero no sólo la Ley 388 concibe el espacio en el cual vivimos como variable fundamental de desarrollo, sino que también entrega nuevos instrumentos y mecanismos de planificación y gestión territorial: los Planes Parciales y de Actuación Urbanística que deben ser utilizados por las administraciones locales, para promover el desarrollo económico y social de los habitantes en armonía con la naturaleza, garantizando además de la inclusión social el acceso a los diversos bienes urbanos requeridos para un desarrollo sustentable.

Pero en el caso de la Comuna, con la expulsión urbana de gran parte de sus habitantes hacia la periferia causada por un proyecto de interés social, se genera la pérdida del entorno y la desestructuración del territorio, y con ello la ruptura de la misma comunidad al cambiar el hábitat por otro con referentes ambientales urbanos extraños, resultando de ello el

sometimiento de los desplazados a unas dinámicas sociales y económicas incompatibles con su modo de vida, lo que les impedirá el correcto desenvolvimiento individual y colectivo.

Epílogo

La evidente impunidad por falta de justicia y sanción tras una década de graves incumplimientos sistemáticos de las administraciones municipales en relación con el macroproyecto San José, asociados entre otros factores a la falta de una planeación abierta y participativa, y a un modelo de intervención urbana de corte utilitarista emprendido por el Estado, exige además de la reparación de los daños causados, el reconocimiento de la urgencia que amerita la solución de la grave problemática socioambiental en dicho territorio, en el que se han violado los derechos ciudadanos.

Bajo la anterior premisa, dada la evidente posibilidad de avanzar en la construcción de un plan de acción inmediato y concertado con propuestas viables y sostenibles, fruto de un trabajo mancomunado de todos los actores sociales, se deberá priorizar una agenda pública que mediante dicho instrumento resuelva las graves afectaciones que padece la Comuna 2 de Manizales.

De contarse con la voluntad política que no se tenido y con una política pública de alto contenido social, ¿cómo proceder para la ejecución del plan de acción y para verificar su cumplimiento?: se deberán implementar un grupo motor conformado por representantes de los sectores comunitarios, gremiales y académicos y otro de veeduría ciudadana con participación de líderes comunales.

Fuentes

- *Análisis Urbano-Ambiental como Herramienta para el desarrollo del Plan Parcial del área Urbana de San José, Manizales*. Luis Fernando Acebedo Restrepo, Andrés Eduardo Satizabal Villegas, Carolina Rojas Hernández, Juan David Arboleda Ramírez. Revista M. Núm. 2 (2005).
- *CCC reconoce Cabildo Abierto de San José y manifiesta su interés en participar*. Lunes, Septiembre 30, 2019.
- *Centro Histórico de Manizales: lineamientos conceptuales de cara al POT (SMP)*. Duque Escobar, Gonzalo and Bonilla Cadavid, José Clareth and Jiménez Buitrago, Marina (2013) Revista Civismo de la SMP de Manizales.
- *Comuna San José, en Manizales, quiere salir de la marginalidad*. Gómez, M. L. (2012, 22 de septiembre). La patria.com. In: Desequilibrios territoriales y sostenibilidad local. Carrizosa, J. (2000). Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Sede Bogotá. Instituto de Estudios Ambientales, IDEA.
- *Desarrollo Urbano o Desplazamiento Urbano: Macroproyecto de Interés Social Nacional, Comuna San José, Manizales*. José Ricardo Álvarez Puerto (2013) Revista "Ratio Juris", Vol. 8 Nº 17.
- *El desarrollo urbano y económico de Manizales*. Duque Escobar, Gonzalo (2015) In: El POT de Manizales: "Colectivo Subámonos al Bus del POT", Auditorio de la SMP de Manizales.
- *El Estado y la función del suelo urbano en Manizales*. Duque Escobar, Gonzalo (2014) La Patria.
- *El modelo de ocupación urbano – territorial de Manizales*. Duque Escobar, Gonzalo (2015) In: Encuentro Colectivo Alianza Verde, Concejo de Manizales.
- *El Paisaje Cultural Cafetero: ¿sujeto de derechos?* Duque Escobar, Gonzalo (2019) In: Asamblea General de la SMP Manizales., Septiembre 9 de 2019, Auditorio José Restrepo Restrepo.
- *Intervención Urbana: San José 1930-2013*. Alumnos del Curso de Territorio y Sociedad (2013). Escuela de Arquitectura y Urbanismo. Universidad Nacional de Colombia Sede Manizales.
- *La Comuna San José en la mira: transformaciones urbanas y redes sociales vistas a través de la fotografía*. Fernando Cantor Amador, Miguel Ángel Rivera Fellner, Julián Ariel Ramírez López. Revista Luna Azul. 2013.

- *La Comuna San José en Manizales: memoria, demoliciones e ilusiones*. Cantor, Fernando. (2012, octubre). Opiniones.
- *Las dinámicas territoriales en la plaza de mercado*. Duque Escobar, Gonzalo (2011) La Patria, Manizales.
- *Macro San José: Dos modelos de ciudad en tensión*. Acebedo, Luis Fernando (2013). Caleidoscopios Urbanos.
- *Participación de la sociedad civil en el ordenamiento territorial*. Duque Escobar, Gonzalo and Torres Arango, Claudia (2009) In: Jornada Académica y Taller de la SMP de Manizales. Manizales.
- *Plusvalía urbana para viabilizar el POT de Manizales*. Duque Escobar, Gonzalo (2016) In: Foro-Debate: "Cargas y Beneficios en el Plan de Ordenamiento Territorial. Recinto del Honorable Concejo Municipal de Manizales.
- *Proyecto de la comuna San José afecta tradición de sus habitantes*. (Por: fin/IJR/MLA/APBL 2016) Agencia de Noticias UN.
- *Reseña de: Hacia una Teoría de la Renta del Suelo Urbano*. Samuel Jaramillo González. Jaramillo González, Samuel. Universidad de Los Andes, Facultad de Economía, Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico –CEDE–, Ediciones Uniandes, 2009.
- *Río Blanco, cuna de vida…* Duque Escobar, Gonzalo (2018) In: II Encuentro Internacional de Paisajes Culturales, Octubre 17, 18 y 19 de 2018, Centro Cultural Banco de La República – Manizales.
- *San José: La macroincertidumbre*. Adriana Villegas (2016). La Patria. Manizales

…

* Profesor Universidad Nacional de Colombia y Miembro de la SMP de Manizales. Ponencia SMP para el Cabildo Abierto de la Comuna San José, del 6 de Octubre de 2019. Imagen: Comuna San José en Agencia de Noticias UN.

Imágenes relacionadas

Imagen: Avenida Colón- Comuna 2 Manizales. Macroproyecto San José. Fuente: ERUM

Ladera Norte de Manizales en el sector de la Comuna 2. Fuente Agencia de Noticias UN.

Manizales: Renovación Urbana del Macroproyecto San José. Agencia de Noticias UN

ENLACES U.N.

Acuerdo Climático: avance necesario pero insuficiente. *Agua como bien público.* *Agua, ordenamiento territorial y desastres.* *Aire urbano contaminado… ¿qué hacer?* *Amenaza climática en el trópico andino.* *Amenaza para la Reserva de Río Blanco en Manizales.* *Árboles, poblaciones y ecosistemas* *Aspectos geofísicos de los Andes de Colombia.* *Bosques para la Estabilidad del Medio Ambiente.* *Bosques, Cumbre del Clima y ENSO.* *Calentamiento global en Colombia.* *Cambio climático y gestión ambiental en Caldas.* *Cambio climático y pasivos ambientales del modelo urbano.* *Cambio climático y sustentabilidad del territorio* *Cerro Bravo, tras trescientos años de calma volcánica.* *Ciclo geológico.* *Clima andino y problemática ambiental.* *Clima extremo, desastres y refugiados.* *Clima, deforestación y corrupción.* *Colombia biodiversa.* *Colombia, país de humedales amenazados.* *Colombia: riesgos geodinámicos y hábitat.* *Conflicto socioambiental en la reserva de río blanco.* *COP 21, un reto social y político a nivel global.* *COP 23, la cumbre del clima en Bonn.* *Cuatro PNN, patrimonio de la Ecorregión Cafetera.* *Curso de capacitación UN-SMP para el CIDEAMA.* *Daño a reserva forestal que protege a Manizales,* *Degradación del hábitat y gestión ambiental.* *Desarrollo urbano y huella ecológica.* *Diálogos con el territorio y gestión de riesgos.* *Dinámicas del clima andino colombiano.*	*Doscientos años de regresiones rurales en Colombia.* *El agua en Colombia: glosas.* *El agua en la biorregión caldense.* *El cuidado de la casa común: Agua y Clima.* *El desastre de Armero y la erupción del Ruiz.* *El desastre en el río Mira.* *El Estado y la función del suelo urbano en Manizales.* *El inestable clima y la crisis del agua.* *El modelo de ocupación urbano – territorial de Manizales.* *El ocaso del bosque andino y la selva tropical.* *El PCCC: ¿sujeto de derechos?.* *El porqué de los aguaceros en Colombia.* *El Río Cauca y el desarrollo de la región.* *El Ruiz continúa dando señales…* *El siniestro de Mocoa, designio de la imprevisión.* *El territorio del río Grande de la Magdalena.* *El tortuoso camino de los acuerdos climáticos.* *Escenarios de cambio climático 2011-2100: Colombia y Eje Cafetero.* *Fisiografía y geodinámica de los Andes de Colombia.* *Geociencias y Medio Ambiente.* *Geotecnia para el trópico andino.* *Gestión ambiental del riesgo en el territorio.* *Gestión ambiental, del patrimonio natural en Colombia.* *Gestión del riesgo natural y el caso de Colombia.* *Gestión del riesgo por sismos, volcanes y laderas.* *Gobernanza forestal para la ecorregión andina.* *Guía astronómica.* *Hacia un norte más sostenible.* *Haití sin resiliencia para el desastre.* *Hidro-Ituango, una lectura a la crisis.* *Huella hídrica en Colombia.* *Huracanes y Terremotos acechan.* *Investigación estratégica en el PNN de los Nevados.* *La Aurora. V.S. la Reserva de Río Blanco.* *La Gestión del Riesgo.*	*La encrucijada ambiental de Manizales.* *La historia del Cerro Sancancio.* *La problemática ambiental.* *La sostenibilidad de Manizales: qué ciudad queremos.* *Las cuentas del agua.* *Llegó La Niña… ¿y entonces?* *Manizales, ¿ciudad del agua?* *Manizales: Foro del Agua 2019.* *Manizales: intervención y uso del suelo urbano.* *Manizales, por la senda verde.* *Manizales: un diálogo con su territorio.* *Manual de geología para ingenieros.* *Medio ambiente, mercado y Estado.* *No todo lo que brilla es oro.* *Nuestras aguas subterráneas.* *Nuestro frágil patrimonio hídrico.* *Otra vez El Niño: ¿cómo adaptarnos?* *Participación de la sociedad civil en el Ordenamiento Territorial.* *Patrimonio hídrico: carencias en la abundancia.* *Plan de ordenación y manejo ambiental cuenca del río Guarinó.* *Plusvalía urbana para viabilizar el POT de Manizales.* *POMCA de la cuenca del río Campoalegre.* *Por La Aurora, invocando el Principio Precautorio.* *Preservación Ambiental e Hídrica y PCC de Colombia.* *¿Qué hacer con la vía al Llano?* *Riesgo en zonas de montaña por laderas inestables y amenaza volcánica.* *Riesgo para el agua en la ecorregión cafetera.* *Riesgo sísmico: los terremotos.* *Río Blanco, como área de interés ambiental.* *Río Blanco, cuna de vida…* *Río Blanco: el legado de Conrado Gómez Gómez.* *Sismo, bahareque y laderas.* *Sismos y volcanes en Colombia.* *Sol, clima y calentamiento global.* *Textos "verdes".* *"Tierraviva" y el caso de la reserva de Río Blanco.* *Vulnerabilidad de Río Blanco frente a la expansión urbana.*

…

Publicaciones de GDE en el Repositorio Institucional de la U.N. de Colombia