



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

**ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de  
integración fronteriza colombo-ecuatoriano desarrollado por la  
Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur -RECOMPAS- y  
la Comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas -  
CANE-.**

ALEX MARIO FERNANDO CEPEDA BRAVO

Universidad Nacional de Colombia  
Facultad de Ciencias Económicas  
Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI)  
Bogotá, Colombia  
2012

**ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de  
integración fronteriza colombo-ecuatoriano desarrollado por la  
Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur -RECOMPAS- y  
la Comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas -  
CANE-.**

**ALEX MARIO FERNANDO CEPEDA BRAVO**

Tesis presentada como requisito parcial para optar al título de:

**Magister en Estudios Políticos**

Directora:

Ph. D. Julie Massal

Línea de Investigación:

Relaciones Internacionales

Grupo de Investigación:

Grupo de Relaciones Internacionales del IEPRI

Universidad Nacional de Colombia

Facultad de Ciencias Económicas

Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales

Bogotá, Colombia

2012

*A mi madre Neira Cepeda Bravo*

# Agradecimientos

Unos sinceros agradecimientos a mi directora de Tesis Ph. D Julie Massal por inculcar la disciplina y el compromiso, y a la población de mi Tumaco-Nariño por su acogida en ese hermoso lugar.

## Resumen

Esta tesis hace un recorrido del proceso de integración fronteriza colombo-ecuatoriana adelantado por la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur y La Comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas. Este estudio se realizó desde dos campos teóricos, uno desde las relaciones internacionales que hacen referencia a los nuevos actores, y dos desde los nuevos movimientos sociales. Desde el año 2008 hasta el 2010 se realizó un trabajo de campo en la zona fronteriza, específicamente en el municipio de Tumaco- Nariño con el fin de abordar de primera mano el contexto de violencia del territorio y las posibilidades de desarrollo de la región enmarcada en un plan de protección de la vida de carácter binacional y fronterizo. El conflicto armado y la débil organización interna han limitado el accionar colectivo de las comunidades afrodescendientes, sin embargo, existe un proceso de integración que merece la pena conocerlo y difundirlo.

**Palabras clave:** Integración fronteriza, relaciones internacionales, violencia de Tumaco, movimientos sociales y afrodescendientes.

## **Abstract**

This thesis makes a tour of the integration process Colombian-Ecuadorian border in advance by the Network of Community Councils and the South Pacific Region of North African descent of Esmeraldas. This study was conducted from two theoretical fields, one from international relations to refer to new players, and two from the new social movements. From 2008 to 2010 was conducted fieldwork in the border area, specifically in the municipality of Tumaco, Nariño to deal firsthand the context of violence in the territory and the development of the region framed in a plan for protection of binational and border. The armed conflict and weak internal organization have limited the collective action of black communities, however, there is an integration process that is worth knowing and spread.

**Keywords: Border Integration, international relations, Tumaco violence, social movements and African descent.**

**CONTENIDO**

<b>1. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>2. HIPOTESIS.....</b>	<b>5</b>
<b>3. METODOLOGÍA .....</b>	<b>7</b>
<b>4. DEBATE ENTRE LOS TRADICIONALISTAS Y MODERNISTAS, LA INTERDEPENDENCIA COMPLEJA EN LAS RELACIONES FRONTERIZAS COLOMBO-ECUATORIANAS.....</b>	<b>10</b>
4.1 SUPUESTOS REALISTAS Y DE LA INTERDEPENDENCIA.....	12
4.2 GLOBALIZACIÓN E INTERDEPENDENCIA COMPLEJA.....	14
4.3 RELACIONES INTERESTATALES, TRANSGUBERNAMENTALES Y TRANSNACIONALES ..	18
4.4 LA TRANSFORMACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES: EL ESTADO UN ACTOR MÁS EN LA POLÍTICA MUNDIAL. ....	20
4.5 CONCEPTUALIZACIÓN DE FRONTERA. ....	23
4.6 CONTEXTUALIZACIÓN DE LA FRONTERA COLOMBO-ECUATORIANA.....	24
4.7 RECORRIDO HISTÓRICO DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA .....	40
4.7.1 <i>Proceso binacional de integración en la frontera colombo-ecuatoriana.....</i>	<i>43</i>
<b>5. EL PROCESO DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA COLOMBO-ECUATORIANO ADELANTADO POR RECOMPAS Y CANE DESDE LA PERSPECTIVA DE ESPACIO Y ESTRUCTURA DE OPORTUNIDADES POLÍTICAS.....</b>	<b>44</b>
5.1 RECOMPAS Y CANE DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES.....	46
5.1.1 <i>Definición de movimiento social.....</i>	<i>48</i>
5.1.2 <i>RECOMPAS- CANE: su relación con el proceso de comunidades negras y el movimiento afro-ecuatoriano .....</i>	<i>54</i>
5.1.3 <i>Ulrich Oslender y el espacio en el proceso de integración de RECOMPAS- CANE</i>	<i>57</i>
5.1.4 <i>Ubicación.....</i>	<i>59</i>
5.1.5 <i>Sentido del lugar.....</i>	<i>59</i>
5.2 EL PROCESO BINACIONAL ADELANTADO POR RECOMPAS Y CANE DESDE LA PERSPECTIVA DE LA ESTRUCTURA DE OPORTUNIDADES POLÍTICAS (EOP).....	61
<b>6. UN ESPACIO SIN OCUPANTES: PROCESO DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA COLOMBO-ECUATORIANO. ETNOGRAFÍA REALIZADA EN TUMACO .....</b>	<b>69</b>
6.1 IDENTIFICACIÓN DE ACTORES SOCIALES: RECOMPAS Y CANE.....	70
6.1.1 <i>Recorrido histórico del proceso de integración de RECOMPAS y CANE. ....</i>	<i>80</i>
6.1.2 <i>Diagnostico del territorio binacional realizado por las comunidades.....</i>	<i>86</i>
6.2 COMPONENTES DEL PLAN DE ETNODESARROLLO AFRODESCENDIENTE BINACIONAL COLOMBO-ECUATORIANO .....	91
6.2.1 <i>Espacios locales.....</i>	<i>92</i>
6.2.2 <i>Relación con los Estados.....</i>	<i>93</i>

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

---

6.2.3	<i>Marco temático del plan binacional fronterizo de RECOMPAS y CANE</i>	97
6.2.4	<i>Ordenamiento del territorio</i>	99
6.2.5	<i>Producción y economía</i>	102
6.2.6	<i>Aspectos socioculturales</i>	106
6.2.7	<i>Político organizativo e institucional regional</i>	109
6.2.8	<i>Género y generacional</i>	110
6.2.9	<i>El papel de la mujer en el proceso de integración</i>	110
<b>7.</b>	<b>CONCLUSIONES</b>	<b>115</b>
<b>8.</b>	<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>120</b>
	LIBROS	120
	REVISTAS	124
<b>9.</b>	<b>SIGLAS</b>	<b>130</b>
<b>10.</b>	<b>ANEXO</b>	<b>132</b>

# Lista de Mapas

	PÁG.
Figura 1. Ubicación de la frontera colombo-ecuatoriana. <b>¡Error! Marcador no definido.</b> 27	
Figura 2. Ubicación de Actores Armados.....	28
Figura 3. Ubicación de las FARC.....	29
Figura 4 Ubicación de Bandas Criminales.....	30
Figura 5. Ubicación del Chocó Biogeográfico.....	33
Figura 6. Desplazamiento Forzado. Personas expulsadas de Tumaco en el año 2008.....	36
Figura 7. Desplazamiento forzado. Personas expulsadas de Tumaco en el año 2009.....	37
Figura 8. <i>Cultivos de coca en la zona fronteriza</i> .....	39
Figura 9. Mapa de RECOMPAS y CANE en la zona fronteriza del Pacífico Colombo-Ecuatoriana.....	72
Figura 10. Ubicación de TUMACO y ESMERALDAS.....	73

## Lista de tablas

	Pág.
Tabla 1. Área de coca sembrada en Tumaco- Nariño.....	17
Tabla 2. Homicidios en el Departamento de Nariño 2003-2009.....	17
Tabla 3. Comparativo de homicidios municipios del departamento de Nariño .....	17
Tabla 4. Activismo transfronterizo por diferentes tipos de actores.....	45
Tabla 5 Nivel de participación en el proceso binacional de actores que habitan la zona.....	63
Tabla 6. Área de influencia de RECOMPAS.....	79
Tabla 7. Recorrido cronológico del proceso binacional adelantado por RECOMPAS y CANE.....	80
Tabla 8. Diagnóstico del territorio.....	88
Tabla 9. Componentes del Plan de Etnodesarrollo Afrodescendiente Binacional Colombo- ecuatoriano.....	111

# 1.INTRODUCCIÓN

La presente tesis pretende sustentar que el proceso de integración fronteriza colombo-ecuatoriano, en la zona estratégica de desarrollo del Pacífico, adelantado por la red de consejos comunitarios del Pacífico sur-RECOMPAS- y la comarca de afrodescendientes del norte de Esmeraldas-CANE- es un caso empírico de las nuevas tendencias de las relaciones internacionales con diversos actores: sociedad civil compuesta por principalmente afrodescendientes y una ampliación del marco temático de las relaciones binacionales en la frontera. No sólo limitándose a la relación desde un aspecto militar y de política de Seguridad<sup>1</sup>, si no a través del planteamiento de una perspectiva de la defensa del derecho a la vida, territorio y cultura ancestral compartida. Igualmente, teniendo en cuenta otras características como son: educación, medio ambiente y etnodesarrollo<sup>2</sup>. Es necesario aclarar que en la parte ecuatoriana no se presenta el mismo nivel de violencia al presentado en la zona colombiana, por esta razón, se decidió profundizar más el contexto del Pacífico colombiano, especialmente de Tumaco.

Esta tesis es la percepción del investigador a través de las experiencias vivenciales dadas por el trabajo de campo. Manifiesta los intereses y preocupaciones, el sentido de pertenencia además de la pretensión del investigador por conocer y aportar académicamente a una de las regiones más diversas a nivel geográfico y cultural de Colombia: el Pacífico- Nariñense. Es una exploración investigativa para establecer

---

<sup>1</sup> Adrián Bonilla, Director de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)-Ecuador; utilizó el concepto “securitización” para referirse a la imposición de los temas de seguridad sobre otros asuntos de la agenda de las relaciones internacionales de los dos países. Bonilla, Adrián. Relaciones Políticas y Diplomáticas, Opciones de Integración Regional. En: Ramírez Socorro, Ed. Colombia y Ecuador Cercanos y Distantes. Unibiblos, Bogotá 2007. Pp. 39-44.

<sup>2</sup> Para profundizar en este tema, se recomienda revisar la tesis de maestría de: Balanta Moreno, Xiomara Cecilia. Derechos Humanos de los Afrocolombo-Ecuatorianos. Universidad Andina Simón Bolívar. Sede Ecuador. Quito. 2008.

lazos constructivos entre la academia y las realidades de las regiones; en este caso específico la zona fronteriza Colombo-Ecuatoriana en el Pacífico Sur.

La intención es mostrar el proceso de dos entidades no estatales que pretenden construir y reconstruir redes de integración en la frontera basados en formulación de un marco temático que permita generar un desarrollo sostenible para los habitantes de la frontera, especialmente para la población afro. Igualmente se busca aportar en el área de las relaciones internacionales con el análisis de una propuesta alternativa de integración binacional colombo-ecuatoriana desde las comunidades fronterizas.

Se ha titulado esta tesis como *espacio sin ocupantes: estudio sobre el proceso de integración fronteriza colombo-ecuatoriano desarrollado por la red de consejos comunitarios del Pacífico Sur -RECOMPAS- y la comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas -CANE-*. Dicho título pretende ilustrar las particularidades en las relaciones colombo-ecuatorianas en un sector habitado por afrodescendientes, así como los procesos generados por la sociedad civil para integrarse, pese a las dificultades de carácter económico y social que las caracteriza.

Por esto, es necesario estudiar esta Costa Pacífica para comprender como sus comunidades tienen el poder de actuar colectivamente, y avanzar en un proceso de integración que intente acercar a los ciudadanos de los dos países.

Esta tesis no plantea una política estatal de frontera, ni mucho menos una política afirmativa a favor de la población afrocolombiana. Más bien es un estudio empírico acerca de un proceso de integración fronteriza adelantado por afrodescendientes. Busca resaltar los procesos generados por la sociedad civil en una región marcadamente compleja, pero que unifica esfuerzos dentro de un territorio compartido.

Como preguntas de investigación se formulan las siguientes: ¿Se pueden considerar a RECOMPAS Y CANE como nuevos actores de las relaciones internacionales? ¿Cómo actúan los nuevos actores de las relaciones internacionales? ¿Cuáles son los condicionantes políticos de la acción colectiva, especialmente de RECOMPAS y CANE, en el proceso de integración? ¿Cuáles son los ejes temáticos, de mayor interés, en este proceso de integración? ¿Cuál ha sido o es el papel del estado, léase gobierno nacional especialmente el colombiano, en este proceso de integración binacional adelantado por RECOMPAS y CANE?

Para desarrollar la presente tesis se organiza la reflexión en torno a tres capítulos: el primero, hace referencia a un marco teórico de las relaciones internacionales que tiene como fin mostrar las transformaciones políticas que tienen que ver con los actores, temas y sus prioridades del orden global. Se establece este marco teórico para comprender el papel que vienen desarrollando RECOMPAS y CANE en el proceso de integración fronteriza.

Se presenta una discusión teórica entre las posiciones realistas y liberales de las relaciones internacionales que permiten explicar, profundizar y analizar el papel de los actores no estatales en las relaciones internacionales, principalmente de los movimientos sociales afro, así como la inclusión, en la agenda internacional, de temas diferentes al militar. Frente a la conceptualización de integración fronteriza se ha decidido optar por una visión amplia que hace referencia al proceso más profundo de la interacción entre países, y no sólo a uno de carácter económico, puesto que incluye aspectos sociales y políticos; además, involucra tanto al estado como a todos los estamentos de la sociedad (comunidades, políticos, militares, civiles) en una serie de interacciones de carácter variado<sup>3</sup>. Este marco conceptual permite respaldar de forma académica el accionar de RECOMPAS y CANE como nuevos actores de las relaciones internacionales y específicamente de la integración fronteriza.

---

<sup>3</sup> Santamaría, Luisa Fernanda. El desarrollo humano sostenible en el marco de la integración americana. En: Colombia Internacional No 37, enero- marzo de 1997, Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de los Andes. Bogotá. Pp. 37-61.

En el segundo se utiliza el marco teórico de los movimientos sociales especialmente los conceptos de espacio, como el lugar en donde se recrean todos los procesos políticos y de vida del movimiento afro y de estructura de oportunidades políticas (EOP) porque tiene en cuenta los aspectos del medio ambiente de los movimientos sociales: las instituciones políticas y la cultura, las crisis y alianzas políticas para el accionar colectivo. El objetivo es establecer los elementos que construyen solidaridad en el proceso de integración, así como el contexto político y social de RECOMPAS y CANE, la crisis diplomática, el proceso de alianzas de RECOMPAS y CANE para consolidar sus acciones colectivas.

Tercero, se presentan los resultados del trabajo de campo, realizado por el tiempo de 2 años en el municipio de Tumaco, Nariño. Se profundiza en los ejes temáticos propuestos y trabajados por estas dos organizaciones de segundo nivel. Además se muestra la percepción del contexto que se vive en la zona por RECOMPAS y CANE, es decir, las condiciones sociales y políticas de RECOMPAS. Finalmente, se señala los ejes temáticos base del proceso de integración entre RECOMPAS y CANE.

## 2. HIPOTESIS

RECOMPAS y CANE son dos organizaciones afrodescendientes fronterizas de Colombia y Ecuador respectivamente. Comenzaron un proceso de integración binacional- fronterizo en donde plantean un plan de vida basado en la reconstrucción de un territorio región ancestral como histórico, establecido anterior al nacimiento de los estados. La perspectiva del proceso binacional está enfocada desde los derechos humanos: defensa de la vida, territorio, etnoeducación y medio ambiente.

Este proceso ha sufrido dos tipos de dificultades: una interna y la otra externa. La interna debido a la insuficiente capacidad de organización y liderazgo para mantener y fortalecer el proceso, además de la existencia de diferencias irreconciliables sobre las prioridades e intereses por parte de los líderes y la ausencia de comunicación con las bases.

En su parte la externa, el contexto en donde se adelanta el proceso es de extrema violencia que busca eliminar cualquier elemento que pretenda fortalecer las comunidades. No acaece un reconocimiento y acompañamiento financiero por parte del Gobierno Nacional, Departamental y Local, de igual forma, no hay un dialogo constructivo entre instituciones estatales y organizaciones para establecer agendas comunes.

Por otro lado, existe un respaldo de las agencias de cooperación pero las acciones emprendidas son desarticuladas y tienden a ser cortoplacistas. La falta de representación política de RECOMPAS-CANE ha limitado la comunicación y las interrelaciones con la comunidad no perteneciente a estas organizaciones.

Finalmente, es válido aseverar que este proceso sería exitoso si la mayoría de miembros de los consejos comunitarios y de las comarcas conocieran la finalidad del mismo y se apropiaran de su ejecución. La construcción de frontera más que un desafío para los estados debe significar un reto y desafío para los mismos habitantes de la zona fronteriza.

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

---

### 3. METODOLOGÍA

Para realizar la presente tesis y lograr resolver las preguntas de investigación propuestas en la introducción se utilizó la etnografía como el método más adecuado para acercarse a la realidad fronteriza. La etnografía es un término que se deriva de la antropología, puede considerarse también como un método de trabajo de ésta; se traduce etimológicamente como estudio de las etnias y significa el análisis del modo de vida de una raza o grupo de individuos, mediante la observación y descripción de lo que la gente hace, cómo se comportan y cómo interactúan entre sí, para describir sus creencias, valores, motivaciones, perspectivas y cómo éstos pueden variar en diferentes momentos y circunstancias; podríamos decir que describe las múltiples formas de vida de los seres humanos

El trabajo de campo se realizó desde el 2 de febrero de 2008 hasta el 30 de diciembre de 2009. Tuvo tres etapas: la primera, arribo a Tumaco- cámara de comercio-, segunda, consolidación de fuentes de información y tercera, trabajo como asesor del despacho del alcalde de Tumaco<sup>4</sup>.

En primer lugar se retomó el dialogo con Eugenio Cuero, quien se desempeñaba como jefe de promoción y desarrollo de la cámara de comercio y quién fue el primer contacto que la profesora Socorro Ramírez facilitó al suscrito. Eugenio Cuero facilitó el contacto con RECOMPAS e igualmente puso a disposición del suscrito un espacio en la cámara de comercio para adelantar la investigación durante el tiempo necesario. Esta etapa consistió en el cambio total de forma de vida: pasar a vivir de Bogotá a la costa Pacífica, adaptarse a un clima y ambiente diferentes, sentir los

---

<sup>4</sup> Las funciones que se realizaron en el cargo como asesor de despacho del alcalde de Tumaco, tuvieron que ver con el desempeño de unas actividades y acciones en varios sectores neurálgicos del municipio; asesoría en temas de paz, prevención de reclutamiento de menores y convivencia; asesoría en medios y comunicación, codirector de espacio radial de la alcaldía de Tumaco; asesoría en cultura y eventos tradicionales del municipio; coordinar la cooperación internacional en el municipio; enlace entre alcaldía y Universidad Nacional de Colombia en el tema de la sede Pacífico; interlocución permanente con organizaciones de población desplazada; sindicatos de maestros; delegado ante gremio de hoteleros y servicios turísticos para la creación de Corpotumaco.

niveles de violencia, conocer los niveles de pobreza y vivir la ausencia de servicios públicos esenciales.

En la etapa de consolidación de información estuvo marcada por la desconfianza que existía, al momento de solicitud de información, por parte de RECOMPAS, hacia personas externas a sus comunidades. Esta situación fue perfectamente entendible por los diversos asesinatos y desplazamientos que se habían realizado en contra de líderes de RECOMPAS. Las comunidades guardaron un completo hermetismo ante el acercamiento del suscrito investigador. No fue posible asistir a las reuniones realizadas en Tumaco por parte del comité de apalancamiento, porque estas reuniones tenían carácter privado y reservado. Es importante señalar que los diálogos entre las dos organizaciones se suspendieron, debido a las diferencias al interior de RECOMPAS y a la falta de financiación para adelantar los encuentros binacionales.

Por último, la asesoría que el suscrito realizó en Tumaco consistió en entablar un diálogo con todos los sectores de Tumaco; palmeros, hoteleros, comunidades negras, líderes sociales y sindicales, y la administración municipal. Esto contribuyó a formar una idea más completa de la zona en donde se realizó la investigación y a generar un acercamiento con todos los sectores. Igualmente, permitió conocer a fondo los múltiples intereses que se configuran dentro de la misma RECOMPAS.

Las dificultades durante el proceso de trabajo de campo fueron el acceso a fuentes, como documentos y memorias del proceso, porque el contexto de la época era, y sigue siendo, de violencia; la no pertenencia a las comunidades y especialmente mi procedencia de la sierra del departamento. Esto último es importante porque han existido diferencias y fricciones entre la Costa y la Sierra del departamento. La Costa siempre ha sido de tendencia liberal, la Sierra conservadora. Las personas procedentes de la sierra son llamadas de forma despectiva “serranos” cuestión que tiene una carga cultural, política, y social que no permiten a primera vista una cercanía con la gente de la costa. Lo anterior refleja un Nariño diverso, mientras la costa liberal y con el sincretismo católico-africano, la andina muy conservadora y católica. Con tradiciones culturales muy diferentes y con choques en el plano político, por ejemplo; antes de la elección popular de alcaldes estos eran designados por el

gobernador “de la sierra” respectivo, éste imponía mandatarios “pastusos” en Tumaco, cuestión que ahora es vista como el hecho generador de olvido y desinterés en la costa. La posibilidad de conocer el proceso fue muy limitada y con muchas restricciones. No se pudo participar de las reuniones que tuvieron lugar en Tumaco por parte de la comisión binacional de apalancamiento, y a pesar de los riesgos que fueron manifestados al investigador por algunos miembros de la comunidad ante la decisión de viajar a San Lorenzo- Ecuador, se realizó un viaje con el fin de adelantar un dialogo-entrevista con Pablo de la Torre, líder de CANE, y conocer de primera mano el otro lado de la frontera.

Alternativamente, se utilizó la observación y participación directa con algunos miembros participantes del proceso. Se realizaron 15 reuniones informales con los diferentes líderes del proceso, 10 entrevistas abiertas a la comunidad en general del municipio de Tumaco, 4 entrevistas con la cooperación internacional y representantes de las cancillerías de ambos países. De igual forma, se coordinó la organización del I Foro Binacional Fronterizo colombo-ecuadoriano Área de Desarrollo Pacífico realizado en Tumaco en noviembre de 2009, con la participación de representantes de gobiernos local, regional y nacional, cooperación internacional, y comunidad fronteriza.

Finalmente se pudo acceder a todas las memorias y estudios que RECOMPAS había realizado para la conformación del corredor ambiental del Pacífico que cubre los territorios de RECOMPAS y CANE. En particular, se usó las actas, documentos y escritos realizados por la comisión de apalancamiento del proceso de integración<sup>5</sup>. Esta comisión fue conformada por las dos organizaciones para que coordinara las memorias, reuniones, encuentros e información del trabajo adelantado por las comunidades.

---

<sup>5</sup> Está integrada por representantes de las dos organizaciones. Es una comisión que impulsa el proceso y está encargada de procesar y conservar la información que se produce en las reuniones binacionales. Archivo físico de la red de consejos comunitarios del pacífico sur-RECOMPAS- Tumaco, Nariño.

## CAPITULO I

### 4. DEBATE ENTRE LOS TRADICIONALISTAS Y MODERNISTAS, LA INTERDEPENDENCIA COMPLEJA EN LAS RELACIONES FRONTERIZAS COLOMBO-ECUATORIANAS

La problemática planteada en la presente tesis se desarrollará con base en los elementos ofrecidos por la teoría de la interdependencia compleja construida por Robert O. Keohane y Joseph S. Nye en 1977. Este enfoque es útil porque permite entender cómo en las relaciones internacionales interactúan diferentes actores distintos a los tradicionalmente estudiados, como lo son: el estado, los gobiernos, los partidos; quienes también compiten, acuerdan transforman dentro de los procesos sociales binacionales. Se pone en evidencia que los ciudadanos van alcanzando una comprensión cada vez más clara de las incidencias de las políticas exteriores de los estados en sus comunidades locales, y muestra cómo intentan responder a esa situación, organizando intervenciones en el plano local. “Los que toman este tipo de iniciativa deben luchar contra tradiciones firmemente arraigadas, para las cuales tiene valor de postulado la idea de que toda intervención en materia de política exterior, es esencialmente asunto de las autoridades, en la capital nacional”<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Chadwick, Alger. Los nexos locales- mundiales: su percepción, análisis y enfoque. En las relaciones locales-mundiales. Dinámicas locales y sistema mundial, microespacios y redes

La interdependencia global, según Keohane y Nye, significa en su forma más simple, dependencia mutua. Se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países<sup>7</sup>.

La globalización ha hecho que el mundo se modifique, y pase de ser un sistema bien descrito por las premisas del realismo, a ser un sistema descrito por las premisas de la interdependencia compleja, lo cual implica que hay más interdependencia que antes y acarreando costos como una mayor restricción de la autonomía<sup>8</sup>. Se coincide, al afirmar tal como ellos dicen, que la interdependencia es otro tipo ideal, la antítesis del realismo, que a veces se acerca más a la realidad que el realismo<sup>9</sup>. “Tipo ideal” refiere a una utopía obtenida al realzar conceptualmente ciertos elementos de la realidad<sup>10</sup>. Es un cuadro conceptual unitario que no puede reflejar la realidad política y social, al menos no la verdadera, y mucho menos debe servir como esquema bajo el cual debiera subsumirse la realidad como espécimen. Tiene únicamente el significado de ser un concepto límite puramente ideal, con el cual la realidad es medida y comparada en el proceso concreto de la realización de la investigación empírica, con el fin de esclarecer elementos significativos encontrados en la investigación<sup>11</sup>. Para esta tesis, la *interdependencia sirve para analizar la realidad binacional colombo-ecuatoriana*, en donde RECOMPAS y CANE, como actores no estatales, realizan un proceso de integración fronteriza.

El realismo, como modelo teórico no ha sido suficiente para entender el escenario internacional porque se ha centrado en el estado, como principal protagonista, y en el tema militar como el único importante para las relaciones internacionales. Le falta analizar y observar los nuevos actores, movimientos sociales, y nuevas

---

transnacionales. Revista internacional de ciencias sociales. UNESCO. Septiembre 1988. No. 117. Pp. 339-358. P. 350 – 351.

<sup>7</sup> R.O. Keohane y J.S. Nye, *Power and Interdependence: World Politics in Transition*. Boston: Little, Brown and Co., 1977; preface. P. 22.

<sup>8</sup> Ibid. p. 9.

<sup>9</sup> Ibid. p. 23.

<sup>10</sup> Torres, Blanca. (Ed) *Interdependencia ¿Un enfoque útil para el análisis de las relaciones México –Estados Unidos?* Colegio de México. 1990. México. P. 75.

<sup>11</sup> Ídem. P.78.

problemáticas internacionales, medio ambiente y conflictos culturales. Por ello, *Keohane y Nye proponen la interdependencia compleja como un modelo que pretende entender de forma más completa el orden internacional*. Ellos, en el capítulo II del libro ya citado, no buscan argumentar que la interdependencia compleja refleja fielmente la realidad política mundial. Todo lo contrario, tanto éste como la representación realista son tipos ideales y la mayoría de las situaciones reales se encuentran siempre en algún punto intermedio de los dos extremos. En el contexto de la discusión entre modernistas y tradicionalistas: Keohane señala que la visión moderna considera que las telecomunicaciones y los viajes en jet han creado una aldea global, y sostiene que el crecimiento de los intercambios sociales y económicos está creando un mundo sin fronteras; el estado territorial, figura dominante en la política mundial durante cuatro siglos a partir de la finalización del feudalismo, está siendo eclipsado por actores no territoriales, como las corporaciones multinacionales, los movimientos sociales transnacionales y las organizaciones internacionales.

Los tradicionalistas sostienen que estas afirmaciones son globalmente infundadas. Comprueban que existe una continuidad en la política mundial. La interdependencia militar siempre ha existido y el poder militar es aún importante en la política mundial y en donde el estado es la mayor manifestación del poder.<sup>12</sup>

## **4.1 Supuestos realistas y de la interdependencia**

En el supuesto realista, se presenta un mundo en el que la política estaría continuamente caracterizada por los reales o potenciales conflictos entre los estados y en el que el empleo de la fuerza sería posible en cualquier momento. Cada estado procuraría defender su territorio e intereses de amenazas reales o potenciales. La integración política entre estados sería escasa y duraría en cuanto sirviera a los intereses nacionales de los estados más poderosos. Los actores transnacionales no

---

<sup>12</sup> R.O. Keohane y J.S. Nye. Ob., cit. Pp. 15 – 16.

existen o bien carecerían de importancia política. Sólo el experto ejercicio de la fuerza- o la amenaza de su empleo- permiten sobrevivir a los estados y sólo con estadistas capaces de adaptar sus intereses, en el marco de un equilibrio de poder en adecuado funcionamiento, se consigue la estabilidad del sistema.

Según Keohane y Nye, la visión realista de Morgenthau parte de las siguientes tres premisas centrales: 1. Los Estados, tratados metodológicamente como si fueran unidades coherentes, son los actores dominantes de la política mundial. 2. La fuerza es un instrumento usable y efectivo de la política (exterior), y 3. Existe una jerarquía de ámbitos o asuntos en la política mundial encabezada por la seguridad militar: la alta política de la seguridad militar domina a la baja política de los asuntos económicos y sociales. El supuesto de la interdependencia compleja consiste en un mundo en el que otros actores además de los estados participen activamente en la política mundial, en donde no exista una clara jerarquía de cuestiones y en el que la fuerza sea un ineficaz instrumento de política.<sup>13</sup>

Las características de la interdependencia son: la existencia de canales múltiples que conectan las sociedades; los mismos incluyen tanto nexos informales entre las elites gubernamentales como los acuerdos formales entre las agencias de servicio exterior, nexos informales entre las elites no gubernamentales y organizaciones transnacionales. La interdependencia compleja es fundamental para entender el papel que juegan RECOMPAS y CANE, en la frontera colombo-ecuatoriana, porque muestra otros elementos, diferentes a los tradicionales o realistas, como el papel activo que pueden llegar a desarrollar actores no estatales en las relaciones internacionales, y cómo un proceso de integración puede avanzar más allá del factor militar y económico.

---

<sup>13</sup> Ídem. P. 40.

## 4.2 Globalización e interdependencia compleja.

El término Globalización empezó a ser utilizado como tal hacia finales de la década de los 60's y principios de la década de los 70's, período en el cual el sistema internacional observó una creciente interdependencia económica y política, a la vez que se planteó la necesidad de formular explicaciones a fenómenos locales y/o nacionales en función de acontecimientos externos y/o internacionales<sup>14</sup>. El concepto de globalización se utiliza para describir la creciente interdependencia que observan los agentes del sistema internacional, a su vez, esta interdependencia también está relacionada con una mayor correlación entre lo local y lo externo, es decir, los asuntos locales son cada vez más afectados ya sea de una manera directa o indirecta por lo que sucede en el exterior y viceversa. Por esta razón es indispensable contemplar una definición y unas características.

Ricardo Petrella, al definir la globalización, hace énfasis en la expansión de las interconexiones entre las sociedades y los Estados que integran el sistema internacional, provocando de esta manera la afectación mutua entre fenómenos que ocurren en distintos lugares<sup>15</sup>. David Held y Anthony McGrew concuerdan en que la globalización implica una mayor interacción entre actores, sociedades y acontecimientos separados por grandes distancias, que a su vez dan lugar a una mayor integración entre asuntos locales y externos de diversa índole<sup>16</sup>.

---

<sup>14</sup> Held, David and Anthony McGrew. Eds. (2000), *The Global Transformations Reader. An introduction to the globalization debate.* Great Britain: Polity Press. P. 1.

<sup>15</sup> Globalization refers to the multiplicity of linkages and interconnections between the states and societies which make up the present world system. It describes the process by which events, decisions, and activities in one part of the world come to have significant consequences for individuals and communities in quite distant parts of the globe. Petrella, Ricardo. "Globalization and Internationalization. The Dynamics of the Emerging World Order", en Boyer, Robert and Daniel Drache. Eds. (1996), *States Against Markets. The Limits of Globalization*, London: Routledge. P. 62.

<sup>16</sup> *Globalization has been variously conceived as action at a distance (whereby the actions of social agents in one locale can come to have significant consequences for "distant others"); time-space compression (referring to the way in which instantaneous electronic communications erodes the constraints of distance and time on social organization and interaction); accelerating interdependence (understood as the intensification of enmeshment among national economies and societies such that events in one country impact directly on others); a shrinking world (the erosion of borders and geographical barriers to socio-economic activity); and, among other concepts, global integration, the reordering of interregional power relations, consciousness of the global condition and the intensification of interregional interconnectedness* Held, David and

Ulrich Beck propone ocho razones concretas o efectos propios de la globalización que argumentan su irreversibilidad, a saber:

1. La expansión geográfica y la intensificación del comercio internacional, así como la red global de los mercados financieros y el creciente poder de las corporaciones transnacionales.
2. La progresiva revolución en tecnología de información y comunicaciones.
3. La demanda universal de respeto a los derechos humanos, fundamental para el desarrollo de la democracia.
4. El esparcimiento de imágenes procedentes de las industrias de la cultura global.
5. La emergencia de un sistema político mundial postnacional y policéntrico, en el cual los actores transnacionales –hábese de corporaciones transnacionales, organismos no gubernamentales, organizaciones internacionales y movimientos sociales están creciendo en poder y número paralelamente a los gobiernos nacionales.
6. La cuestión de la pobreza mundial.
7. El problema global de la devastación ambiental.
8. La generación o resurgimiento de conflictos interculturales<sup>17</sup>.

Para esta tesis es importante la relación que hace Ulrich Beck de las *características y consecuencias de la globalización porque permite conectar el proceso de integración local-binacional adelantado por afrodescendientes y un sistema mundial transformado*, en donde existen preocupaciones e intereses para cada actor del sistema, es decir, que las acciones de las comunidades en lo local no están separadas de las problemáticas del mundo, proyectando una respuesta a los desafíos que se presentan a nivel mundial. Por ejemplo, el hecho de empezar a diseñar un proyecto binacional para el cuidado de los manglares es una respuesta no sólo a un

---

Anthony McGrew. Eds., *The Global Transformations Reader. An Introduction to the Globalization Debate*, Great Britain: Polity Press. 2000. P. 3.

<sup>17</sup> Beck, Ulrich. *What is Globalization?*, Cambridge: Polity Press. 2000. P. 11.

problema local, sino a una crisis ambiental a nivel mundial. Las diferentes crisis ambientales generan que los actores sociales sean conscientes de estas problemáticas y realicen acciones que pretendan disminuir los efectos negativos de estas crisis. Las redes y los lazos permiten fortalecer las dinámicas y los intereses de este proyecto binacional. Además permite convocar agencias de cooperación internacionales, como la WWF, para que financien los procesos que adelantan RECOMPAS y CANE.

Sin embargo, con las dificultades existentes en el Pacífico y con los problemas que tiene que asumir la población fronteriza colombo-ecuatoriana, especialmente la población afrodescendiente, se puede señalar que se ha manifestado un tipo de globalización defectiva, la cual hace referencia a la creciente erosión de la soberanía política, mayor precariedad del estado y crecimiento del narcotráfico<sup>18</sup>. Esto puede llamarse, según Ricardo Vargas<sup>19</sup>, el lado oscuro de la globalización. El narcotráfico es considerado por algunos autores, como un indicador de la descomposición del Estado, al afirmar que donde no hay Estado, se hace posible la presencia del narcotráfico<sup>20</sup>. Esto explica la fuerte presencia y comercialización de drogas ilícitas en territorios que han permanecido por fuera del monopolio del ente estatal. La incapacidad del Estado para controlar el territorio y para otorgar protección a la vida y bienes lleva a ciertos actores ilegales a llenar los vacíos dejados por la institucionalidad y ha usufrutado una región para desarrollar actividades ilícitas. La debilidad del Estado permite a estos actores organizarse de manera que les da un grado adicional de operación contra las autoridades y les permite operar con un mínimo de riesgo<sup>21</sup>. Es de anotar que a pesar del aumento del pie de fuerza en la frontera y específicamente en el municipio de Tumaco, en los últimos años, no ha significado una disminución de la violencia ni disminución de los cultivos ilícitos en la

---

<sup>18</sup> Tokatlian, Juan Gabriel. Globalización, narcotráfico y violencia: siete ensayos sobre Colombia. Grupo editorial Norma. Bogotá. 2000. Pp. 29-54

<sup>19</sup> Vargas Meza, Ricardo. Drogas, conflicto armado y desarrollo alternativo Una perspectiva desde el Sur de Colombia. Acción andina Colombia. Bogotá. 2003. P. 35.

<sup>20</sup> Arrieta Carlos, Orjuela Luis J., Sarmiento Eduardo, Tokatlian Juan, Narcotráfico en Colombia, T.M. Editores. Uniandes, 1995.

<sup>21</sup> Pesantez, Washington. Delincuencia transnacional: narcotráfico, corrupción, terrorismo y lavado de dinero. En: Relaciones del Ecuador con sus países vecinos. (Colombia-Perú) PLANEX 2020. P. 96-98

zona, tal como lo demuestro en las siguientes tablas. –Más adelante, páginas 25 y 26 se presenta una geografía de actores armados.

*Tabla 1. Área de coca sembrada en Tumaco- Nariño*

Área ha. coca 2010	Área ha. coca 2009	Área ha. coca 2008	Área ha. coca 2007	Área ha. coca 2006	Área ha. coca 2005	Área ha. coca 2004	Área ha. coca 2003	Área ha. coca 2002
5.463	4.682	5.865	5.642	7.128	4.004	4.806	5.239	5.585

Fuente. Cultivos de coca. Estadísticas municipales. Censo 31 de diciembre de 2010. Oficina de naciones unidas contra la droga y el delito.

*Tabla 2. Homicidios en el Departamento de Nariño 2003-2009*

AÑOS	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
HOMICIDIOS	518	491	738	874	778	723	664

Fuente: Observatorio departamental del delito. Policía Nacional

*Tabla 3. Comparativo de homicidios municipios del departamento de Nariño.*

No.	MUNICIPIO	2008	TASA	2009	TASA
1	TUMACO	235	137,2	244	139,3
2	PASTO	119	29,7	117	28,8
3	IPIALES	41	34,8	27	22,4
4	SAMANIEGO	34	67,6	28	55,7

5	BARBACOAS	32	98,7	34	102,6
---	-----------	----	------	----	-------

Fuente: Observatorio departamental del delito. Policía Nacional

Lo anterior, pone de manifiesto como la globalización también genera una conexión no sólo en el campo legal, sino en la consolidación de un proceso ilícito, hecho que explica la realidad en la zona fronteriza y la concienciación de la población afro en pro de la construcción de un proyecto político integral y binacional. Pero ante esta situación las comunidades afro también plantean un modelo de desarrollo alternativo integral para sus territorios y así, poder erradicar los cultivos ilícitos. Este modelo se ve resumido en un plan de vida, con el apoyo de agencias de cooperación como: USAID, OIM y la embajada de Suecia en Colombia<sup>22</sup>.

### **4.3 Relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales**

Para la interdependencia compleja, la agenda de las relaciones interestatales consiste en múltiples temas que no están colocados en una jerarquía clara o sólida. Esta ausencia de jerarquía en los temas significa, entre otras cosas, que la seguridad militar no domina consistentemente la agenda. Muchos temas surgen de lo que se acostumbraba considerar como política interna con lo que la diferenciación entre temas internos y externos se vuelve borrosa. La fuerza militar no es necesariamente el mejor instrumento de las relaciones exteriores.<sup>23</sup> El marco temático del proceso de integración de RECOMPAS y CANE, el tema militar o de seguridad es importante pero desde una perspectiva de los derechos humanos y de la protección al derecho fundamental a la vida. Para Pablo de la Torre, líder de CANE, la seguridad debe avanzar hacia una seguridad humana. Una seguridad que se preocupe por el

---

<sup>22</sup> Instituto latinoamericano de servicios legales alternativos- ILSA- Plan de Desarrollo Rural Integral para la sustitución de los cultivos de uso ilícito. Bogotá. 2008. P. 12.

<sup>23</sup> Pesantez, Washington. Ob., cit. p. 41.

bienestar social, económico, ambiental, cultural y político de las organizaciones afrodescendientes del territorio región<sup>24</sup>.

Para entender el concepto de seguridad es necesario recordar que desde perspectiva clásica de seguridad que sostienen los neorealistas define a la seguridad como la defensa militar de los intereses de los estados y de su territorio. Por su parte el concepto de seguridad humana va más allá de esta definición, como la protección y bienestar de los individuos, grupos y sociedades, y no sólo de los estados como sostienen los neorealistas<sup>25</sup>. La definición de seguridad humana fue en principio tratada en el informe de desarrollo humano del programa de Naciones Unidas para el desarrollo correspondiente al año 1994<sup>26</sup>. En esta ocasión el informe señala 7 categorías de la seguridad humana: seguridad económica, alimentaria, ambiental, personal, en materia de salud, de la comunidad y política. Siendo así, este concepto toma como punto de referencia a la persona y no los estados. El informe también muestra seis tipos de amenazas globales a la Seguridad Humana, que surgen a nivel local pero que, en un mundo cada vez más interdependiente, se difunden rápidamente más allá de las fronteras nacionales. Se trata de amenazas que no pueden ser contenidas dentro de los límites del Estado-nación y que no surgen de agresiones entre estados, sino del accionar de la humanidad toda. Estas son: sobrepoblación, desigualdades económicas y falta de oportunidades, flujos migratorios internacionales, daño medio ambiental, narcotráfico y terrorismo internacional. Esta seguridad encara riesgos por parte no sólo de fuerzas militares, sino de grupos irregulares. Para su control y prevención requieren tanto del accionar de los estados, así como de una respuesta internacional coordinada.

---

<sup>24</sup> Entrevista con Pablo De La Torre, líder de la CANE en el cantón de San Lorenzo-Ecuador. 7 de agosto de 2008.

<sup>25</sup> Favier, Paula Eugenia. Seguridad Humana: Un nuevo acercamiento al concepto de seguridad. Centro Argentino de Estudios Internacionales. Programa Defensa y Seguridad. En: [www.caei.com.ar](http://www.caei.com.ar). Consultado el 30 de diciembre de 2011.

<sup>26</sup> Informe sobre desarrollo humano 1994. Un programa para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. Capítulo 2. Consultado en: <http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh1994/capitulos/espanol/>. Fecha de consulta 30 de diciembre de 2011.

#### **4.4 La transformación de las relaciones internacionales: el estado un actor más en la política mundial.**

El estado moderno tuvo un periodo de expansión, que coincidió con la colonización europea, que se inició en el siglo XVI y culminó con los procesos de descolonización en África en el siglo XX, y se impuso como la única forma política reconocida en el sistema mundial<sup>27</sup>.

El Estado ya no es un actor privilegiado de las relaciones internacionales. Esto interesa para la presente tesis por dos razones: una, el nacimiento de otros actores en el escenario internacional que compiten con el estado por el poder, y dos, los problemas y dificultades superaran las fronteras y escapan al control y resolución del estado. Ante esto, la sociedad civil<sup>28</sup> viene a ocupar un espacio en las relaciones internacionales necesario para construir su desarrollo.

El Estado empezó a dejar de ser visto como un ente jurídico abstracto, monolítico, autónomo y resistente al cambio. El Estado ha pasado a ser asumido más bien como una institución, tal vez la más grande y la más compleja de una sociedad cualquiera, pero integrada por múltiples actores que ejercen diversos poderes, interactúan e influyen en las decisiones colectivas<sup>29</sup>. Con el fin de la Guerra Fría, se ha hecho más

---

<sup>27</sup> Ídem. p 25.

<sup>28</sup> Existen varias definiciones de sociedad civil, una tradicional que remite a organizaciones no estatales que incluyen organizaciones representativas formales como partidos, iglesias, sindicatos y asociaciones profesionales; organizaciones formales de tipo funcional (escuelas, universidades y medios de comunicación); y redes políticas y sociales más informales (que abarcan desde grupos voluntarios locales y coaliciones ad hoc de activistas a movimientos sociales coordinados a nivel nacional). Un sociedad civil actual o global hace relación a los nuevos movimientos sociales de proyección internacional que, con frecuencia, trascienden las nociones tradicionales de política y ciudadanía, en función de articular planteamientos culturales vinculados a valores y estilos de vida específicos. Serbin, Andrés. Globalización y sociedad civil en los procesos de integración. Nueva Sociedad No. 147 Enero-Febrero 1997. Pp. 44-55.

<sup>29</sup> Socorro Ramírez hace una presentación amplia de los actores no estatales- iglesia, partidos, sindicatos, ONG- sin embargo, no incluyó a los movimientos sociales. Ramírez Vargas, Socorro. Nuevos actores sociopolíticos en el escenario internacional. En Colombia internacional. No. 37

evidente que la realidad internacional actual es mucho más diversificada, gira en torno de una multiplicidad creciente de intereses y tramas de naturaleza económica, política, tecnológica, social, cultural, étnica, militar, ambiental y religiosa. Es por tanto, protagonizada por muy diversos actores, bien sean estatales o no estatales, que interactúan en diversos terrenos-locales, nacionales, transnacionales, hemisféricos, regionales, binacionales o mundiales- y que se articulan a redes que no pasan necesariamente por los estados. Los estados modernos son estados-nación, es decir, aparatos políticos distintos tanto del gobernante como del gobernado, con una jurisdicción suprema sobre un área de territorial delimitada, respaldado por la exigencia de un monopolio del poder coercitivo y que disfrutan de una legitimidad como resultado de un nivel mínimo de apoyo o de lealtad de sus ciudadanos<sup>30</sup>. Esta es una concepción tradicional del Estado, en la que éste representa la unidad fundamental del orden mundial, presupone su homogeneidad relativa, es decir, que es un fenómeno unitario con un conjunto de propósitos singulares<sup>31</sup>. Ahora bien, según Keohane con el incremento de la interconexión global, tiende a decrecer el alcance de las decisiones políticas estratégicas que los gobiernos individuales tienen a su disposición y la efectividad de muchos instrumentos tradicionales de acción política<sup>32</sup>. La política global afecta no sólo a las cuestiones tradicionales de geopolítica autonomía y soberanía, sino también a una amplia gama de cuestiones económicas, culturales, sociales y ecológicas. En resumen, con la globalización se pierde la frontera entre relaciones internacionales y relaciones nacionales, estas se vuelven las relaciones del mundo entremezclado entre lo interno y lo externo, entre lo territorial y extraterritorial, entre la soberanía y la cooperación<sup>33</sup>. Esto permite abrir un espacio para que comunidades negras de una zona fronteriza, articulen acciones políticas y sociales, que superan sus fronteras pero que pretenden construir un espacio compartido desde una visión propia.

Por otro lado, el crecimiento de las organizaciones y colectivos internacionales y transnacionales, desde las Naciones Unidas y sus organismos especializados hasta

---

enero- marzo de 1997. Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de los Andes. Pp. 30-36. P. 30.

<sup>30</sup> Held, David, Mc Grew Anthony, Goldblatt David y Perraton Jonathan. Transformaciones globales. Política, economía y cultura. Oxford University Press. México. 2002. P. 18.

<sup>31</sup> Held David y Anthony McGrew. Globalización/antiglobalización. Sobre la reconstrucción del orden mundial. Paidós, Barcelona, 2003. P. 28.

<sup>32</sup> Keohane R. O. y J.S. Nye. Transnational relations and world politics, Cambridge. Harvard University Press. 1972.

<sup>33</sup> Riordan, Shaun. Adiós a la diplomacia. Siglo veintiuno. Madrid. 2006.

los grupos internacionales de presión y los movimientos sociales, ha alterado la forma y la dinámica tanto del estado como de la sociedad civil. Es decir, que han aparecido otros actores no estatales que pretenden ocupar un espacio político y económico en el orden internacional, e igualmente se ha producido una reformulación de conceptos. Se pasa de una definición tradicional del Estado como un ente activo y la sociedad civil como un ente pasivo de la política, a un marco en donde el estado es uno más de los entes activos, y la sociedad civil pasa a ocupar un espacio importante en el sistema transnacional. En el marco de la globalización, la permeabilidad creciente entre las dinámicas domésticas y las internacionales, conduce a aceptar, sin embargo, y al menos empíricamente, el surgimiento y desarrollo de un entramado social de carácter transnacional, en torno a temas y reivindicaciones globales; nuevas estrategias de incidencia política que trascienden a los estados-nación, y nuevas formas de relacionamiento y de articulación en el marco de la tríada estado nación/mercado/sociedad civil, en el marco de la complejización y el multicentrismo que implica la aparición de nuevos actores en el sistema internacional<sup>34</sup>. Esas relaciones de la sociedad civil que se establecen más allá del estado nación, y que en la presente investigación, operan en dos países, Ecuador-Colombia, cuya actuación hace parte de un nuevo orden internacional<sup>35</sup>.

Este sistema ha empoderado al ciudadano y a la sociedad de herramientas para el ejercicio de sus derechos. El estado, en una visión radical de los modernistas, está casi acabado como unidad económica, esto por el elevado protagonismo de las organizaciones multinacionales que no se limitan por las fronteras territoriales. El estado moderno está cada vez más sumido en redes de interconexión regional y global penetradas por fuerzas supranacionales, intergubernamentales y transnacionales, y es incapaz de determinar su propio futuro. Según los globalistas- está erosionando la capacidad de los estados nación de actuar independientemente

---

<sup>34</sup> Serbin, Andrés. Globalización y sociedad civil transnacional: el estado actual del debate. Papel Político N° 14 septiembre de 2002. Revista de la facultad de ciencias políticas y relaciones internacionales. Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá. Pp. 9-24. P. 13-15

<sup>35</sup> Mats Friberg y Björn Hettne. Movilización local y política del sistema mundial. En las relaciones locales-mundiales. Dinámicas locales y sistema mundial, microespacios y redes transnacionales. Revista internacional de ciencias sociales. UNESCO. Septiembre 1988. No. 117. Pp. 365-370.

en la articulación y consecución de objetivos políticos nacionales e internacionales<sup>36</sup>. En este sentido, hay voces no tan optimistas que señalan: la aceptación de regímenes interestatales con orientación de mercado es costosa para los Estados del Tercer Mundo porque éstos son demasiado débiles internamente para soportar los costos de las fluctuaciones del mercado, así que tienden a desafiar a estos regímenes para proteger sus intereses<sup>37</sup>. El hecho de no considerar la fuerza como el elemento principal de la política, abre espacios para replantear las relaciones internacionales, en donde los temas de desarrollo, derechos humanos y medio ambiente superan el marco limitado establecido por los realistas. Este punto es importante para esta tesis porque el proceso adelantado por RECOMPAS y CANE se acerca a la visión de la interdependencia.

## 4.5 Conceptualización de frontera.

Existen diversos significados, como el de fronteras simbólicas; donde se configuran y reconfiguran las identidades a través del encuentro intercultural; los territorios de frontera interna, como los producidos por los procesos de Colonización, como tierras libres y abiertas a la conquista y como el punto de encuentro entre la barbarie y la civilización; los límites jurídicos- administrativos mediante los cuales los Estados ordenan su territorio; las fronteras interregionales donde confluyen lógicas culturales de diferente condición y las fronteras internacionales que dividen Estados o que forman franjas transnacionales de intercambio y de construcciones culturales sui generis<sup>38</sup>. Grimson plantea que la frontera es nada más ni nada menos, que acción humana sedimentada en el límite, es historia de agentes sociales que hicieron y producen hoy la frontera. Los fronterizos hacen a la frontera tanto como la frontera los hace a ellos, a sus imaginarios, sentimientos y prácticas<sup>39</sup>. La frontera más allá de ser un límite del poder de un Estado es un espacio de intersección, de flujo y comunicación entre comunidades, qué como en el presente caso, han mantenido una

---

<sup>36</sup> Held David y Anthony McGrew.2003, Ob., cit. Pp. 15-20.

<sup>37</sup> Stephen D. Krasner, *Structural Conflict: The Third World Against Global Liberalism*. 1985.

<sup>38</sup> García, Clara Inés. (Comp.) *Fronteras: territorios y metáforas*. Hombre nuevo editores. Medellín. 2003.

<sup>39</sup> Grimson, Alejandro. *Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur*. En: Daniel Mato (Comp.) *Estudios Latinoamericanos sobre cultura y transformaciones sociales en tiempos de globalización 2*. Buenos Aires: CLACSO, 2001. Pp. 89-94.

historia de africanía mutua<sup>40</sup>. Para Catherine Walsh<sup>41</sup>, la frontera (simbólica, identitaria y racial) nunca desaparece por completo, ni pierde su sentido, sobre todo en el caso específicamente de los pueblos indígenas y afrodescendientes quienes literalmente y figurativamente siempre han vivido en las fronteras. De este modo, para las nacionalidades indígenas, las fronteras han sido entendidas históricamente más desde lo territorial, los límites y las relaciones entre pueblos y nacionalidades que también involucran asuntos de autonomía, que desde los estados nacionales conformados por la libertad de pensamiento y expresión, derecho a no ser molestado.

Hablar hoy de fronteras significa adentrarse en un concepto que ha sufrido profundas modificaciones de significado y paradigmas, merced a que es una realidad determinada por los cambios producidos en el mundo.

## **4.6 Contextualización de la frontera colombo-ecuatoriana**

Las relaciones binacionales entre Colombia y Ecuador se han caracterizado por su dinámica permanente. Han pasado de momentos de plena fraternidad y hermandad, hasta momentos de batallas políticas y jurídicas en los diferentes escenarios multilaterales. En esta introducción se realiza una contextualización de la relaciones binacionales, un aproximación a la contexto social, económico y político de Tumaco, y un acercamiento general al circunstancias que rodearon la permanencia del suscrito investigador en el municipio de Tumaco. Sin ser un tema central del presente trabajo es pertinente señalar, someramente, los diferentes momentos de las relaciones binacionales. El punto neurálgico de las relaciones exteriores para Ecuador, hasta

---

<sup>40</sup> Bradshaw, Roy y Rosalba Linares de Gómez. Fronteras: una visión teórica en el período contemporáneo En: Aldea Mundo, Año 4, N°7, May-Oct 1999. Venezuela. Pp. 14-19.

<sup>41</sup> Walsh, Catherine. (ED) Construir la interculturalidad. Consideraciones críticas desde la política, la colonialidad y los movimientos indígenas y negros en el Ecuador. En: Fuller, Norma: Interculturalidad y Política. Desafíos y posibilidades. Red para el Desarrollo de las Ciencias Sociales en el Perú. Lima, 2002. Pp. 115-142.

finales de los años 90, fue su conflicto limítrofe con Perú<sup>42</sup>. Para Colombia su prioridad en el tema de relaciones exteriores, en el mismo periodo, no fueron sus relaciones binacionales<sup>43</sup>.

Resuelto el conflicto fronterizo entre Perú y Ecuador en 1998, la frontera colombo-ecuatoriana se convirtió en el centro de atención para Ecuador, debido a múltiples razones que fueron marcando el contexto político de Colombia. El fracaso del proceso de negociación entre la guerrilla de las FARC- EP (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del Pueblo) y el gobierno de Pastrana; el traslado de los cultivos ilícitos del departamento del Putumayo a otros departamentos principalmente a Nariño y específicamente a la Costa Pacífica; la dispersión de algunas cuadrillas de las FARC hacia las zonas de frontera, el problema del desplazamiento masivo en este departamento e incrementos de refugiados en el Ecuador principalmente en las provincias de Esmeraldas, Imbabura y Carchi<sup>44</sup>; la profundización del tráfico de armas y drogas en la frontera, la erradicación de cultivos ilícitos a través de las aspersiones aéreas, el incremento de la inseguridad y violencia en la zona hicieron que la frontera colombo-ecuatoriana ocupara un espacio importante en el Estado ecuatoriano.

---

<sup>42</sup> Bonilla, Adrián. Fuerza, conflicto y negociación. Proceso político de la relación entre Ecuador y Perú. En: Bonilla Adrián. Ed. Ecuador- Perú. Horizontes de la negociación y el conflicto. Flacso.1999. p.13 En el año de 1995 se producen los enfrentamientos violentos más intensos de la historia entre los dos países, tanto por el número de tropas movilizadas, por las bajas, las armas empleadas y por el costo de la movilización En 1998 terminó la disputa fronteriza entre Ecuador y Perú cuando los presidentes de ambas naciones firman un acuerdo, resultado de un largo proceso de negociaciones y caracterizado por dos meses de choques armados, la intervención de cuatro países ajenos al conflicto, el establecimiento de una fuerza de paz y una formula final que comprometió la ratificación del fallo por los congresos de los dos países.

<sup>43</sup> Ramírez, Socorro. El gobierno de Uribe y los países vecinos. Revista Análisis político, del Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, IEPRI. No.57, Bogotá, mayo-agosto, 2006: págs. 65-84. La autora señala que el gobierno retoma las relaciones binacionales con especial interés en el tema de seguridad, generando algunos acuerdos con los países vecinos, pero igualmente muchos rechazos, debido a una visión unipolar de las relaciones internacionales y marcada por la influencia de Estados Unidos.

<sup>44</sup>Según Marcela Ceballos las migraciones forzadas de colombianos hacia Ecuador son un caso particular y complejo, ya que la migración causada por la violencia sociopolítica y migración causada por factores económicos, no es aquí tan clara y depende de la interpretación del conflicto armado. Frente al número de colombianos refugiados oficialmente reconocidos por el gobierno ecuatoriano han pasado de 92 en el año 1995 a 13.448 en el 2006. Hasta la fecha no existe un censo que señale el número de colombianos en Ecuador. El gobierno Ecuatoriano ha señalado públicamente que son 500.000 colombianos, (número de entradas menos número de salidas) pero esta cifra tiene muchos problemas metodológicos: no existe actualización real de la información y no incluye el número de personas que ingresan por rutas no reguladas y en donde no hay control migratorio. Para mayor información ver: Ceballos Medina, Marcela. Impacto de las migraciones forzadas de colombianos hacia Ecuador en las relaciones interestatales 1996-2006. Tesis de grado de maestría. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales. IEPRI. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 2008. P. 64-84.

La frontera colombo-ecuatoriana se caracteriza por su heterogeneidad, comparte territorios ubicados en el Pacífico, en el Andino y Amazónico. Esta particularidad genera una riqueza social y cultural, que no se puede desconocer en el momento de analizar la región. El profesor ecuatoriano Roque Espinosa define zona fronteriza como unos territorios marginales y periféricos, donde generalmente no hay presencia de violencia institucional, pero sí violencia de grupos al margen de la ley, que sustituyen al Estado en sus funciones, tales como la administración de justicia y la seguridad, principalmente a los cultivos (ilícitos) y complejos de procesamiento<sup>45</sup>. Así como lo señala Socorro Ramírez a ambos lados de la frontera, el abandono y el aislamiento se empeoran por la falta de alternativas económicas<sup>46</sup>, cuestión que obliga a su población a ingresar a la economía ilegal para subsistir.

---

<sup>45</sup> Espinosa, Roque. Anotaciones sobre los discursos en torno a la frontera colombo-ecuatoriana. En. Comentario internacional. Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales. Universidad Andina Simón Bolívar. No.6. II semestre 2005-I semestre 2006. pp. 251-270.

<sup>46</sup> Ramírez, Socorro. Ámbitos diferenciados de las fronteras colombianas. En: la Integración y el desarrollo social fronterizo. Serie integración social y fronteras, No. 2 CAB, 2006. P.148.

Figura 1. Ubicación de la frontera colombo-ecuatoriana.



Según Espinosa, las fronteras son nómadas, van y vienen; y las manifestaciones culturales, políticas y económicas de la población superan las fronteras políticas establecidas entre los dos Estados<sup>47</sup>. Ecuador y Colombia comparten una frontera común y viva de 600 kilómetros, enmarcada en una interrelación permanente de lo familiar, cultural, económico y social. El área del Pacífico tiene una frontera de 125 km. Es una frontera habitada en una mayor proporción por afrodescendientes. Esto significa riqueza cultural y una visión particular sobre el mundo. Pero también, es una frontera porosa y compleja: difícil de controlar. Situación que ha sido utilizada por los actores ilegales para el ejercicio de actividades como es el narcotráfico, tránsito, abastecimiento, contrabando, comercio de armas. Y por otro lado, también el territorio de Ecuador ha sido utilizado como refugio de grupos al margen de la ley, tal como se evidenció con la presencia de Raúl Reyes, alto jefe de las FARC.

<sup>47</sup> Espinosa, Roque. Anotaciones sobre los discursos en torno a la frontera colombo-ecuatoriana, En. Comentario internacional. Revista del centro andino de estudios internacionales. No.6. II semestre 2005-I semestre 2006. P. 271- 298.

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

Figura 2. Ubicación de Actores Armados.

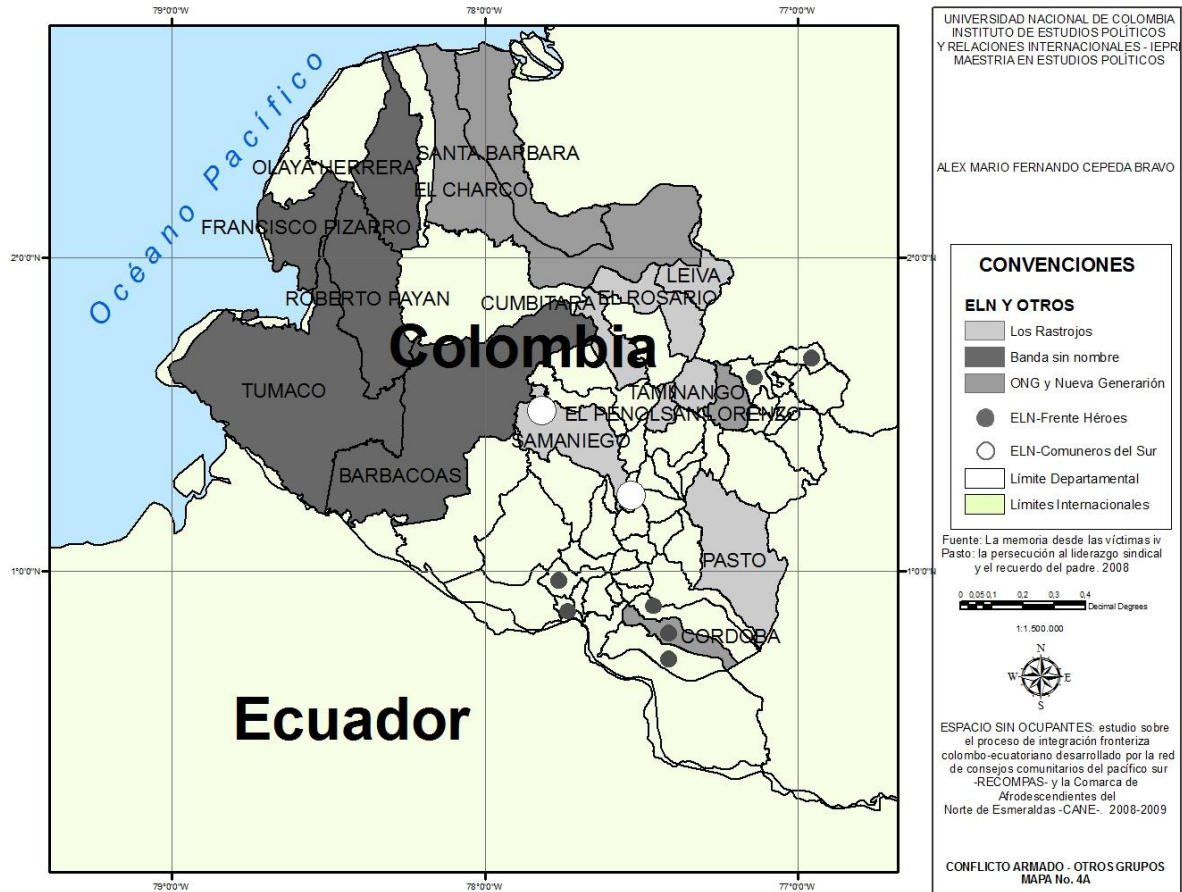


Figura 3. Ubicación de las FARC

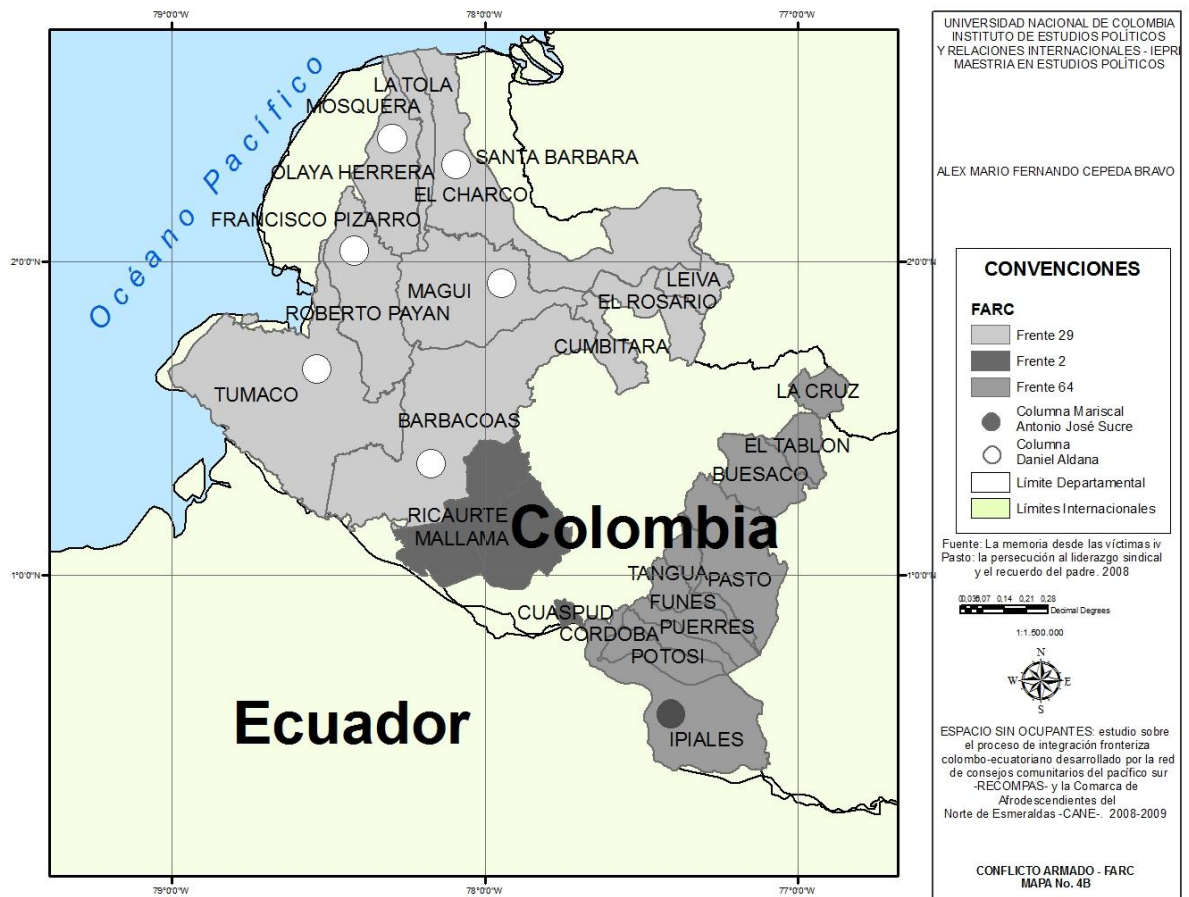


Figura 4 Ubicación de Bandas Criminales



La frontera colombo-ecuatoriana ha sido dinámica, pero no se le ha dado la importancia que requiere para ambos países. El comercio, cultura, lazos históricos y la diversidad de poblaciones que la habitan son los factores más trascendentales de la frontera y de su integración. Desde finales de los años 90 la relación binacional entre Quito y Bogotá se ha vuelto tensa y conflictiva, por efectos del Conflicto Interno Colombiano. Ya en la primera década del 2000 las fricciones entre los Estados llevaron al rompimiento de las relaciones. Ahora, dos organizaciones de afrodescendientes de la frontera, específicamente de la Pacífica, desde el 1997 han decidido reunirse y encontrarse en la frontera para adelantar un proceso que les permita lograr una verdadera integración y así beneficiar a estas dos poblaciones. Resulta muy atractivo que estos actores no estatales empuñen las armas de la integración en los momentos más difíciles de la relación binacional. Esto tuvo su máxima expresión en marzo de 2008, momento en el cual el Gobierno Colombiano atacó un campamento de las FARC en donde se encontraba Raúl Reyes, líder

importante de la organización guerrillera, en territorio ecuatoriano específicamente en la provincia de Sucumbíos. Este actuar de RECOMPAS y CANE merece un análisis dentro de las nuevas tendencias de las relaciones internacionales y movimientos sociales.

Se parte de que las relaciones fronterizas entre Colombia y Ecuador sólo se han limitado a un manejo diplomático desde las capitales<sup>48</sup>, dejando por fuera todas las iniciativas locales y comunitarias de integración. Colombia es un país aislado y marginado de Latinoamérica. La política fronteriza colombiana en los últimos años, especialmente en 2008-2009, ha sido un fracaso y no ha podido acercar sino distanciar a dos países vecinos. Según Alejandro Reyes señala que Colombia no ha tenido una política de fronteras definida, a diferencia de los países vecinos. En efecto, la política exterior colombiana se ha caracterizado mucho más por hacer grandes esfuerzos para hacer respetar tratados internacionales que por ejercer físicamente la soberanía en las fronteras. En otras palabras, se ha apelado mucho más a acuerdos y fortalezas jurídicas para protegerla la integridad física del país, que a ejercer de facto la soberanía en las zonas fronterizas<sup>49</sup>. Basta recordar que desde marzo de 2008 hubo un rompimiento total de las relaciones diplomáticas entre los dos países. Varios medios registraron la noticia en diversos sentidos<sup>50</sup>: por un lado, se acabó con

---

<sup>48</sup> Esta incursión ilegítima de Colombia provocó el pronunciamiento del consejo permanente de la Organización de Estados Americanos a través de la Resolución 930(1632/08) mediante la cual se condenó la incursión militar, se conformó una comisión especial de verificación de los hechos que debía emitir conclusiones y recomendaciones y se convocó a la XXV reunión de consulta de ministros de relaciones exteriores para que emita una resolución sobre el conflicto latente entre los dos países. Boletín de prensa No. 716 del 23 diciembre de 2008. Entre los requerimientos mínimos realizados para el restablecimiento de las relaciones binacionales: que desvirtúe y termine con la campaña de vincular al Ecuador y a sus autoridades con las FARC, que se comprometa la presencia efectiva de la fuerza pública en la zona fronteriza, que viabilice la entrega de la información solicitada sobre la incursión del 1 de marzo, que haga efectiva la entrega de la información sobre las computadoras encontradas en Angostura, que haya una contribución de Colombia al ACNUR en relación con los refugiados.

<sup>49</sup> Reyes Posada, Alejandro. Guerreros y campesinos. El despojo de la tierra en Colombia. Grupo Editorial Norma. Bogotá. 2009. Capítulo 6. El narcotráfico en las fronteras. Pp. 295-360. P. 299

<sup>50</sup> Ecuador expulsa al embajador colombiano por acción contra las FARC En: <http://www.eluniverso.com/2008/03/02/0001/8/8622EC68FA404D1FAA2533FCB1C3CE93.htm>  
J. Lío con Ecuador ¿otra vez a la OEA? En El Tiempo, 28 de marzo de 2008. Chavez advierte ligereza del gobierno de Colombia al admitir incursión en el territorio ecuatoriano. En: <http://www.telesurtv.net/secciones/noticias/nota/24969/chavez-advierte--ligereza-del-gobierno-de-colombia-al-admitir-incursion-en-territorio-ecuatoriano/>. Colombia reitera que no violó soberanía ecuatoriana. En: <http://www.eluniverso.com/2008/03/02/0001/14/428E2C0AD94243F4AD4402E8862E5F80.htm>  
I. Chavez ordenó movilización de tropas a la frontera con Colombia. En: <http://www.terra.com.pe/noticias/articulo/html/act1156840.htm>.

la vida del máximo dirigente de las FARC- EP que estaba refugiado en el Ecuador; se habló de una supuesta complacencia del gobierno o militares del vecino país hacia las FARC-EP; el rechazo y rompimiento de las relaciones entre Colombia y Venezuela; el litigio iniciado por Ecuador en contra de Colombia por violación a la soberanía y el asesinato de civiles con nacionalidad ecuatoriana; apertura del proceso penal en contra del ministro de defensa de ese entonces Juan Manuel Santos, hoy presidente de Colombia, y en contra de generales de la república de Colombia.

Es interesante analizar lo anterior, porque las crisis entre Ecuador y Colombia no se están generando por un conflicto territorial fronterizo, causa tradicional de las crisis internacionales entre dos países; si no por un problema interno de Colombia, el Conflicto Armado que trascendió sus fronteras nacionales, y ante el cual Ecuador ha mantenido una política de no intervención.<sup>51</sup> Se torna más compleja esta investigación por la ubicación de RECOMPAS y CANE. Más allá de pertenecer estos dos actores sociales a dos países diferentes. Éstos se ubican en el territorio del Chocó biogeográfico<sup>52</sup>, el cual va desde el Urabá hasta Ecuador, territorio también llamado el pulmón de la humanidad. En la figura No. 5 se muestra el territorio que abarca el

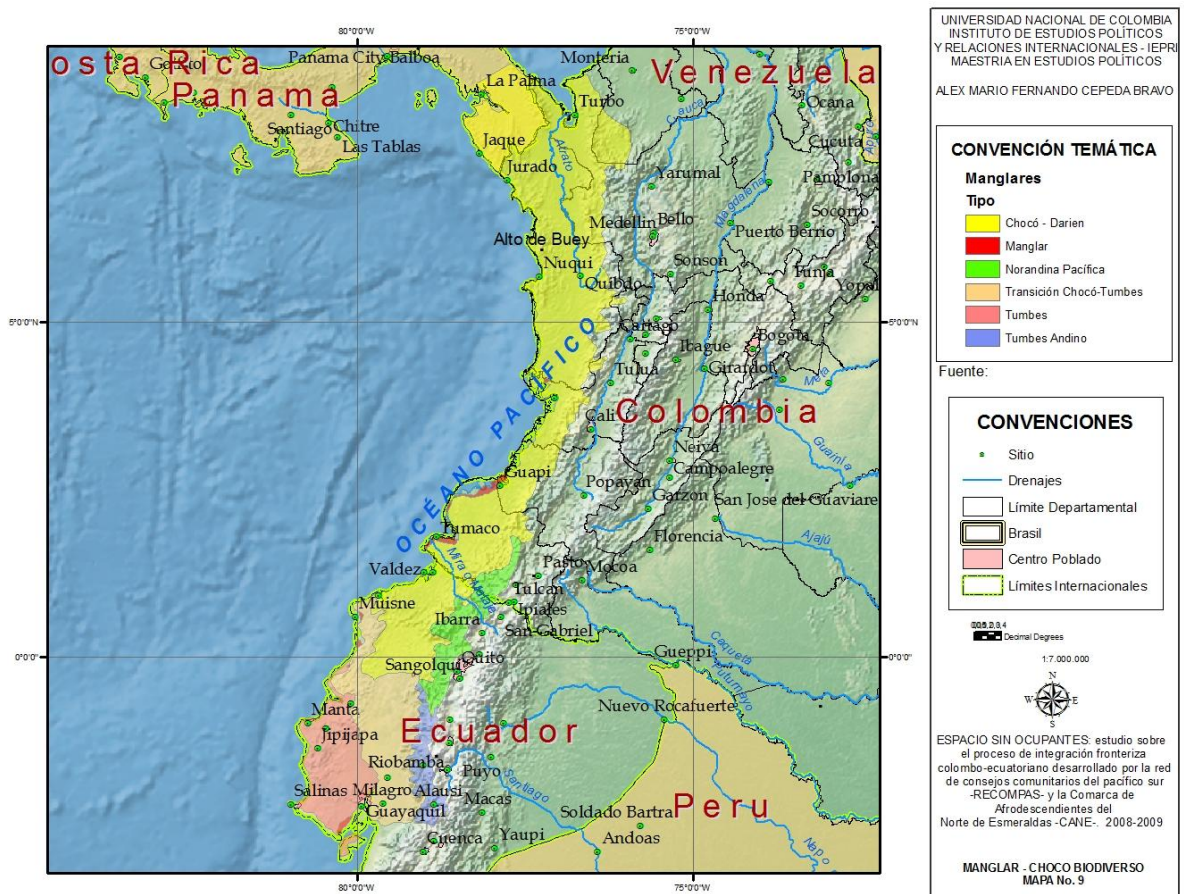
---

<sup>51</sup> Según Socorro Ramírez, la agudización del conflicto colombiano en la última década, convierte a las fronteras en *corredores estratégicos para la economía de guerra* de los actores irregulares, y se produce un aumento de los efectos e interacciones en países colindantes. Ramírez, Socorro. La ambigua regionalización del conflicto colombiano. En: Instituto de Estudios políticos y Relaciones Internacionales, IEPRI Nuestra guerra sin nombre. Transformaciones del conflicto en Colombia. Grupo Editorial Norma. Bogotá. 2006. Págs. 121-170. P. 129. Hay que anotar que los flujos comerciales y migratorios interfronterizos se han comportado normalmente. Según cifras y tendencias del ministerio de comercio exterior de Colombia, entre enero y el 15 de octubre de 2008 las ventas colombianas a Ecuador llegaron a USD 1.139 millones (19% más que en el 2007) y las ventas ecuatorianas a Colombia, en el mismo período, alcanzaron los USD 617 millones (7 % más que en similar período del año pasado) Moreno Uriguen, Hernán. Frontera Ecuador-Colombia: desarrollo, securitización y vulnerabilidades. En: Jaramillo, Grace (Comp) Construyendo puentes entre Ecuador y Colombia... OEA-PNUD. Quito 2009. Págs.. 35-56.

<sup>52</sup>Pardo Rojas, Mauricio y Escobar, Arturo. Movimientos Sociales y Biodiversidad en el Pacífico. <http://mauripardo.googlepages.com/movimientossocialesybiodiversidadenelpac%C3%ADfico> (marzo 15 de 2010) Pág. 287 La idea de biodiversidad surge de una cuantificación del número de especies existentes en áreas determinadas. Estas zonas adquieren una nueva visibilidad, la cual las hace objeto de renovado interés por parte de actores tan diversos como los movimientos ambientalistas, los estamentos científicos y las organizaciones de comunidades nativas. Las visiones sobre el medio ambiente, adquieren un factor de racionalidad, en el cual la intervención de los saberes expertos y técnicos y la sofisticación de la intervención capitalista se contraponen al control de los recursos naturales por parte de los pobladores locales

territorio del Choco biogeografico como un sólo espacio de riqueza natural y de vida de la población negra con una historia común de esclavitud.

Figura 5. Ubicación del Chocó Biogeográfico. Imagen tomada de la página web: [www.wwf.org.co](http://www.wwf.org.co)



Es necesario partir de los problemas centrales que tiene la región porque el lugar en donde se realizó el trabajo de campo es uno de los más peligrosos, además es un territorio en disputa por varios actores y por diferentes visiones sobre el desarrollo.

En el Pacífico Sur existen cuatro problemas centrales:

1. La construcción y/o proyección de mega proyectos de gran impacto ambiental (principalmente vial, que tiene que ver con la Intermodal Belén do Pará -Brasil-Tumaco)

2. El impulso de programas y proyectos de “desarrollo” que condujeron a la población a la especialización sin considerar la capacidad natural del medio.

3. El avance de la frontera agrícola por la agroindustria de la Palma Africana impulsada por grandes inversionistas, que por lo general no pertenecen a la región.

4. El avance del cultivo ilícito de la coca impulsada por actores armados a través de pequeños campesinos, comunidades negras e indígenas. Ecuador siempre se ha mantenido constante en la no siembra de cultivos ilegales. Existe un control muy importante por parte del Ejército de Ecuador<sup>53</sup>. Sin embargo, esto no quiere decir que exista una total tranquilidad en este país; se perciben otros hechos como pérdidas de plantaciones por el efecto de las fumigaciones, perjuicios en la salud y la asimilación de una cultura del narcotráfico por el efecto de éste negocio ilegal. El narcotráfico no posee fronteras. Por eso se presentan múltiples efectos en los cantones de Limones y San Lorenzo; ya sea por el traslado de algunos narcotraficantes de Colombia a estos municipios para obtener una seguridad jurídica y evitar conflictos con otros narcotraficantes, por el cultivo de plantaciones de coca, o como centros de comercialización de precursores químicos para la producción de cocaína.

Este proyecto dominante es más cultural y ecológico que económico, porque busca transformar y disciplinar los paisajes, las culturas, reduce los pobladores que han

---

<sup>53</sup> Sin embargo, en una entrevista con un soldado colombiano del municipio de Tumaco, que solicitó la reserva de su identidad, señaló que en el cantón-municipio- de San Lorenzo existen plantaciones de coca, aproximadamente unas 200 - 300 hectáreas. En realidad es una extensión mínima en comparación al lado colombiano, Tumaco con 5.865 hectáreas en 2008 En:

[http://www.biesimci.org/Documentos/archivos/municipios\\_2008.pdf](http://www.biesimci.org/Documentos/archivos/municipios_2008.pdf), consultado el 13 de marzo de 2010.

mantenido una actividad diversa en los ecosistemas a proletarios especializados en una actividad u otra.

Debido a lo anterior, no es una coincidencia que un porcentaje importante de desplazados de Colombia sean afrodescendientes. Al respecto, la Asociación Nacional de Afrodescendientes Desplazados (AFRODES,) señala que al menos el 30% (por ciento) del total de los desplazados del país corresponde a ciudadanos afrocolombianos, es decir, más de un millón de afrocolombianas y afrocolombianos. El total de desplazados en Colombia según cifras del Gobierno es de 3.2 millones de personas entre (1997-2009). Por otro lado, la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES) afirmó que entre (1985-2009) se registraron 4.6 millones de colombianos desplazados. Nótese que Colombia es el segundo país en el mundo, con más desplazados<sup>54</sup>. Sobre este concepto del fenómeno del desplazamiento contemporáneo se refiere Carlos Rosero<sup>55</sup>.

El desplazamiento, se ejerce especialmente sobre grupos étnicos por los intereses económicos que están en juego; que van desde la siembra de coca y la extracción de madera hasta los megaproyectos económicos.

---

<sup>54</sup> Quiñones Mendoza, Helmer Eduardo. Del dicho al hecho hay mucho trecho Análisis de marcos normativos y políticas públicas para Población Afrocolombiana en situaciones de desplazamiento forzado y/o confinamiento. Asociación nacional de afrodescendientes desplazados AFRODES. Bogotá, Marzo de 2010. Capítulo 1. Páginas. 11-15 p. 13

<sup>55</sup> Escobar, Arturo. Más allá del Tercer Mundo: Globalización y Diferencia. Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH) Imprenta Nacional. 2005. P. 153

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

Figura No. 6. Desplazamiento Forzado. Personas expulsadas de Tumaco en el año  
2008.

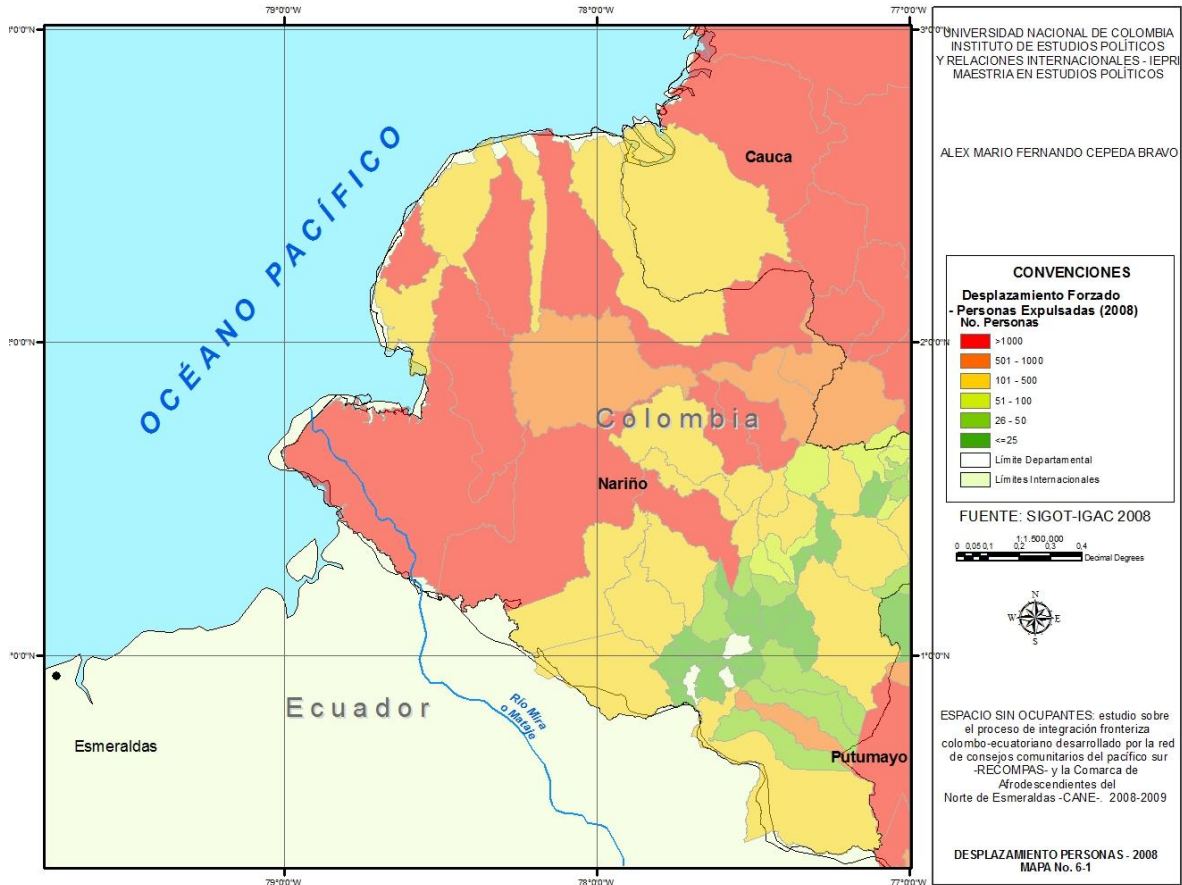
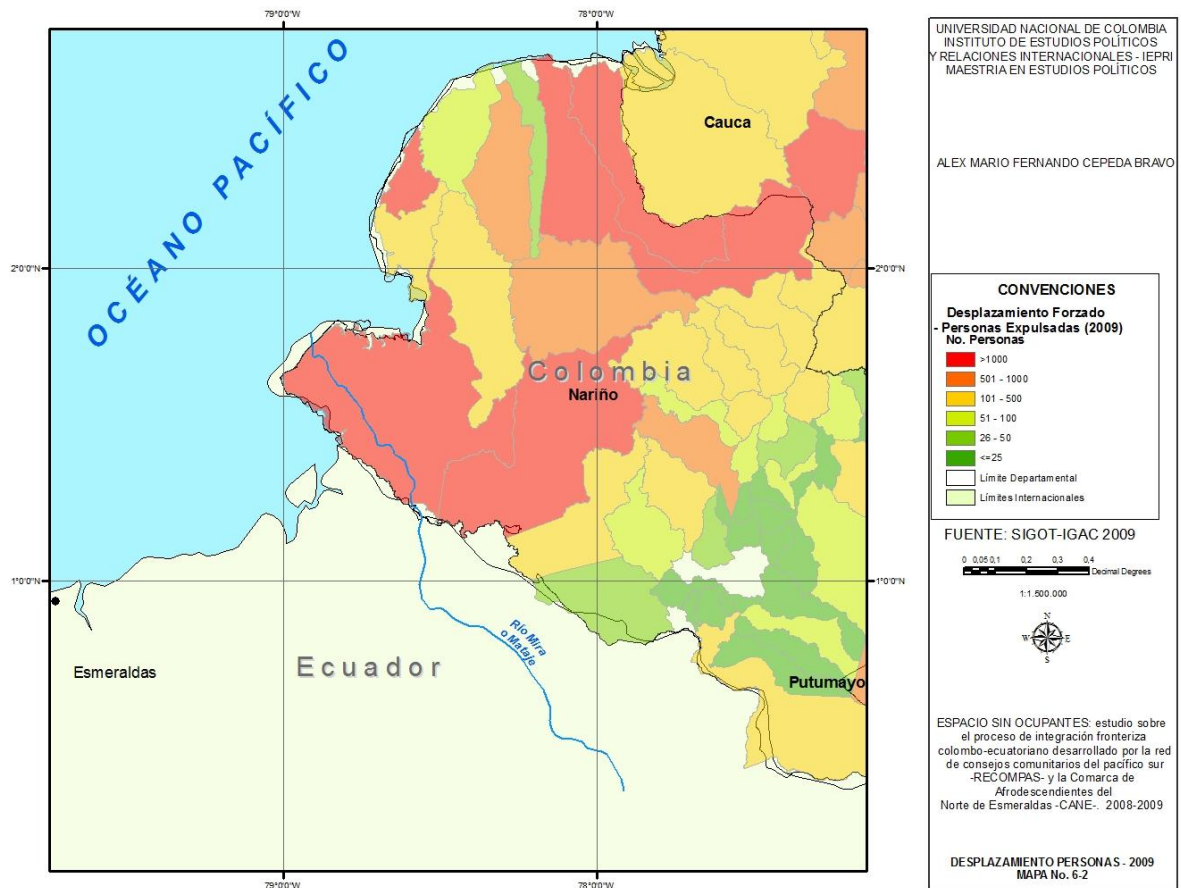


Figura 7. Desplazamiento forzado. Personas expulsadas de Tumaco en el año 2009



Libia Grueso resume en orden cronológico las diferentes categorías sobre el Pacífico<sup>56</sup>:

1. Región subsidiaria, proveedora de materia prima: madera oro, productos del mar. Desde la Colonia.
2. Región estratégica geopolítica: ventana al mar del siglo XXI. Desde la década de los ochenta.
3. Región de megadiversidad biológica: selva húmeda tropical, endémica en diversidad de especies de flora y fauna silvestres. Desde la década de los noventa.

<sup>56</sup> Grueso Castelblanco, Libia Rosario. El proceso organizativo de comunidades negras en el Pacífico sur colombiano. Pontificia Universidad Javeriana, facultad de humanidades y ciencias sociales. Programa de maestría en estudios políticos, Cali, tesis de maestría. 2000. P. 45

4. Territorio-región ancestral de grupos étnicos negros e indígenas: unidad socio  
- cultural, diferenciada del resto del país. Desde la década de los Noventa

Este territorio región ha tomado una caracterización cultural y tradicional que tiene como fin una identificación y solidaridad entre los grupos étnicos que habitan este espacio. Es fundamental para la presente tesis señalar estas categorías del pacífico porque confirma la iniciativa de las comunidades de construcción de un territorio integrado, unido y cultural, a partir de una realidad fronteriza, como en el caso de RECOMPAS-CANE en la frontera colombo-ecuatoriana.

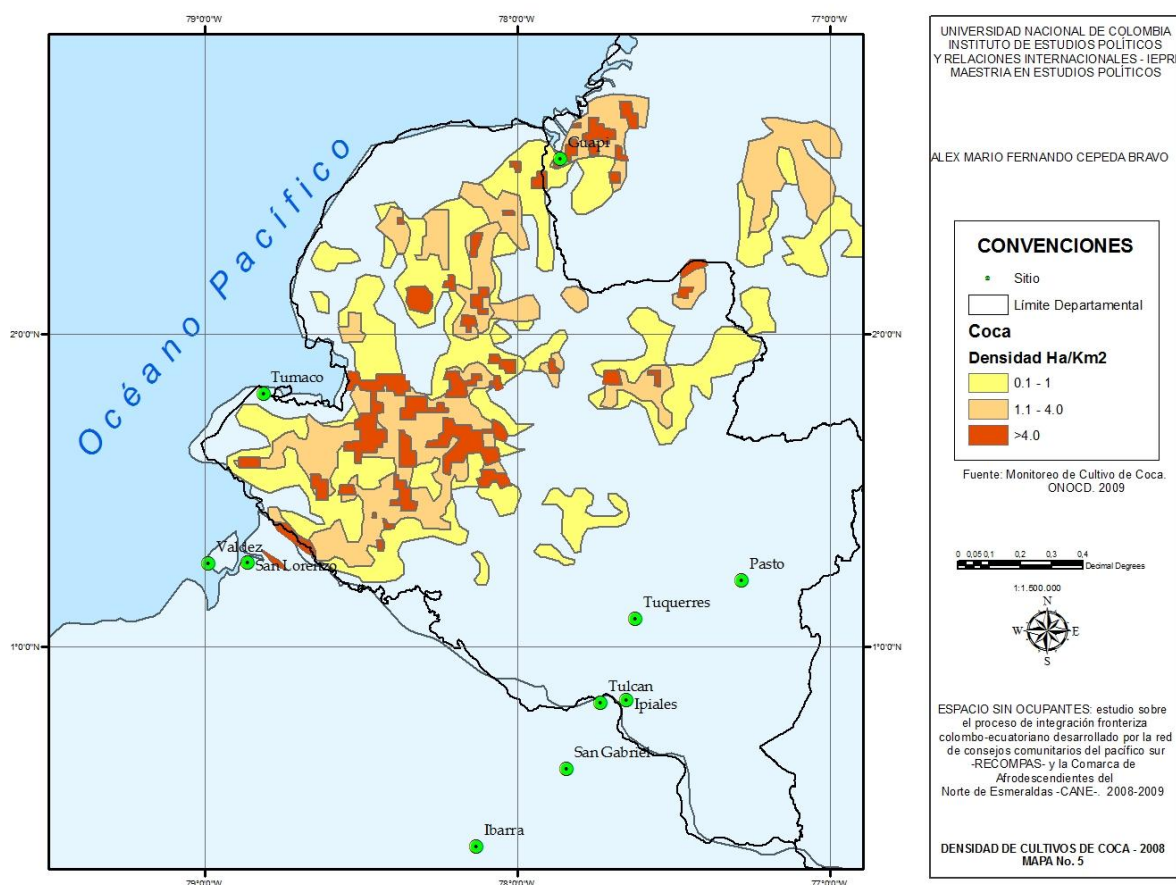
Considerando lo analizado por Arturo Escobar, la economía política nos ha acostumbrado a pensar en los conflictos económicos distributivos, o sea los conflictos de desigualdad económica y de explotación. La ecología política nos habla ahora de conflictos ecológicos distributivos, es decir, de aquellos conflictos que surgen alrededor del control sobre y el acceso a los recursos naturales<sup>57</sup>. Pero a estas dos dimensiones hay que agregar una tercera muy importante, que es la de los conflictos culturales distributivos. Estos serían objeto de los estudios culturales y la antropología política; son los conflictos que surgen de las diferencias efectivas de poder asociados con distintos contenidos culturales.<sup>58</sup> Con esto, se pretende sustentar, que cuatro actores principales; el Estado, el capital (empresas mineras, palmeras, camaroneras, caucheras), actores armados ilegales, y los movimientos sociales, luchan por definir el presente y el futuro de la región. Todos con visiones culturales, económicas y políticas diferentes.

---

<sup>57</sup> “La ecología política es un esfuerzo interdisciplinario entre antropólogos, geógrafos, sociólogos e historiadores que se interesan por comprender la compleja relación entre la sociedad y la naturaleza a través del análisis de las múltiples maneras de percibir, acceder y controlar los recursos naturales y las implicaciones para la política pública, la salud, la recreación y la sustentabilidad. Además, la ecología política plantea que las relaciones sociales son llevadas a cabo en espacios y paisajes a los que la gente les asigna significados diversos. Algunos de estos significados son guiados por la práctica y el involucramiento con el medio ambiente y están sujetos a discursos sobre naturaleza y sustentabilidad” En: Martínez-Reyes, José E. Comunidad, Estado y naturaleza: La ecología política del manejo colaborativo de bosques. Revista de ciencias sociales, No. 20. San Juan, Puerto Rico. 2009. P. 128-155. Para mayor profundidad se pueden consultar: Robbins, P. Political Ecology: A Critical Introduction. Oxford. Blackwell. 2004. Darier, E., ed. Discourses of the Environment. Oxford. Blackwell. 1999

<sup>58</sup> Escobar, Arturo. Ob., cit.P. 154. La destrucción del manglar por la camaricultura, por ejemplo, ejemplifica bien el triple conflicto: destruye la fuente de vida de las comunidades, limita o imposibilita el acceso al manglar, y transforma una concepción cultural y una práctica diversa del manglar por parte de los grupos locales, especialmente las mujeres, en términos de la visión unidimensional y simplificada de la modernidad. De esta forma, los conflictos de este tipo son siempre económicos, ecológicos y culturales.

Figura 8. Cultivos de coca en la zona fronteriza.



Según Arturo Escobar, uno de los puntos más importantes que enfatizaron Libia Grueso y Carlos Rosero es que todos los actores foráneos al Pacífico –Guerrilla del ELN y las FARC-EP, Paramilitares, Ejército, “Los Paisas”, Estado, desarrollistas, etc. – tienen el mismo proyecto, esto es la reconversión del Pacífico en términos de la profundización del proyecto convencional del desarrollo y la modernidad: más plantaciones de palma, camaroneras, más extracción de oro y madera, etc.<sup>59</sup> La acción colectiva realizada por RECOMPAS y CANE, entra en conflicto con las visiones de desarrollo de estos actores externos al territorio porque pretende defender una forma tradicional de convivencia de las comunidades negras con sus espacios o territorios.

<sup>59</sup> Escobar, Arturo. Ob., cit. P. 152

Es necesario propender por una integración que rebase lo netamente económico y comercial que también se extienda a consolidar un mecanismo que permita la complementariedad entre la transformación productiva y equidad, asimismo, entre competitividad y coherencia social<sup>60</sup>. Indispensable advertir que la decisión 501 de 2001 de la Comunidad Andina de Naciones, (en adelante CAN) al definir y desarrollar las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF), tuvo en cuenta estos criterios para su establecimiento. Más adelante se desarrollaran algunas críticas a estos instrumentos legales.

## **4.7 Recorrido histórico del proceso de integración fronteriza**

Es claro que los mecanismos de integración llevados a cabo por Colombia y Ecuador tienen antecedentes anteriores a la formulación y reglamentación de las Zona de Integración Fronteriza (ZIF). Encontramos que desde el año 70 (setenta) se estableció una comisión para el estudio de la zona de frontera que lastimosamente estaba reducida al ámbito andino, y dejó por fuera el estudio de las otras dos subregiones, como el Pacífico y el Amazónico. Han existido desarrollos legales importantes para el establecimiento de una política de fronteras por parte de Colombia. Podemos encontrar la expedición de la Ley 10 de 1983, que le otorgó facultades extraordinarias al Presidente de la República. En ésta se estipuló la creación de las zonas fronterizas, y una Secretaría de Fronteras adscrita a la Presidencia.

---

<sup>60</sup> Mendoza Morales, Alberto. Ciudades Binarias: Una Estrategia de Integración para América Latina. Consultado el 5 de noviembre de 2010 en: <http://observatoriogeograficoamericalatina.org.mx/egal7/Geografiasocioeconomica/Geografiapolitica/01.pdf>

El decreto 3448 de 1983, mediante el cual se estableció un estatuto especial para las zonas fronterizas y se otorgan estímulos e incentivos para su desarrollo económico. Mediante Decreto 0411 de 1985 se creó el Consejo Nacional de Fronteras como máximo órgano consultivo del Gobierno Nacional, encargado de la definición y orientación de las políticas de desarrollo en las regiones fronterizas.

En la Constitución Política de 1991, se halla un marco general para la política exterior del país y el desarrollo e implementación de una política fronteriza. Entre los preceptos más importantes encontramos el Art. 9 sobre los Fundamentos Constitucionales de las Relaciones Internacionales, en el cual se definió que la política exterior se orientaría hacia la integración Latinoamericana y del Caribe.

Respecto al tema de fronteras, el Art. 289 menciona la autonomía de las entidades territoriales ubicadas en zonas fronterizas, otorgando la facultad de adelantar con sus similares de los países limítrofes, programas de cooperación e integración dirigidas a fomentar el desarrollo, la prestación de servicios públicos y la preservación del medio ambiente. A manera de complementación, el Art. 337, señala la facultad otorgada a la Rama Legislativa para que expidiera normas especiales en materias económicas y sociales para promover el desarrollo de las zonas de fronteras, tanto terrestres como marítimas.

En el gobierno de Ernesto Samper, se aprueba la Ley 191 de 1995, (Ley de Fronteras), y se establecen jurídicamente diferencias entre las Zonas de Frontera, las Unidades Especiales de Desarrollo Fronterizo y las ZIF. La primera calidad hace relación a los municipios y corregimientos especiales colindantes de los límites de la República, donde el fenómeno fronterizo incide directamente; la segunda a aquellos espacios en los que el desarrollo se vincula necesariamente a la integración con las comunidades fronterizas vecinas, y las Zonas de Integración como aquellas áreas de los departamentos fronterizos en las que de común acuerdo con los países vecinos se adelantarán acciones para promover su desarrollo y fortalecerle intercambio comercial.

Ante la promulgación de esta Legislación no se hicieron esperar las críticas. Ricardo Montenegro, director de Soberanía Territorial y Desarrollo Fronterizo de la Cancillería colombiana, señaló que la Ley respondió a intereses de ciertas regiones fronterizas muy particulares y circunstancias políticas coyunturales de la época; más que atender un análisis profundo y serio sobre lo que representan los doce departamentos fronterizos, con todas sus diferencias tanto en su desarrollo actual como en potencialidades para lograrlo en el inmediato futuro. La Ley no tuvo la suficiente flexibilidad para reconocer y adaptarse a la diversidad de los fenómenos fronterizos, ni logró dotar a las fronteras de instrumentos jurídicos idóneos acorde con sus verdaderas necesidades.

Cómo hablar de una integración en todos los niveles si se privilegia un factor: la seguridad, como elemento dominante en las relaciones entre los dos Estados. A buena hora Ecuador ha dado un paso hacia delante con la propuesta del Plan Ecuador 2007<sup>61</sup>. Al promover el bienestar, el desarrollo y el respeto por los derechos humanos. En este punto, cambia la perspectiva sobre el tratamiento a la frontera. Esta estrategia fronteriza si bien recoge el trabajo realizado por la Unidad de Desarrollo del Norte (UDENOR), y de otras experiencias, sigue planteando unas políticas de choque, es decir, coordinará todas las iniciativas de paz y seguridad que permitirán evitar la propagación de la violencia y los impactos derivados del Plan Colombia.

Durante el gobierno del Presidente Álvaro Uribe Vélez, la política fronteriza se encontraba consagrada en el Plan Nacional de Desarrollo correspondiente al 2007-2010. Se propone el desarrollo integral de las zonas fronterizas como espacios para el intercambio comercial, social y cultural. La Política de Seguridad Democrática viene a plantear las medidas para volver las fronteras más “seguras”, tales como lo establecido por el Ministerio de Defensa Nacional como acciones para enfrentar las amenazas a la ciudadanía, entre las cuales vale resaltar el Plan de Fronteras y el

---

<sup>61</sup> Para mayor información consultar:  
[http://www.planecuador.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=frontpage&Itemid=1](http://www.planecuador.gob.ec/index.php?option=com_content&view=frontpage&Itemid=1)

Programa de Capacidades Estratégicas, con lo que se garantizará que el Estado colombiano posea las facultades militares y policiales suficientes para hacer presencia efectiva en las zonas de frontera.

Estas han sido las iniciativas institucionales de integración entre Ecuador y Colombia, iniciativas que han construido desde arriba, desde las capitales y gobiernos centrales, una política de integración fronteriza. Que no han incluido los procesos de integración, ni los intereses de las comunidades fronterizas. Por esto es tan importante resaltar las acciones de grupos o comunidades en la frontera como RECOMPAS y CANE o el gran pueblo binacional AWÁ que buscan profundizar las relaciones binacionales desde su propia perspectiva y necesidades<sup>62</sup>.

#### **4.7.1 Proceso binacional de integración en la frontera colombo-ecuatoriana.**

Los actores principales de la presente tesis comparten coincidencias y contradicciones. Están ubicados en la región llamada Chocó Biodiverso que administrativamente comprende desde Panamá hasta Ecuador, catalogada como una de las zonas en el mundo más ricas en fauna y flora, y al mismo tiempo son las poblaciones más pobres y olvidadas por los tres países. A pesar de estas circunstancias, RECOMPAS y CANE comparten un mismo sueño: construir un movimiento afrodescendiente binacional que sirva de sustento para la consolidación de varios procesos de integración fundamentados en el medio ambiente o respeto de territorios ancestrales, educación y etnodesarrollo. Si bien, RECOMPAS y CANE han hecho parte de dos procesos sociales distintos; la idea que existe en los líderes es diseñar y llevar a la realidad un momento social binacional afrodescendiente que reúna las experiencias de las dos organizaciones.

En el capítulo II se encontrará con un análisis de RECOMPAS y CANE desde la perspectiva de movimientos sociales con el fin de profundizar sobre su papel en las relaciones internacionales como nuevo movimiento social, los elementos de

---

<sup>62</sup> El Cabildo Mayor Awá de Ricaurte (CAMAWARI), la Federación de Centros Awá del Ecuador (FCAE), la Unidad Indígena del Pueblo Awá (UNIPA), la Asociación de Cabildos Indígenas del Pueblo Awá del Putumayo (ACIPAP), que conforma la “GRAN FAMILIA AWÁ”, se pronuncia ante la opinión pública nacional e internacional en relación con el recrudecimiento de la grave crisis humanitaria que vive en los últimos años. En: [http://www.pidhdd.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=1159&Itemid=109](http://www.pidhdd.org/index.php?option=com_content&task=view&id=1159&Itemid=109)

solidaridad que le permiten realizar acciones colectivas contundentes y su capacidad de organización y relación con los otros actores en un contexto político y violento.

## CAPITULO II

# 5. EL PROCESO DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA COLOMBO-ECUATORIANO ADELANTADO POR RECOMPAS Y CANE DESDE LA PERSPECTIVA DE ESPACIO Y ESTRUCTURA DE OPORTUNIDADES POLÍTICAS.

Al recorrer varios enfoques teóricos de las relaciones internacionales se encuentra la importancia que ha tomado el surgimiento de nuevos actores sociales no estatales en el contexto internacional. Las ONGs, la iglesia, partidos, sindicatos, movimientos sociales están ocupando un lugar cada vez más preponderante en las relaciones internacionales en donde su actuación genera un impacto en la forma tradicional de concebir el mundo. Para esta tesis se propone desde la interdependencia compleja y el transnacionalismo observar y analizar el papel de los nuevos movimientos sociales (RECOMPAS-CANE) como nuevos actores de las relaciones internacionales. Por transnacionalismo se puede entender una serie de procesos sociales, económicos, políticos, y culturales que involucran a más de un espacio-nación. El transnacionalismo se distingue de la globalización, en tanto que esta última se desempeña en un espacio global, del cual las fronteras entre naciones tienden a desaparecer, mientras que el transnacionalismo sería el conjunto de procesos que se caracterizan justamente por insistir en el papel sustancial que juegan las fronteras en

sus propio desarrollo y caracterización . Las acciones colectivas transfronterizas de base hacen referencia a las iniciativas de la gente común para establecer lazos duraderos de diverso tipo a través de las fronteras nacionales. Las actividades políticas de RECOMPAS y CANE a través de la comisión de apalancamiento han construido una red transfronteriza desde abajo. Por esto es laudable una tipología que distinga entre las actividades de los Estados nacionales, las instituciones globales multicéntricas, y los actores privados no empresariales. Esta tipología que es graficada en la tabla No. 4. Diferencia las actividades de los gobiernos y otras instituciones identificadas con un Estado-nación particular, las iniciativas multinacionales de instituciones globales como la iglesia católica y varias agencias de Naciones Unidas y las actividades transnacionales de miembros de la sociedad civil que no son gubernamentales ni empresariales. El transnacionalismo (o proceso binacional) de RECOMPAS y CANE estaría ubicado en esta última categoría.

*Tabla 4. Activismo transfronterizo por diferentes tipos de actores*

ACTIVIDADES	ÁREAS		
	POLÍTICA	ECONÓMICA	SOCIOCULTURAL
INTERNACIONALES	Establecimiento de embajadas y organización de misiones diplomáticas en el extranjero por los gobiernos nacionales	Importaciones impulsadas y realizadas por organizaciones pesqueras y agrícolas de un país particular	Programa de intercambio organizado por universidades ubicadas en un país específico.
MULTINACIONALES	La ONU y otras agencias internacionales encargadas de monitorear y mejorar áreas especializadas en la vida transfronteriza.	Actividades de producción y mercadeo de empresas globales cuyas ganancias dependen de múltiples mercados nacionales.	Escuelas y misiones patrocinadas por la iglesia católica y otras religiones globales en múltiples países.
TRANSNACIONALES	Encuentros binacionales, construcción de plan de vida binacional, participación en	Intercambio comercial legal o ilegal de productos en ambos lados de la frontera por	Encuentros deportivos y culturales binacionales entre la población

	foros binacionales por afrodescendientes e indígenas.	habitantes del territorio.	afrodescendiente.
--	--	----------------------------------	-------------------

En el presente capítulo se pretende analizar el proceso de RECOMPAS y CANE como acción colectiva, desde dos perspectivas. Una perspectiva del espacio, este entendido como un concepto político y saturado de una red compleja de relaciones de poder/saber que se expresan en paisajes materiales y discursivos de dominación y resistencia. Otra, desde la estructura de oportunidades políticas<sup>63</sup>. La Estructura de Oportunidades Políticas (en adelante EOP) es un intento de integrar y realizar un análisis completo del contexto político de los movimientos sociales<sup>64</sup>.

## 5.1 RECOMPAS y CANE desde la perspectiva de los nuevos movimientos sociales

Este apartado hace referencia al movimiento afrodescendiente de Colombia y Ecuador a nivel general. No se pretende realizar un estudio amplio y profundo de este movimiento porque no es el tema de estudio de la presente tesis, y no existe el espacio para llevar a cabo tal análisis. Sin embargo, vamos a extraer muchos elementos del movimiento afrodescendiente de ambos países para dilucidar el tema

---

<sup>63</sup> Oslender, Ulrich. Espacio, lugar y movimientos sociales: hacia una "espacialidad de resistencia". Revista electrónica de geografía y ciencias sociales Universidad de Barcelona. Vol. VI, núm. 115, 1 de junio de 2002. Pp. 1-7.

<sup>64</sup> El concepto de estructura de oportunidad política (Tarrow) es relevante para el análisis de la acción colectiva como un sistema y no sólo como una creencia o un conjunto de intereses "objetivos". Una acción colectiva no puede explicarse sin tomar en cuenta cómo se movilizan los recursos internos y externos, cómo se constituyen y se mantienen las estructuras organizacionales y cómo se garantizan las funciones de liderazgo. Lo que se llama empíricamente "movimiento social" es un sistema de acción que asocia orientaciones y significados plurales. En: Melucci, Alberto. Acción colectiva, vida cotidiana y democracia. El Colegio de México, 1999. P. 13.

concreto de la tesis. Después se tomará los elementos que ofrece la teoría de Ulrich Oslender y por último se utilizará la Estructura de Oportunidades Políticas de Tarrow y Kriesi. Con el fin de conocer los condicionantes políticos de la acción colectiva de RECOMPAS y CANE, en el proceso de integración y profundizar sobre los elementos de solidaridad que permiten a estas dos organizaciones ejercer sus acciones colectivas.

El derecho a una visión propia de futuro junto a reivindicaciones territoriales, además de la autonomía como garantías de la construcción y recreación de la identidad cultural son elementos que dan un profundo sentido político al movimiento indígena y recientemente a los movimientos sociales afro en América Latina. Estos movimientos construyen sus bases políticas e ideológicas desde sus prácticas socio –culturales profundamente diferenciadas del modelo social y cultural dominante y avanzan organizativa e ideológicamente a la defensa de sus formas particulares de vida, al territorio y a la autonomía sin llegar a plantear en forma explícita el problema del poder y del Estado. Desde construcciones culturalmente diferenciadas redefinen las nociones convencionales de ciudadanía, representación política, participación y fundamentalmente se plantean proyectos democráticos alternativos.

Los nuevos movimientos sociales (en adelante NMSs), no pueden ser explicados en su totalidad por una teoría<sup>65</sup>. Para Boaventura De Sousa Santos “La novedad más grande de los NMSs reside en que constituyen tanto una crítica de la regulación social capitalista, como una crítica de la emancipación social socialista tal como fue definida por el marxismo. Al identificar nuevas formas de opresión que sobrepasan las relaciones de producción, y ni siquiera son específicas de ellas, como son la guerra, la polución, el machismo, el racismo o el productivismo; y al abogar por un nuevo paradigma social, menos basado en la riqueza y en el bienestar material del que, en la cultura y en la calidad de vida, denuncian los NMSs, con una radicalidad sin precedentes, los excesos de regulación de la modernidad. Tales excesos alcanzan no sólo el modo como se trabaja y produce, sino también el modo como se descansa y vive; la pobreza y las asimetrías de las relaciones sociales son la otra fase de la

---

<sup>65</sup> De Sousa Santos, Boaventura. Los nuevos movimientos sociales. Revista Osa1, Buenos Aires. Septiembre de 2001. Pp. 177-184. P. 178.

alienación y del desequilibrio interior de los individuos; y finalmente, esas formas de opresión no alcanzan específicamente a una clase social y sí a grupos sociales transclasistas o incluso a la sociedad en su todo”. Las razones principales para emplear estas dos perspectivas son: lograr el máximo acercamiento a la realidad social, cultural y política de RECOMPAS y CANE; también establecer los intereses subjetivos para los actores de la zona fronteriza en su acción colectiva. Los movimientos sociales deben entenderse en conjunción con las redes culturales sumergidas de la vida cotidiana de la cual emergen<sup>66</sup>.

### 5.1.1 Definición de movimiento social

En el presente capítulo se utilizará la definición analítica que Melucci propone de movimiento social como forma de acción colectiva que abarca las siguientes dimensiones: a) basada en la solidaridad, b) desarrolla un conflicto, y, c) que rompe los límites del sistema en que ocurre la acción<sup>67</sup>.

En el caso particular de RECOMPAS y CANE, son dos organizaciones afrodescendientes<sup>68</sup> con una historia común, comprometidos en un proceso de integración, el cual fuerza al sistema tradicional de las relaciones internacionales a ir más allá de su concepción conservadora, y obliga a ver a las poblaciones como sujetos de derechos y actores válidos en la construcción de una propuesta de integración; desde las comunidades para las comunidades de frontera, y específicamente para la zona Pacífica y para población afrodescendiente. Aquí, se presenta lo interesante del proceso de integración de RECOMPAS y CANE, porque

---

<sup>66</sup> Melucci, Alberto. (1989). *Nomads of the present: Social movements and individual needs in contemporary society*. Philadelphia, PA: Temple University Press. Citado por Oslender, Ulrich. En: *Espacio, lugar y movimientos sociales: hacia una "espacialidad de resistencia"*—Revista electrónica de geografía y ciencias sociales Universidad de Barcelona. Vol. VI, núm. 115, 1 de junio de 2002.

<sup>67</sup> Melucci, Alberto. Ob., cit. p.17.

<sup>68</sup> La ley 70 de de 1993 define comunidad negra al conjunto de familias de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la relación campo-poblado, que revelan y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos. En: Corte Constitucional Sentencia C-169 de 2001.

parten de que la mera concesión de derechos no es suficiente para consolidar el respeto a la diferencia. Estos actores exigen una deconstrucción de los procesos sociales adelantados por el estado, a través de transformaciones concretas, inmediatas y locales, tal como ocurrió con la reunión entre líderes del proceso en medio del conflicto que originó el bombardeo de Colombia a Raúl Reyes en Ecuador. En esta coyuntura, la actuación de RECOMPAS y CANE demostró la capacidad de las comunidades fronterizas de seguir y fortalecer procesos políticos binacionales, igualmente que los lazos de hermandad entre la población no se pueden romper, suspender, cerrar o eliminar.<sup>69</sup>

Los activistas tienen un concepto de territorio como "un espacio para la creación de futuros, de esperanza y continuidad de la existencia". Así mismo, la pérdida de territorio se equipara con "regresar a los tiempos de la esclavización"<sup>70</sup>. Lo que está en juego con los resguardos indígenas y con los territorios colectivos, no es la tierra o siquiera el territorio de ésta comunidad, sino el concepto de territorialidad en sí mismo, como un elemento central en la construcción política de la realidad, sobre la base de la experiencia cultural de los grupos étnicos del Pacífico. La lucha por el territorio es una lucha cultural por la autonomía y la autodeterminación.<sup>71</sup> Por territorialidad se entiende como " el grado de control de una determinada porción de espacio geográfico por una persona, un grupo social, un grupo étnico, una compañía multinacional, un Estado o un bloque de estados". La misma se refiere al "conjunto de prácticas y sus expresiones materiales y simbólicas capaces de garantizar la apropiación y permanencia de un determinado territorio por un determinado agente social, o Estado, los diferentes grupos sociales y las empresas". La territorialidad se asocia con apropiación y ésta con identidad y afectividad espacial, que se combinan definiendo territorios apropiados de derecho, de hecho y afectivamente<sup>72</sup>.

---

<sup>69</sup> De Sousa Santos, Boaventura. Los nuevos movimientos sociales. Revista del Observatorio social de América latina, No. 5. Buenos Aires. Septiembre de 2001 Pp. 177-184. P. 180.

<sup>70</sup> Pardo, Mauricio. Ob., cit. p. 310.

<sup>71</sup> Pardo, Mauricio. Ob., cit. p. 315.

<sup>72</sup> Montañez Gómez, Gustavo y Ovidio Delgado Mahecha. Espacio, Territorio y Región: conceptos básicos para un proyecto nacional. En: Cuadernos de Geografía. Revista del departamento de geografía de la Universidad Nacional de Colombia. Vol. VII, No. 1 -2. Bogotá. 1998. Pp. 120-134.

El presente proceso invita a pensar al movimiento como una acción colectiva que va más allá de los sistemas políticos de los estados en donde hacen presencia y viven estos grupos, avanza en la construcción de un plan de vida binacional, acorde con una historia, territorio y raíz común. La incursión en la esfera política por parte de RECOMPAS y CANE, no ha sido el eje central de su proyecto, no se trata de participar o ganar en un proceso electoral, o ser parte de un institución formal, la propuesta es consolidar, un plan de vida, de desarrollo y de paz.

Según Melucci, esta forma de acción colectiva altera la lógica dominante en un terreno simbólico, cuestionan la definición de los códigos y la lectura de la realidad. No exigen, sino que ofrecen. Lo que ofrecen por medio de su propia existencia son otros modos de definir el significado de la acción individual y colectiva<sup>73</sup>, otro significado de vida y de integración. Los movimientos son medios que nos hablan por medio de la acción. No se trata de que no empleen palabras y slogans o mensajes, sino que su papel como intermediarios entre los dilemas del sistema y la vida diaria de las personas, se manifiesta principalmente en lo que hacen. Su mensaje central consiste en el hecho de que existen y actúan<sup>74</sup>. La acción colectiva adelantada por RECOMPAS y CANE lleva el mensaje de que las comunidades negras superan las fronteras e intervienen en la relación binacional, a través de encuentros, foros y reuniones, como los principales actores de su desarrollo, con otra visión (enmarcada en su plan de vida binacional, capítulo III) de la frontera, de la conservación de los recursos naturales y de la protección de una hermandad histórica africana.

Un movimiento social es un enunciado de posibilidades sobre un mundo diferente, un mundo que ha sido hasta ahora, relativamente sustentable y que no se puede someter –por las características de su ecosistema y sus estructuras sociales– a las mismas leyes económicas, tecnológicas y culturales del resto del país. Los movimientos sociales del Pacífico pueden definirse como movimientos de apego al lugar, al territorio, de apego ecológico al territorio. Son movimientos que enfatizan una

---

<sup>73</sup> Melucci, Alberto. Ob., cit. 1999. P. 58.

<sup>74</sup>Melucci, Alberto. Ob., cit. 1999. P. 75.

serie de derechos. Por ejemplo, el derecho a la identidad, al territorio, a un cierto grado de autonomía sobre sus decisiones, y a su propia visión de desarrollo. El movimiento social implica una construcción colectiva que enfatiza el derecho a la identidad, a ser negro, a ser indígena y el derecho al territorio entendido como espacio para ejercitar esa identidad; posee cierto grado de autonomía política, y materializar su propia visión del futuro y su propia noción de desarrollo<sup>75</sup>.

En opinión de Melucci, los movimientos sociales no sólo expresan conflictos políticos, sino también de manera fundamental, conflictos sociales. Los movimientos sociales son sistemas de acción, es decir, el resultado de procesos sociales que se encuentran en tensión mutua. La acción colectiva es el producto de orientaciones intencionales desarrolladas dentro de un campo de oportunidades y restricciones<sup>76</sup>. Ahora, con estudios de los movimientos sociales que pretenden ir más allá del simple éxito político, como rasgo fundamental o definitorio del papel de los movimientos sociales, se van construyendo perspectivas que pretenden entender, comprender y adentrarse en el sentido de los NMSs.

Por esta razón, con esta tesis se quiere resaltar conceptos claves y vivencias del proceso colectivo de integración de RECOMPAS-CANE y su articulación con los movimientos que se han gestado en los dos países. Se empieza resaltando la palabra intención, como la base fundamental de toda la estructura del proceso social, la palabra que motiva, impulsa y contiene la fuerza del accionar de los líderes sociales en la zona.

Melucci señala que la acción colectiva es considerada el resultado de intenciones, recursos y límites, con una orientación construida por medio de relaciones sociales dentro de un sistema de oportunidades y restricciones. Por lo tanto, no puede ser entendida como el simple efecto de precondiciones estructurales, o de expresiones de valores y creencias<sup>77</sup>. Y, ¿cuál es la intención en el presente proceso de integración binacional? Para los líderes de RECOMPAS es construir unas relaciones sociales en la zona binacional, desde otra perspectiva y avanzar hacia un proceso de

---

<sup>75</sup> Escobar, Arturo. Ob., cit. P. 153.

<sup>76</sup> *Ibíd.* P. 131.

<sup>77</sup> Melucci, Alberto. Ob., cit. 1999. P. 14.

hermanamiento fundamentado en plan de vida binacional construido participativamente<sup>78</sup>. De hecho, el papel fundamental de los NMSs va más allá de una simple ocupación de un espacio político-institucional y se convierte en una verdadera lucha. En el caso afro por el territorio y por su vida. También pretenden dibujar las nuevas fronteras de lo político y a su vez, dar nuevos significados culturales a las prácticas políticas y a la acción colectiva. Estos movimientos no buscan la incorporación dentro de lo establecido sino su redefinición y reconstrucción a partir de la diferencia, de identidades estratégicas y de conformaciones espaciales y territoriales<sup>79</sup>. Así, *“apelan a una variedad de reformas de los derechos territoriales y políticos, de la autonomía cultural y en algunos casos, simplemente del derecho a la vida”*<sup>80</sup>. Después de que el accionar colectivo de las comunidades negras lograra una consagración formal y constitucional de las demandas del movimiento<sup>81</sup>; Para esto, es necesario recordar de forma esquemática el último momento, que habla el profesor Eduardo Restrepo, denominado etnización, de la historia de las dinámicas organizativas del pueblo negro. Esta cubre el último cuarto del siglo XX, y en forma general y esquemática pueden ser identificadas cuatro fases principales, constitución de la Asociación Campesina Integral del Atrato (ACIA) como primera organización que se define como un grupo étnico. La segunda, pasando de lo local al escenario nacional, se asocia a la Constitución Política de 1991, El tercero está ligado al funcionamiento de la Comisión Especial para Comunidades Negras (CECN) que contemplaba el AT 55. La última fase desaparición de estrategias organizativas de carácter regional, ocasionada por actores externos y la violencia]. El desafío es fortalecer las organizaciones afrodescendientes, consejos comunitarios para

---

<sup>78</sup> Entrevista con Alberto Gutiérrez y Federman Tenorio. Director y representante legal de RECOMPAS, respectivamente. Fecha de la entrevista 14 de mayo de 2008 en el municipio de Tumaco.

<sup>79</sup> De Sousa Santos, Boaventura. Los nuevos movimientos sociales. Revista del Observatorio social de América latina, No. 5. Buenos Aires. Septiembre de 2001. Pp. 177-184. P.182.

<sup>80</sup> Wade, Meter, “Identidad y etnicidad”, en Arturo Escobar y Álvaro Pedrosa (eds.). Pacífico: ¿Desarrollo o diversidad? Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico colombiano, Bogotá, CEREC, 1996. P. 7.

<sup>81</sup> Salazar, Andrés Arley. La construcción de la ciudadanía afrocolombiana: el caso del movimiento afronortecaucano en la última década (1990-2000). Tesis de maestría. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 2007. Pp. 26-33.

consolidar un proceso de protección del territorio y hacer realidad las consagraciones constitucionales y legales en sus territorios colectivos<sup>82</sup>.

Para entrar a analizar el proceso de integración fronteriza adelantado por RECOMPAS y CANE es necesario comprender el concepto de identidad étnico-territorial del Pacífico<sup>83</sup>. Para Melucci el término “identidad”, no da cuenta del aspecto dinámico de este proceso, pero señala la necesidad de un grado de identificación que es precondition para cualquier cálculo de ganancia y pérdida. Sin la capacidad de identificación, la injusticia no se podría percibir como tal, o no se podrían calcular los intercambios en la arena política<sup>84</sup>. Identidad étnico territorial es aquella conformada por varias comunidades en tierra de comunidades negras que tienen un área de influencia determinada y/o delimitada en una zona rural, en la cual sus miembros organizados ejercen la defensa y reafirmación del territorio y de los recursos naturales; en donde desarrollan sus prácticas tradicionales de producción, tituladas o susceptibles de ser tituladas colectivamente. Es un espacio social y culturalmente construido, multifuncional, cuya definición implica una comunidad y no un individuo o grupo de individuos que se dedican a una u otra actividad. Es una

---

<sup>82</sup> Restrepo, Eduardo. Movimientos sociales afro y políticas de identidad en Colombia y Ecuador. En: Henry Bernal, *Siete cátedras para la integración*, Bogotá: Convenio Andrés Bello, Serie La universidad y los procesos de integración social, 2005, pp. 211-256. La historia más reciente de los esfuerzos y dinámicas organizativas del negro en Colombia puede dividirse en cuatro grandes momentos: El primero se inicia con las gestas libertarias y de resistencia al modelo esclavista que se impuso sobre las mujeres y hombres secuestrados del África o de sus descendientes en el Nuevo Mundo. El segundo, que se extiende desde la abolición de la esclavitud hasta la década del sesenta, se puede caracterizar como la de su confluencia en las luchas políticas, económicas y sociales articuladas desde las figuras del ciudadano, del pueblo o de la clase social. El tercero es el de las dinámicas organizativas articuladas a lo ‘racial’, se define un enfoque que argumenta la lesión o el menoscabo al derecho a la igualdad que tendrían los afrocolombianos con respecto al resto de la sociedad.

<sup>83</sup> El Convenio 169 de la O.I.T aprobado en Colombia en 1992 y en Ecuador en 1998 es un instrumento jurídico e internacional que abarca los derechos de las minorías étnicas a la participación, educación, cultura y desarrollo, dentro del contexto global de salvaguarda a su identidad, con miras a que tales minorías sean tratadas como “pueblos”, y puedan en consecuencia gozar de sus derechos fundamentales en el mismo grado que el resto de la población de los estados, en consideración a su especial contribución a la diversidad cultural, a la armonía social y ecológica. El convenio de la OIT básicamente establece el reconocimiento y protección de los valores, y prácticas sociales, culturales, religiosas y espirituales propias de pueblos indígenas y afro. Igualmente ese reconocimiento no es únicamente individual sino colectivo.

<sup>84</sup> Melucci, Alberto. Ob., cit.. 1999. P. 15.

organización cuya legitimidad puede ser múltiple (ancestralidad, mitos de origen, economía, política, etc.)

En este contexto los asociados renacen con sus territorios, por tanto, no son simples campesinos sino reconocidos como pueblos con un territorio propio, en donde construyen y recrean su propia cultura; sus planes de vida de acuerdo con las enseñanzas de su experiencia histórica, a sus potencialidades territoriales y a sus propios valores<sup>85</sup>. La primera reunión que se encuentra en el archivo histórico de RECOMPAS y CANE en Tumaco, data del 12-13 de febrero de 2003 en San Lorenzo, en donde se señalan unos problemas como la debilidad organizacional y se establece como solución trabajar con las dirigencias y también con la base, se establece como principal problema la pérdida de identidad como pueblo culturalmente definido. Igualmente, se señalan otros como: la pérdida de prácticas ancestrales (proyecto de vida) desconocimiento de la legislación étnica del pueblo negro y falta de apropiación, carencia de una actitud política que trascienda las bases, falta de movilización ciudadana para exigir los derechos como pueblos, inequidad en género; que no han ejercido la presión necesaria para que se hagan efectivos los derechos, dificultades en la comunicación entre las organizaciones de los países, falta de condiciones y estrategias para llevar a cabo seguimiento a compromisos.

### **5.1.2 RECOMPAS- CANE: su relación con el proceso de comunidades negras y el movimiento afro-ecuatoriano**

La característica más distintiva del Proceso de Comunidades Negras de Colombia es la articulación de una propuesta política con una base y un carácter principalmente etnoculturales. Su visión no es aquella de un movimiento basado en un catálogo de

---

<sup>85</sup> Castro Hinestrosa, Rudesindo. Etnia, cultura, territorio y conflicto armado en el Pacífico colombiano. En: Arocha, Jaime: Utopía para los excluidos. El multiculturalismo en África y América Latina. Facultad de Ciencias Humanas. Centro de estudios sociales. Bogotá. 2004. Pp. 373-384.

"necesidades" y exigencias para el "desarrollo", sino la de una lucha expuesta en términos de la defensa de las diferencias culturales<sup>86</sup>. La lucha de estos grupos por el control de su territorio y sus recursos naturales se desarrolla en diversos frentes: contra las formas más crudas extractivas como la minería de retroexcavadora o la tala forestal; contra obras de infraestructura como carreteras, puertos o hidroeléctricas que amenazan el bienestar de las comunidades; contra formas capitalistas de explotación agroindustrial, que ponen en peligro la viabilidad ecológica o el acceso a la tierra como las camaroneras, las plantaciones de palma o la explotación de palmito; contra intenciones de explotar los recursos genéticos por parte de multinacionales, o contra reglamentaciones estatales, como en el caso del acceso e inclusión de los manglares en los territorios colectivos o de viabilidad de la minería artesanal dentro del código minero.<sup>87</sup>

El proceso de comunidades negras (PCN) es un esfuerzo de construcción de identidades colectivas. Al enfatizar la diferencia y lo étnico cultural, el PCN concibe la identidad de dos modos simultáneos: como anclada en prácticas culturales y saberes consuetudinarios que encarnan cierta resistencia al capitalismo y modernidad, por un lado, y como un proyecto de construcción político cultural siempre cambiante, por otro lado. Para el proceso organizativo étnico-cultural, el movimiento debe ser construido con base en demandas amplias por territorio, identidad, autonomía y derecho a la propia visión del desarrollo. De hecho, la relación entre territorio, cultura y recursos naturales constituye uno de los ejes centrales al interior del movimiento, así como de confrontación y negociación entre éste y las entidades del estado<sup>88</sup>. Para el movimiento Ecuatoriano, identidad tienen una connotación similar, identidad está en primer lugar muy ligada al territorio<sup>89</sup> en donde se manifiestan los sistemas

---

<sup>86</sup> Pardo, Mauricio. Ob., cit. P. 301.

<sup>87</sup> Pardo, Mauricio. Ob., cit. P. 302.

<sup>88</sup> De Sousa Santos, Boaventura. Ob., cit. P. 220.

<sup>89</sup> Nell Pimentel, comentarios presentados en el Foro sobre Identidad y territorialidad de los pueblos afroecuatorianos, Universidad Andina Simón Bolívar, 9 de febrero del 2000. Citado por Walsh, Catherine; García, Juan. El pensar del emergente movimiento afroecuatoriano: Reflexiones (des)de un proceso. En: Mato, Daniel (compilador). Estudios y otras prácticas intelectuales latinoamericanas en cultura y poder. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Caracas, Venezuela. 2002. P. 321.

ancestrales de derecho, valores y prácticas sociales, culturales, espirituales, administrativas y políticas<sup>90</sup>.

De acuerdo con Carlos De La Torre, la identidad afroamericana ha sido percibida por las elites nacionales como una marcada inferioridad, invisibilizada y excluida, sometida a la ideología del blanqueamiento y a pretendidas estrategias de homogeneidad mestiza nacional, que retóricamente integra al pueblo afrodescendiente y a la vez lo excluye mediante sesgos particulares de discriminación, exclusión y racismo<sup>91</sup>. En Colombia, la comisión de estudios sobre la violencia subrayó que estos tipos de violencias se ejercen no sólo porque la conducta de ellos sea diferente, sino porque son dueños de tierras ricas en oro, platino, carbón, petróleo, maderas y animales de pieles y plumas valiosas<sup>92</sup>.

Teniendo en cuenta que las identidades son específicas de un lugar, Oslender señala que están constituidas por los elementos de localidad, ubicación y sentido de lugar. El proceso organizativo afro-ecuatoriano ha estado centrado alrededor de las cinco principales zonas de asentamiento de la población. La provincia de Esmeraldas, las provincias de Guayas y El Oro (incluida la ciudad de Guayaquil), El valle Chota-Mira, la provincia de Pichincha (incluida la ciudad de Quito) y la Provincia de Sucumbíos.

A excepción de la Confederación Nacional Afroecuatoriana (CNA) creada en 1999, reconocida legalmente en el 2002 y desconocida legalmente el año 2003, y de la Coordinadora Nacional de Mujeres Negras del Ecuador (CONAMUNE), creada también en 1999, no existen actualmente organizaciones negras de carácter nacional. Los motivos de asociación giran alrededor de cinco ejes de organización y

---

<sup>90</sup> Proceso de Comunidades Negras del Ecuador, Propuesta para la creación de una comarca territorial de negros en la provincia de Esmeraldas, Esmeraldas, 1999 Citado por Wash, Catherine y Edizon León. Ob., cit. Pp. 236.

<sup>91</sup> De la Torre, Carlos. Afroquiteños, ciudadanías y racismo. Quito. Centro Andino de Acción Popular, 2002. Pp. 18-19.

<sup>92</sup> Sánchez, Gonzalo. Coord. Comisión de estudios sobre la violencia. Colombia: violencia y democracia. Informe presentado al ministerio de gobierno. Universidad Nacional de Colombia. 1987. P. 27.

movilización: étnico, género, productivo, cultural y popular urbano. Las organizaciones afroecuatorianas se caracterizan por una fuerte presencia de organizaciones de base y organizaciones locales, sin embargo, las instancias nacionales son casi inexistentes, tienen frágiles lazos de coordinación y diferentes enfoques ideológicos. A manera de ilustración se presenta el caso de la Comarca Afroecuatoriana del Norte de Esmeraldas (CANE), única instancia de tercer grado que recoge más de 200 organizaciones de base (palenques locales) en los cantones de San Lorenzo, Eloy Alfaro y Río Verde, compuesta por 9 palenques (federaciones), conformados a partir de las redes de parentesco<sup>93</sup> extensas que sus miembros han tejido y que rebasan el concepto de división política estatal de parroquias, cantones y provincias. La principal reivindicación de la CANE es el derecho al territorio ancestral con el reconocimiento legal de la Comarca Territorial Afroecuatoriana, la cual se concretaría en la medida en que el Estado reglamente las circunscripciones territoriales indígenas y afro, de la cual habla la Constitución Política.<sup>94</sup>

La acción colectiva del movimiento afrodescendiente Colombiano y Ecuatoriano (CANE-RECOMPAS) posee un elemento articulador y coincidente como es el territorio. Este es un concepto que incluye elementos culturales, ancestrales y políticos tal como se verá en el siguiente apartado.

### **5.1.3 Ulrich Oslender y el espacio en el proceso de integración de RECOMPAS- CANE**

Ulrich Oslender parte del concepto de espacio, éste es entendido no como un objeto científico separado de la ideología o de la política; siempre ha sido político y estratégico. Si el espacio tiene apariencia de neutralidad e indiferencia frente a sus contenidos, y por eso parece ser puramente formal y el epítome de abstracción racional, es precisamente porque ya ha sido ocupado y usado, y ya ha sido el foco de procesos pasados cuyas huellas no son siempre evidentes en el paisaje. El espacio ha sido formado y modelado por elementos históricos y naturales, pero esto ha sido un proceso político. El espacio es político e ideológico. Es un producto literariamente

---

<sup>93</sup> República de Ecuador. Plan Nacional de Política Exterior. P. 9-10.

<sup>94</sup> Ídem. P. 10.

lleno de ideologías<sup>95</sup>. Para Oslender, el espacio es un sitio de constante interacción y lucha entre dominación y resistencia. Los actores no se encuentran guiados sólo por un interés objetivo derivado de su posición social.<sup>96</sup> El concepto de lugar se constituye de tres elementos: 1) localidad, 2) ubicación, y, 3) sentido de lugar<sup>97</sup>.

En lo más general, localidad refiere a los marcos formales e informales dentro de cuales están constituidas las interacciones sociales cotidianas. Localidad se refiere no sólo a los escenarios físicos dentro de los que ocurre la interacción social, sino que implica también que estos escenarios y contextos están concretamente utilizados de manera rutinaria por los actores sociales en sus interacciones y comunicaciones cotidianas. En este punto, es necesario entender que con el proceso de *emancipación* de la población afro también se produjo un proceso de territorialización, entendido éste como la polifacética búsqueda de la libertad por los esclavizados en el Pacífico Sur de Colombia, que conllevó a la paulatina y sostenida apropiación y construcción de un territorio individual y colectivo en un entorno de selva húmeda tropical<sup>98</sup>. El territorio, para las etnias es en el espacio donde se recrea la cultura, la integridad de las relaciones sociales, culturales y espirituales que constituyen la base de la permanencia como etnia<sup>99</sup>. Es allí, donde se ejercen las prácticas ancestrales de producción para la subsistencia, generalmente a través de formas solidarias de organización que fortalecen el sentido de pertenencia y la protección y conservación de los recursos naturales. En consecuencia, las limitaciones a los derechos a la propiedad colectiva impiden el ejercicio de los demás

---

<sup>95</sup> Lefebvre, Henri "Reflections on the politics of space". *Antipode* 8. 1976. Pp. 30-37.

<sup>96</sup> Chihu Amparán, Aquiles y López Gallegos, Alejandro. La construcción de la identidad colectiva. En: Alberto Melucci. Polis: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial, primer semestre, año/vol. 3, número 001. Universidad Autónoma Metropolitana – Iztapalapa Distrito Federal, México. 2007. Pp. 125-159.

<sup>97</sup> Agnew, John. Place and politics: the geographical mediation of state and society, Boston: Allen & Unwin, 1987.

<sup>98</sup> Almario, Oscar. Desesclavización y territorialización: el trayecto inicial de la diferenciación étnica negra en el Pacífico sur colombiano: 1749-1810 En: Mosquera, Claudia. (ed.) Afrodescendientes en las Américas, Universidad Nacional de Colombia, Instituto colombiano de antropología e historia. ICANH, Instituto latinoamericano de servicios legales alternativos. ILSA. Bogotá. 2002. pp. 45-50.

<sup>99</sup> Corte Constitucional. Sentencia T- 634 de 1999.

derechos consagrados a favor de las comunidades afrodescendientes<sup>100</sup>. Oslender señala que la localidad "típica" de las comunidades negras rurales en el Pacífico colombiano es el "espacio acuático" como escenario y contexto rutinario en que se desarrollan las formas de interacción cotidiana de dichas comunidades<sup>101</sup>.

Arturo Escobar, habla de "Post-desarrollo", concepto que comienza por reconocer que toda comunidad humana practica el descubrimiento de sí misma, es así como los grupos indígenas y afropacífico tienen ya varios siglos de experiencia acumulada de poblamiento, de intercambio con sus entornos biofísicos, culturales y espirituales<sup>102</sup>.

#### **5.1.4 Ubicación.**

Se puede definir como el espacio geográfico concreto que incluye la *localidad* que está afectada por procesos económicos y políticos que operan a escalas más amplias en lo regional, lo nacional y lo global. Ubicación hace énfasis en el impacto de un orden macro-económico y político en una región, y en las formas en que ella está situada, por ejemplo, dentro de un proceso del desarrollo desigual al nivel global. En el presente apartado pretendo ampliar lo dicho en la introducción.

#### **5.1.5 Sentido del lugar.**

Trata de expresar la orientación subjetiva que se deriva del vivir en un lugar particular, al que individuos y comunidades desarrollan profundos sentimientos de apego a través de sus experiencias y memorias. De acuerdo a Melucci, los individuos construyen sus orientaciones y hacen elecciones y adoptan decisiones en el ambiente que perciben. En este contexto, el concepto de expectativa es fundamental para analizar la conexión entre un actor y su ambiente. La expectativa es una construcción de la realidad social que permite al actor relacionarse con el mundo externo<sup>103</sup>. En el proceso de integración entre RECOMPAS y CANE es visto como un sueño (quitar "el de") lograr la integración de dos pueblos, viéndose como un sujeto colectivo y un

---

<sup>100</sup> Corte Constitucional. Sentencia T- 188 de 1993 y T- 955 de 2003.

<sup>101</sup> Oslender, Ulrich. Ob.cit. P. 9

<sup>102</sup> Arturo Escobar y Álvaro Pedrosa (eds.), Pacífico: ¿desarrollo o diversidad? Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico colombiano. CEREC. Bogotá: 1996. P. 356

<sup>103</sup> Melucci, Alberto. Ob., cit. 1999. Pp. 30.

territorio con posibilidades de desarrollo propio. Determina la posibilidad que los actores elaboren expectativas y evalúe las alternativas y límites de sus acciones implica una capacidad para definirse, a sí mismos y a sus ambientes. Este proceso de “construcción” de un sistema de acción lo llama identidad colectiva<sup>104</sup>. La forma de concepción de la frontera desde el centro y desde la ciudad, es totalmente diferente a una visión desde lo afro, desde el río y lo rural. Es una diferencia fuerte, muy evidente y sensible para la gente que habita la zona de frontera. En el tercer capítulo se ofrecerá una explicación a la visión diferente, frente a la construcción de integración fronteriza de lo afro en el Pacífico. En el caso de movimientos sociales que movilizan alrededor de la defensa de sus territorialidades, por ejemplo, es el espacio material y físico que está al centro de sus actividades<sup>105</sup>.

La categoría de territorio región ancestral de grupos étnicos es una construcción reciente como categoría política, pero no como hecho. En este sentido es una construcción basada en las prácticas culturales desarrolladas desde la llegada de los esclavos negros del África que se encuentran con una cultura indígena originaria. En este sentido el territorio, región ancestral es una construcción histórica en las interrelaciones de estas dos culturas con el entorno natural del Pacífico. Categoría que a su vez parte de dos consideraciones básicas: el Pacífico como unidad ecológica constituido por los ecosistemas marinos, costeros y terrestres de la selva húmeda tropical y el Pacífico como unidad cultural, asentamiento ancestral de comunidades negras e indígenas que representan una visión particular del mundo. El territorio es el lugar donde se hace posible la construcción de un proyecto político y social para comunidades negras; es el espacio donde se materializa su desarrollo, se llevan a cabo procesos de intercambio y de cooperación entre las mismas Comunidades y otras distintas.

---

<sup>104</sup> *Ibíd.* P. 31.

<sup>105</sup> El derecho de propiedad colectiva siempre comprendió la facultad de las comunidades negras de usar, gozar y disponer de los recursos naturales renovables existentes en sus territorios, con criterios de sustentabilidad<sup>105</sup>. Sin el derecho de propiedad colectiva los derechos a la identidad cultural y a la autonomía son sólo reconocimientos formales. El grupo étnico requiere para sobrevivir del territorio en el cual está asentado, para desarrollar su cultura y presupone el reconocimiento al derecho de propiedad sobre los territorios tradicionales ocupados y los que configuran su hábitat. Corte Constitucional. Sentencia T-188 de 1993.

## **5.2 El proceso binacional adelantado por RECOMPAS y CANE desde la perspectiva de la Estructura de Oportunidades Políticas (EOP)**

La EOP es un instrumento que ofrece un marco conceptual para analizar el contexto político en el cual un movimiento social actúa y desarrolla acciones colectivas. La EOP hace referencia al análisis de los condicionantes políticos de la acción colectiva, por tanto, de los movimientos sociales. Tarrow considera como oportunidades políticas a las dimensiones consistentes (aunque no necesariamente formales o permanentes) del entorno político que proporcionan incentivos para la acción colectiva al influir sobre las expectativas de éxito o fracaso de la gente<sup>106</sup>. Hace alusión a la oportunidad de la acción, al cuándo, que depende del grado de apertura o cierre del sistema político respecto a presiones no institucionalizadas que le llegan de fuera. A un nivel más concreto, sin embargo, esa oportunidad está marcada no sólo por los factores más estables del sistema (la estructura institucional formal del Estado) sino también por otros menos estables que influyen en el grado de apertura o cierre de las estructuras más formales. Mientras que los primeros afectan a la estrategia y expectativas de los movimientos sociales a largo plazo, los segundos les afectan en las estrategias y actividad más inmediatas. Entonces, el trabajo realizado por Tarrow es preciso para complementar los anteriores análisis realizados por los teóricos de la movilización de recursos, y de los nuevos movimientos sociales.

La EOP es una herramienta, no una corriente teórica, la cual aporta en el análisis de contexto que poco desarrollado se encuentra en anteriores marcos teóricos, porque los primeros se preocuparon por explicar el cómo de la movilización social, mientras que los segundos se interesaron por entender el porqué de la protesta social. Tarrow, a través del estudio de la estructura política, agregó al análisis de los movimientos sociales el cuándo de la formación del movimiento.

---

<sup>106</sup> Tarrow, Sydney. El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política. Alianza editorial. Madrid. 1997. Pp. 76-77.

En el presente capítulo no se utiliza la totalidad de la teoría porque la acción colectiva no se debe limitar a las “estructuras formales”, sino que la propuesta es apropiarse de las relaciones cotidianas que los actores establecen en el proceso de construir el sentido de su acción. Melucci señala que los factores de la acción colectiva son un sistema que no necesariamente debe buscarse en los “intereses a gran escala” o en otras formas más visibles de poder, también se encuentra en niveles más simples de la vida social, en los que tiene lugar la interacción de los actores, donde se definen las oportunidades y los límites de su acción<sup>107</sup>. Esto se puede observar con el proceso ecuatoriano, en donde los procesos identitarios de los pueblos afroecuatorianos vienen principalmente del contexto regional y local, a través de líderes con sus bases en las comunidades y provincias<sup>108</sup>.

Con el trabajo de RECOMPAS y CANE se puede constatar que no se trata simplemente de una búsqueda para acceder al poder, sino de un proceso de construcción de agenda binacional para el desarrollo de una zona y población fronteriza. Esta agenda binacional ha sido construida a través del encuentro y diálogos realizados en la zona fronteriza entre los líderes que conforman la comisión de apalancamiento de estas dos organizaciones. (Esto se desarrolla en el III capítulo)

Si bien Tarrow se enfoca en las dimensiones coyunturales de un sistema político, destaca cinco factores que inciden sobre la oportunidad de acción de los movimientos sociales. Para la presente tesis sólo se hace referencia a dos elementos que son los siguientes<sup>109</sup>:

---

<sup>107</sup> Melucci, Alberto. Ob., cit. 1999. P. 63.

<sup>108</sup> Walsh Catherine y Juan García El pensar del emergente movimiento afroecuatoriano: Reflexiones (des)de un proceso. En: Daniel Mato (coord.): Estudios y Otras Prácticas Intelectuales Latinoamericanas en Cultura y Poder. Caracas: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) y CEAP, FACES, Universidad Central de Venezuela. 2002. P. 6 y 7.

<sup>109</sup>Los tres factores restantes son: 1. Incremento del acceso a la participación en la vida política: especialmente en la forma de celebración y participación en las elecciones en el caso de sistemas democráticos liberales. En sistemas autoritarios el incremento del acceso se pone de manifiesto a través de modos más informales. 2. Cambios en las coaliciones de la elite política: que se manifiestan sobre todo en la inestabilidad electoral o, por ejemplo, a través de levantamientos campesinos en el caso de sistemas autoritarios. 3. División en la elite

**1. Disposición de aliados influyentes.** Los movimientos sociales parecen más dispuestos a actuar cuando tienen aliados que pueden mediar por ellos en diferentes instancias o que les prestan su apoyo frente a la opinión pública. De ese aspecto se aplicará la información sobre la participación de las agencias de cooperación en la financiación de los proyectos que hacen parte del proceso. En este proceso el aliado fundamental fue la WWF con la financiación de los encuentros binacionales. Sin embargo, el PCN fue el espacio en donde se empezó a debatir la posibilidad de construir un plan binacional.

**2. La represión y facilitación.** Tarrow considera la represión como toda acción que, llevada a cabo por otro grupo, aumenta los costos de los desafiantes para emprender la acción colectiva<sup>110</sup>. En la misma línea, se ofrecen “facilidades” cuando se reducen los costos de la movilización. Este elemento es importante traerlo a consideración porque los actores que generan represión, intimidación y muerte son los armados, y los que generan facilidades son las ONGs y algunos entes territoriales (sin financiación).

En el presente proceso se puede clasificar a los actores que están involucrados. Existe un nivel alto de participación o involucramiento por parte de las organizaciones RECOMPAS y CANE y las autoridades locales, pero también se encuentra una alta injerencia negativa por parte de los actores armados, propietarios y cultivadores de coca y palmeros. Esto genera riesgo y limitación a la acción colectiva desarrollada por RECOMPAS y CANE. De igual modo, existe un apoyo local y regional al proceso de integración por parte de actores institucionales en un nivel medio y por último se encuentra el respaldo y acompañamiento de las Cancillerías de ambos países.

*Tabla 5. Nivel de participación en el proceso binacional de actores que habitan la zona.*

ALTA	MEDIA	BAJA
CANE- RECOMPAS CORPONARIÑO, REMACAN,	Alcaldía Tumaco, alcaldía Eloy Alfaro,	Cancillerías, palmeros, propietarios y cultivadores

política: la existencia de conflictos en el seno de la elite política es percibida por los grupos externos al sistema como una ocasión propicia para llevar a cabo acciones colectivas de reivindicación. Ídem. P. 156.

<sup>110</sup> Ídem. Pp. 167-169.

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

---

CI Y WWF <sup>111</sup> alcaldía de san Lorenzo, comisión pedagógica de Tumaco. Grupos armados ilegales a través de la represión y limitación a la acción colectiva	INCODER, Capitanía de puerto, Min ambiente, Ecuador CODAE	de coca. Comunidad fronteriza en general.
---	---	---

Elaboración: El autor. Fuente: documento de archivo de la comisión de apalancamiento.

Las luchas de estos movimientos trascienden un marco reformista y tienen características emancipatorias, pues presionan por el reconocimiento de sus derechos, construyen formas de autoridad internas alternativas al poder del Estado y el capital e impulsan sistemas de conocimiento alternativo. La extensión de la guerra interna colombiana al Pacífico ataca los logros de los movimientos étnicos y amenaza su futuro.<sup>112</sup>

Para Tarrow, el desarrollo del estado moderno ha generado tanto herramientas de represión frente a la acción popular como posibilidades para el auge de movimientos

---

<sup>111</sup> Según Mauricio Pardo, esta ONG norteamericana tiene una perspectiva globalocéntrica es una visión de la biodiversidad producida por las instituciones dominantes, Ofrece prescripciones para la conservación y uso sostenible de los recursos en los planos internacional, nacional y local, y sugiere mecanismos apropiados para el manejo de recursos, entre ellos investigación científica, conservación in situ y ex situ, planeación nacional de la biodiversidad y establecimiento de mecanismos apropiados para la compensación y utilización económica de los recursos de la biodiversidad, principalmente mediante derechos de propiedad intelectual. Pardo, Mauricio. Ob., cit. p. 290

<sup>112</sup> Pardo Rojas, Mauricio y Arturo Escobar. Movimientos Sociales y Biodiversidad en el Pacífico.

sociales<sup>113</sup>. Frente a la represión, por un lado, se puede observar que la ausencia de estado en estas zonas ha dejado el espacio libre para que los actores armados ilegales ejerzan violencia y presiones sobre las comunidades, ocasionando amenazas, desplazamiento y terror a los líderes del proceso.

Por otro lado, José Chalá, presidente de la Confederación Nacional de Afrodescendientes, señala que:

*La historia del pueblo negro del Ecuador ha sido una historia de negación, ocultamiento, minimización, sumado a esto el racismo que por su parte sirve de justificativo al propio colonialismo. Esto es particularmente cierto si tenemos en cuenta que todo acto de colonización implica violencia, cambios profundos, crisis. Eso aconteció con el pueblo negro, su historia, su cultura, su esencia de seres humanos se han nutrido permanentemente de relaciones violentas de negación al derecho de la diversidad, de la existencia como pueblo<sup>114</sup>.*

De forma estructural, y ahora coyuntural, e inclusive en la mirada de la izquierda y de los movimientos sociales, los afroecuatorianos son vistos a la sombra de los indígenas, es decir, siempre en comparación a ellos y desde su marco organizativo, sociopolítico y cultural. En esta comparación, los negros aparecen como débiles y fragmentados, incapaces de la organización y movilización como también de la producción de un pensamiento propio<sup>115</sup>. En Colombia tanto para el gobierno nacional como para las comunidades, la titulación colectiva ha sido vista como el reconocimiento de un derecho histórico, y como una estrategia de protección de

---

<sup>113</sup> Massal, Julie. Movimientos sociales, democratización y multiculturalismo. En Massal, Julie y Marcelo Bonilla. (eds.) Los movimientos sociales en las democracias andinas. FLACSO-IFEA, 2000. , Quito. Pp.. 157-192.

<sup>114</sup> Chalá, José. Presidente de la Confederación Nacional de Afroecuatorianos (CNA). Comentarios presentados en el Taller Afro sobre etnoeducación, Universidad Andina Simón Bolívar, Quito, 27 de marzo del 2001.

<sup>115</sup> A pesar de las alianzas políticas establecidas a mediados de los 90 entre indígenas y negros incluyendo en la participación de Prodepine (Proyecto de desarrollo de los pueblos indígenas y negros del Ecuador) financiado por el Banco Mundial y FIDA, prácticamente ya no existe una relación a nivel nacional. Esta deterioración tiene que ver, en gran parte, por la emergencia de tendencias indianistas.

derechos étnicos de las comunidades contra el desplazamiento forzado interno. A pesar de ello, en la región del Pacífico<sup>116</sup>, algunos desplazamientos han ocurrido inmediatamente después de que las comunidades recibieron los títulos colectivos de sus territorios<sup>117</sup>.

Frente a la relación del movimiento social con la estructura institucional es pertinente traer a colación los cuatro aspectos de la estructura institucional, según Hanspeter Kriesi, que permiten distinguir entre estados abiertos y cerrados, y entre estados fuertes y débiles, entendiendo por fortaleza la capacidad de un Estado de tomar decisiones y de llevarlas efectivamente a cabo. Así, un estado fuerte será centralizado, concentrado, coherente y sin procedimientos democráticos directos, es decir, autónomo con respecto a su entorno y por tanto con mayor capacidad a la hora de actuar; justo lo contrario que los estados débiles, que representan así un marco más favorable para la actuación de los movimientos sociales<sup>118</sup>. En el caso concreto del proceso de integración y su relación con los Estados (Ecuatoriano y Colombiano, ambos: descentralizados, dispersos, débiles) se observó un marco no favorable para el acceso por parte de RECOMPAS y CANE a las instituciones locales, regionales y nacionales. De los aspectos que ofrece Kriesi es interesante utilizar la postura general de las autoridades respecto a los desafíos de los movimientos sociales. Por ejemplo la postura de ambas cancillerías es de total silencio, desconocimiento del proceso y desinterés en respaldar las iniciativas de las comunidades fronterizas. En las pocas oportunidades en donde coincidieron cancillerías y RECOMPAS-CANE los funcionarios delegados de las cancillerías señalaron que únicamente son canales de

---

<sup>116</sup> Rosero, Carlos. Los afrodescendientes y el conflicto armado en Colombia: La insistencia en lo propio como alternativa. En: Mosquera, Claudia (ed) Afrodescendientes en las Américas. Universidad nacional de Colombia - Instituto colombiano de antropología e historia. ICANH - Institut de recherche pour le développement. IRD - Instituto latinoamericano de servicios legales alternativos. ILSA, Bogotá. 2002. Pp. 547-559.

<sup>117</sup> CODHES. Informe especial. Empeora la situación humanitaria y se intensifica el conflicto armado en el departamento de Nariño, Bogotá, 2006. Se registró entre 1999 y 2005 la migración de 55 mil personas de 9 municipios de Nariño, 9.196 de ellas salieron de Tumaco. 12.3 % de los afrocolombianos se encuentran en situación de desplazamiento forzado. En 2005, el 30% de las personas afrocolombiana desplazadas no tuvieron dinero para comer por lo menos un día a la semana y el 69 % no asisten a ninguna institución educativa. Según la alta consejería presidencial para la acción social y cooperación internacional, con datos a 2010, por distribución de población desplazada por municipios receptores, Tumaco, No. de familias: 6.483 y No. de personas 27.401 y distribución de población desplazada por municipios expulsos. No. De familias 9.641 y No. De personas. 37.823

<sup>118</sup> Kriesi., Hanspeter Ob., cit. Pp. 121-122.

comunicación. Así mismo se dijo que las propuestas y solicitudes planteadas por RECOMPAS-CANE harán parte de la agenda de las comisiones de vecindad, lugar institucional destinado para tramitar esas necesidades.<sup>119</sup>

En la estructura de oportunidades políticas, Kriesi se ha preocupado por los factores más estructurales del Estado que afectan a los movimientos sociales.

Cuatro factores en la estructura institucional de un Estado permiten medir el grado de acceso formal o apertura de un sistema a la influencia de los movimientos sociales<sup>120</sup>. Frente a la presión o solicitud de RECOMPAS- CANE un acompañamiento la actitud de los gobernantes ha sido nula. Este hecho que permite ver que la descentralización del estado colombiano no es una garantía para lograr una inclusión de las propuestas y planteamientos surgidos en el proceso binacional. Entonces, según Kriesi son cuatro posibles actitudes o marcos de comportamiento que asumen las autoridades: plena exclusión, plena integración procedimental, inclusión formalista y cooptación informal<sup>121</sup>. Como se ha visto, y lo han señalado los mismos líderes, no ha existido una inclusión real y efectiva del proceso binacional en el marco institucional colombiano ni ecuatoriano. Esto ha implicado una desmotivación para los líderes del movimiento y la ausencia de un apoyo institucional y financiero para continuar con los encuentros y desarrollo de los proyectos binacionales establecidos en el plan de vida de RECOMPAS y CANE.

También, en Ecuador la movilización social de indígenas y afrodescendientes presionó a la Asamblea Constituyente, para que en la constitución de 1998 se recogieran algunas reformas de 1993 y 1996. Ya en el gobierno de Rafael Correa se convocó una asamblea constituyente para la promulgación de la nueva constitución de 2008. Las reformas constitucionales han perseguido como objetivos finales el lograr mayor legitimidad, eficacia y estabilidad del Estado Ecuatoriano, abriendo espacios democráticos a sectores que habían estado por fuera del régimen democrático formal como a indígenas y afrodescendientes. Existe una pretensión de

---

<sup>119</sup> I Foro Binacional Fronterizo Colombo-Ecuatoriano, Área de Desarrollo Pacífico realizado en Tumaco en Noviembre 2009.

<sup>120</sup> Ídem. Pp. 120-123.

<sup>121</sup> Ídem. Pp. 123-131.

formalización y canalización de los procesos políticos adelantados por estos sectores que habían llevado a la caída de presidentes<sup>122</sup>.

Como principios fundacionales del sistema constitucional del Ecuador se encuentra un modelo de “Estado constitucional, de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada”. [Art. 1] (Constitución política de Ecuador).

RECOMPAS y CANE no sólo heredan elementos identitarios y políticos de los movimientos nacional afrodescendientes de ambos países, sino que también amplían un espectro de construcción de un proyecto binacional, en donde integran conocimientos y experiencias. Sin embargo, como todo proceso, también se heredaron las discusiones internas y limitaciones en la organización de los movimientos nacionales. Finalmente, se puede observar que se ha producido una plena exclusión por parte de los gobiernos nacionales de ambos países de un acompañamiento al proceso binacional. De hecho RECOMPAS y CANE señalan como problema externo, la exclusión que para ellos significa: marginalidad, discriminación del pueblo negro por parte de los gobiernos de los distintos niveles<sup>123</sup>. A través del concepto de espacio desarrollado por Oslender se puede observar que el territorio y lugar son los elementos articuladores y cohesionadores de la acción colectiva. Igualmente la identidad colectiva (territorio) sirve como elemento de solidaridad ante los condicionantes y limitantes que presenta el contexto violento y político de la región visto a través de la EOP de Tarrow y Hanspeter Kriesi.

---

<sup>122</sup> Gutiérrez-Montealegre, Alejandra. Los Movimientos Sociales Ecuatorianos como elementos centrales del gobierno de Rafael Correa. En: Papel Político. Vol. 4, No. 1. Bogotá. Enero-junio de 2008. Pp. 147-158.

<sup>123</sup> La primera reunión de RECOMPAS y CANE que se encuentra en el archivo data del 12-13 de febrero de 2004 en San Lorenzo.

## **CAPITULO 3**

### **6. UN ESPACIO SIN OCUPANTES: PROCESO DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA COLOMBO-ECUATORIANO. ETNOGRAFÍA REALIZADA EN TUMACO**

En el presente capítulo se pretende describir el proceso de integración adelantado por RECOMPAS y CANE, presentando una caracterización física del territorio fronterizo, los temas base del proceso, sus particularidades, su relación con los estados, sus dificultades y fortalezas. Además de una descripción histórica. Se plantea de forma concreta como RECOMPAS y CANE basados en sus prácticas culturales tradicionales y como aspectos que lo diferencian del movimiento popular tradicional y que constituyen novedosas e importantes reivindicaciones como movimiento social, proponen: el reconocimiento de su territorio, la defensa de sus culturas y de sus lenguas, de su condición de pueblos o comunidades y la defensa de la naturaleza de la que ellos y ellas se sienten parte. Por último, se presentan algunas conclusiones sobre la investigación que se adelantó, de la acción colectiva binacional, los retos hacia el futuro, la integración con otros procesos sociales binacionales, el cambio en la política externa de ambos estados. Se realizará un especial énfasis a RECOMPAS de Tumaco, por el hecho de que el suscrito vivió en esta ciudad y porque representa un interés particular en los procesos políticos de acompañamiento a las organizaciones sociales presentes en el lado colombiano.

Para hablar de este proceso de integración es necesario mencionar una historia común de africanía, que da una base cultural y social a dos actores de una misma ascendencia. Historia que va más allá de límites geográficos y estatales. Una historia de esclavitud y libertad, de apropiación de territorios y de expulsión violenta de los

misimos. De conservación de raíces culturales y de conflicto con otras formas de ver la vida.

El proceso se define como una nueva ola de participación y movilización de la población afrodescendiente en pro de la protección del territorio, de la vida y cultura en la frontera colombo ecuatoriana. Atrás quedó la lucha por la igualdad que en un principio había liderado el movimiento nacional cimarrón, para pasar al *reconocimiento de la diferencia* y *la protección del territorio* como espacio fundamental de vida para las comunidades afro binacionales. La maduración del proceso se da en el año de 2008 principalmente en el momento en que los dos gobiernos, el colombiano y ecuatoriano rompen relaciones, en un contexto de eliminación de líderes comunitarios en el lado colombiano y de apropiación legal o ilegal del territorio por parte de colonos y actores armados ilegales. Estos hechos producen una mayor fortaleza y solidaridad en la actividad desempeñada por la comisión de apalancamiento binacional. Llevando a realizar en ese mismo año cinco reuniones binacionales de impulso del proceso de integración.

## **6.1 Identificación de actores sociales: RECOMPAS Y CANE**

En el suroccidente nariñense, y entre el océano Pacífico, el río Patía y el río verde al sur en Ecuador, al norte de la provincia de Esmeraldas, confluyen geográficamente territorios de los catorce consejos comunitarios que forman parte de RECOMPAS, y 7 palenques que conforman CANE, al igual que organizaciones ancestrales tales como: ASCONAR, ANCOT, Mujeres en Acción, ASOCARLET, Profuturo de la Pesca<sup>124</sup> y el comité de desarrollo fronterizo y la unión de cooperativas pesqueras del noroccidente de Esmeraldas en Ecuador. Por Palenque se entiende por un espacio

---

<sup>124</sup> ASCONAR es asociación de Concheros de Nariño, ANCOT es asociación de Concheros de Francisco Pizarro, Mujeres en Acción es una asociación de mujeres dedicadas a la camaronicultura, ASOCARLET es la asociación de carboneros y leñateros de Tumaco, Profuturo de la Pesca es la asociación de pescadores artesanales de Tumaco.

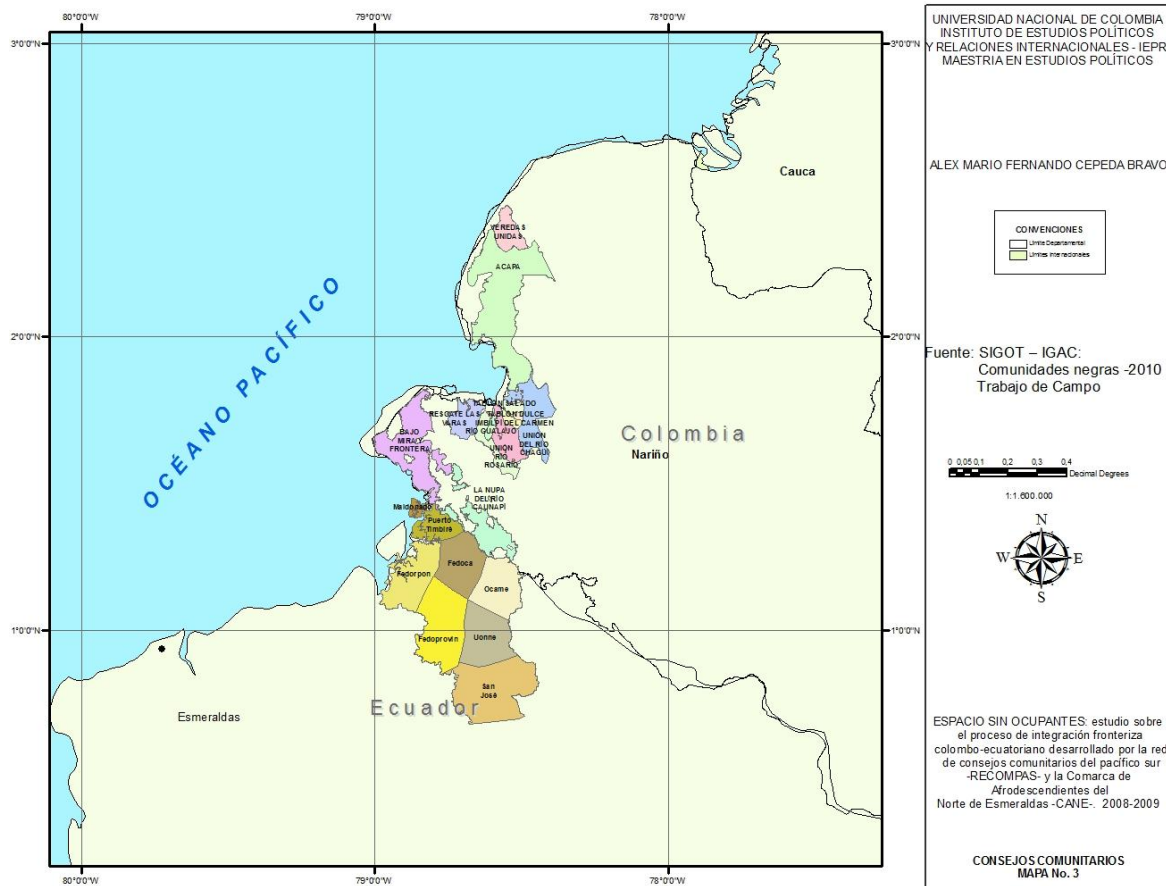
desde el cual los negros ecuatorianos asumieron la responsabilidad de forjar su mismo sentido de vida. Comarca hace referencia a una antigua forma de organización social y territorial, que ha sido utilizada durante los años noventa y los inicios del nuevo milenio, principalmente por los negros que residen en zonas disputadas por las empresas madereras, principalmente en la provincia de Esmeraldas. Esta figura la pusieron en práctica los primeros grupos de negros que se internaron en las zonas montañosas de la actual provincia de Esmeraldas. A partir de esta forma de organización socioterritorial, los afroecuatorianos han tratado de recuperar un rasgo identitario de la cultura negra que supone no sólo una forma de organización del espacio, sino también una recuperación de la lengua y el sentido de pertenencia a una comunidad. En términos del afroecuatoriano Juan Gracia, Es un modelo de organización territorial, política, étnica-comunitaria, formado por los palenque locales y otras organizaciones del Pueblo Afroecuatoriano, para lograr el desarrollo humano al que tenemos derecho, teniendo como base la tenencia de la tierra, la organización administrativa, el manejo ancestral de nuestros territorios y el uso sostenible de los recursos naturales que hay en ellos. Por otro lado se conoce como consejo comunitario, según la ley 70 de 1993, un ente de gobierno sobre los territorios colectivos, con una junta directiva pero sin la capacidad para darse su propia administración y justicia<sup>125</sup>.

---

<sup>125</sup> Handelsman, Michael. Lo afro y la plurinacionalidad: el caso ecuatoriano visto desde su literatura. Editorial Abya-Yala. Quito 2001 p 8. Walsh Catherine y Juan García El pensar del emergente movimiento afroecuatoriano: Reflexiones (des)de un proceso. En: Daniel Mato (coord.): Estudios y Otras Prácticas Intelectuales Latinoamericanas en Cultura y Poder. Caracas: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) y CEAP, FACES, Universidad Central de Venezuela. 2002. Pp. 6-7.

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas –CANE

Figura 9. Mapa de RECOMPAS y CANE en la zona fronteriza del Pacífico Colombo-Ecuatoriana

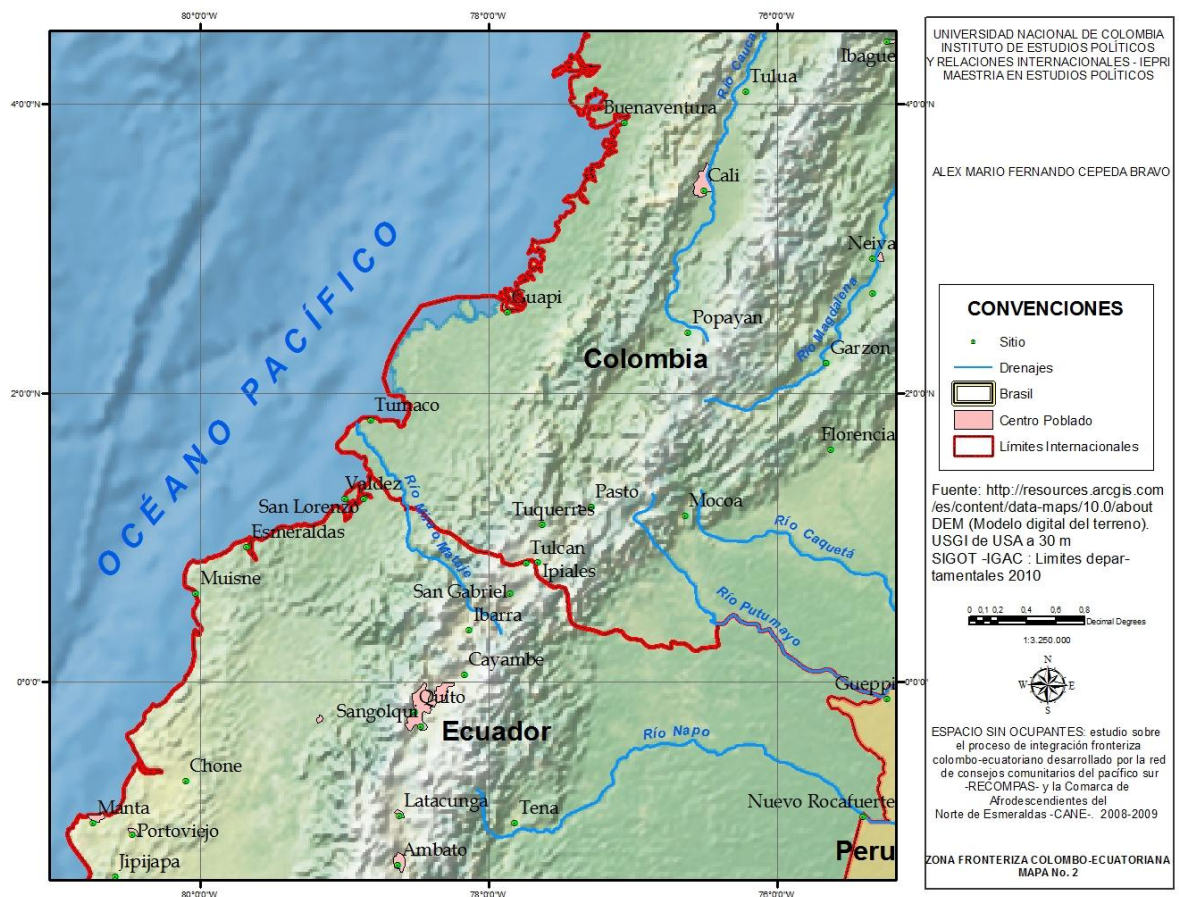


La presente investigación tiene como base el proceso de integración fronterizo colombo-ecuatoriano, adelantado por las organizaciones afrodescendientes CANE Y RECOMPAS. Estos actores sociales son organizaciones étnico territoriales<sup>126</sup> en el marco jurídico de Colombia y Ecuador, con autonomía y gobierno dentro de sus territorios ancestrales, fundadas en la libertad, solidaridad, democracia participativa,

<sup>126</sup> Las organizaciones étnicas territoriales hacen referencia a las organizaciones de base que se crearon alrededor de los territorios colectivos fue común llamarlas así en el periodo de 1991 antes de que existieran formalmente los consejos comunitarios. Sin embargo, es utilizada comúnmente para llamar a las organizaciones afro que reivindican la defensa del territorio. En: Hoffmann, Odile. Conflictos territoriales y territorialidad negra. Consultada el 8 de mayo de 2011 en: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/sociologia/odile/odile.pdf>.

identidad, prácticas tradicionales de producción, defensa del territorio, el derecho propio, solidaridad e integración en la diáspora africana, con el objetivo de promover el mejoramiento de la calidad de vida, la pervivencia del pueblo afrodescendiente y la relación armónica con la naturaleza, a través de la consolidación de un sistema de etnoeducación, sistema de justicia propia, la creación de un método de protección ambiental, todo ello enmarcado en el plan de etnodesarrollo binacional<sup>127</sup>.

Figura 10 Ubicación de TUMACO y ESMERALDAS



<sup>127</sup> Convenio marco de cooperación entre la Comarca Afroecuatoriana del Norte de Esmeraldas CANE, la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur RECOMPAS Y World Wildlife Fund WWF. Convenio del 3 de diciembre de 2007. Esta información tiene el carácter de reservada.

Por el lado colombiano, Tumaco cuenta con un número de habitantes de 175.093 (según la proyección del DANE) y se encuentra localizado entre la llanura del Pacífico y el Piedemonte de la cordillera occidental, contando con una superficie de 17.299 Kms.2 que constituyen el 52% de la superficie total del departamento de Nariño, abarcando 10 municipios que encierran el 16% del total de la población. La llanura se caracteriza por ser plana, con terrenos bajos y amplios valles cenagosos; cubierta parcialmente de selva y atravesada por numerosos ríos. Tumaco deriva su nombre de la tribu de los Tumas<sup>128</sup>, descubierto por Vasco Núñez Balboa. Este municipio fue fundado por el Párroco Francisco Ruggi, el 30 de noviembre de 1640 (aunque aún está en discusión).

Es la segunda ciudad del Departamento de Nariño y el segundo puerto marítimo en la Costa Pacífica. La población se dedica al comercio, agricultura, ganadería, pesca, explotación de madera y en pequeña escala a la minería, y en cuestiones culturales se dice que Tumaco es la expresión cultural de la influencia mesoamericana. Cuenta con una sala de exposiciones, museo arqueológico, biblioteca y numerosas celebraciones de carácter festivo a lo largo del año, como el Festival del Currulao<sup>129</sup> y Carnaval del Fuego<sup>130</sup>.

La provincia de Esmeraldas se encuentra al nor-occidente del Ecuador, en la Costa Pacífica. Esmeraldas se encuentra dividida en seis Cantones (en Colombia se denominan municipios), los cuales son: Esmeraldas, Eloy Alfaro, Muisne, Quinindé, San Lorenzo, Atacames. Tiene un área de 117.807 km., es decir, el 6.3% del territorio nacional y cuenta con una superficie marítima de 46.155 km. Dentro de los

---

<sup>128</sup> Flórez, Telmo Leusson. Tumaco, Historia y Cultura. Empresa editora de Nariño. Tumaco. 1996. P. 81

<sup>129</sup> Aristizabal, Margarita. El Festival del Currulao en Tumaco: Dinámicas culturales y construcción de identidad étnica en el litoral Pacífico colombiano. Tesis de Maestría en Comunicación de la Universidad del Valle, Cali, 2002 El festival del currulao es la reivindicación de la raza. El currulao puede pensarse como una práctica cultural de música y danza, la cual ha sido tomada por los organizadores del Festival como el núcleo cultura que identifica a los pobladores negros de Tumaco.

<sup>130</sup> Flórez, Telmo Leusson. Ob. Cit. Pp. 60-61. Carnaval del Fuego: todos los años antes de Semana Santa, se celebra durante cinco días, las personas van por las calles llenas de harina, también se realizan desfiles de carrozas en tierra y mar, reinado popular, orquestas nacionales e internacionales y presentaciones de grupos artísticos y culturales de la región.

principales recursos económicos se encuentra el cultivo de banano y la ganadería; aunque desde el comienzo de la explotación petrolera Esmeraldas ha sido el punto de salida del petróleo por la Terminal de Balao. Para el caso de los afroesmeraldeños, este proceso de reivindicación y de lucha contra la invisibilidad y respeto de su diferencia, es un proceso arduo que no es para nada reciente, ya que la exclusión comenzó hace varios años. Según académicos como Norman Whitten que se han detenido a investigar a poblaciones como San Lorenzo, subrayan que en el Ecuador la ideología general de la nación como mestiza servía para excluir a los negros (y a los indígenas). Esta exclusión ha llevado a la marginación económica, a la explotación de los recursos naturales, etc., del pueblo afro esmeraldeño<sup>131</sup>.

Según cuenta Julio Estupiñán, “de Colombia hubo procedencia de la raza negra para Esmeraldas. Cuando las guerras en aquella República, unas veces, o el incentivo de los buenos precios del oro, la tagua, el caucho o la cascarilla lo justificaban. Venían en grandes contingentes en iguales condiciones de primitivismo que los que ya existían entre nosotros. Pero Colombia no sólo nos proveyó de negros; también de blancos y mestizos”<sup>132</sup>.

Culturalmente el negro esmeraldeño guarda muchas similitudes con los negros tumaqueños, pues los esmeraldeños según sus tradiciones, han sido recolectores de frutos de la selva, como el caucho, tagua, madera, tabaco y banano. En la zona de los ríos, los negros son agricultores y cultivan plátano, cacao, caña de azúcar, coco, etc. También se dedican a lavar el oro, hacer instrumentos en madera; ejemplo del uso de ese elemento: las canoas, canaletes y bateas. Del mismo modo, hay similitudes respecto a la organización familiar de los afrodescendientes de Tumaco y Esmeraldas, ya que, por ejemplo en Tumaco las mujeres son el centro de la familia negra, ellas hacen los trabajos de la casa, cuidan los niños, cocinan, lavan la ropa; y esa es la misma situación que presentan las familias esmeraldeñas. También, en lo que concierne a las viviendas en Esmeralda y Tumaco, son hechas con pambil y la

---

<sup>131</sup> Whitten, Norman E., y Friedemann, Nina, *La Cultura Negra del Litoral Ecuatoriano y Colombiano: Un Modelo de Adaptación étnica*, Instituto Colombiano de Antropología, Bogotá, 1974. P. 10.

<sup>132</sup> Estupiñán Tello, Julio, *El negro en Esmeraldas*, apuntes para su estudio, Santo Domingo de los Colorados, 1976, Ed. El Pionero, pp. 72-75.

caña, aunque en Tumaco en las zonas del centro se pueden observar varias casas construidas en cemento.

En virtud, de lo anterior se podría decir que en el Pacífico Ecuatoriano y Colombiano, las poblaciones de afrodescendientes construyen un sólo territorio, en donde familias extensas encuentran los referentes de una identidad que se afirma por las dinámicas de vida, por las relaciones y territorialidades construidas, por las cercanías parentales y por los lazos organizativos hoy establecidos<sup>133</sup>.

En la lógica del río, las propiedades, del uso del territorio, están determinadas en las partes alta, media y baja: en la parte alta del río se da énfasis a la producción minera artesanal, se desarrollan actividades de cacería y recolección en el monte de montaña; hacia la parte media el énfasis se da en la producción agrícola y el tumbado selectivo de árboles. De igual forma, se desarrollan actividades de cacería y recolección en el monte de respaldo; en la parte baja el énfasis se da en la pesca y recolección de conchas, moluscos y cangrejos, acción compartida con actividades agrícolas. Entre todas éstas existe una relación del arriba con el abajo y viceversa; asimismo, del medio con ambas, caracterizado por una movilización amplia, cuyas dinámicas fortalecen y posibilitan las relaciones de parentesco e intercambio de productos, teniendo en cuenta que la unidad productiva es la familia dispersa a lo largo del río<sup>134</sup>.

Basado en los ritmos naturales una característica básica del sistema es la no especialización en una actividad económica, basada a su vez en una racionalidad económica de no acumulación. Otros rasgos corresponden a la utilización de mano de obra familiar, la división por géneros de las actividades económicas y los bajos excedentes productivos que dependen de las tecnologías implementadas<sup>135</sup>.

---

<sup>133</sup> Whitten, Norman E., y Friedemann, Nina. Ob., cit. P. 17.

<sup>134</sup> Grueso, Libia. Ob., cit. P. 94.

<sup>135</sup> Ídem. P. 111.

Tal como lo establecen los estatutos de la RECOMPAS, su misión es promover el desarrollo organizacional, económico, ambiental y cultural de las comunidades negras de la Costa Sur del departamento de Nariño; así como de otras regiones del país con población Afrodescendiente.

La Corporación Red de Consejos Comunitarios de la Costa Pacífica Sur de Nariño “RECOMPAS” es una organización autónoma de derecho privado, de carácter étnico, sin ánimo de lucro, cuya organización y fundamentos se ajustan a la Constitución Política Colombiana, la Ley 21 de 1991, la Ley 70 de 1993 y las leyes generales del Estado; con domicilio principal en la ciudad de Tumaco. Una vez conformados y consolidados los consejos comunitarios cuyos territorios colectivos se ubican en jurisdicción de los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro, y como fruto de un proceso de integración, hermandad y solidaridad entre estas comunidades, se conforma la Red de Consejos Comunitarios como una organización de segundo nivel que representa la Visión de Etnodesarrollo de las comunidades afrocolombianas de los territorios colectivos. Hay que tener en cuenta que este aspecto entró a rivalizar con los procesos regionales (palenques regionales<sup>136</sup>) con el fin de que no existan intermediarios, diferentes a las organizaciones locales. Hernán Cortés, miembro del Equipo de Coordinación Nacional del PCN, activista del Palenque Regional de Nariño, señala que siempre han existido rivalidades e interés por buscar protagonismo en los líderes de RECOMPAS, esto ha generado críticas a los palenques regionales que hacen parte del Proceso de Comunidades Negras (PCN). Por su parte, Hilda Hurtado lideresa de RECOMPAS señala que el PCN ha vivido de los consejos comunitarios y no realizan ningún tipo de gestión cuando estos consejos lo necesitan<sup>137</sup>. Estas diferencias no contribuyen en sacar adelante los proyectos y propuestas a favor de estas poblaciones que hacen parte de un mismo territorio.

RECOMPAS se plantea:

---

<sup>136</sup> Para Hernán Cortes, miembro del Equipo de Coordinación Nacional del PCN, activista del Palenque Regional de Nariño, el palenque es el gran territorio de la comunidad negra, es el espacio para la construcción de la libertad y el crecimiento cultural; la construcción del palenque parte de las organizaciones étnico territoriales, que constituyen instancias y autoridades internas para ejercer un gobierno propio. En Grueso. Libia, Ob., cit. P. 130.

<sup>137</sup> Entrevista con Hernán Cortés realizada en junio de 2009 en el municipio de Tumaco. Igualmente se realizó una reunión informal con Hilda Hurtado en el mes de Julio de 2009.

- ♦Contribuir en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, de los territorios colectivos de comunidades negras en el Pacífico Colombiano y de otras poblaciones afrodescendientes.
- ♦Desarrollar estrategias para la titulación colectiva, defensa y protección de los territorios colectivos.
- ♦La implementación de propuestas metodológicas aplicadas al desarrollo de la Autonomía, la Identidad y la Organización Comunitaria en las comunidades Afrocolombianas.
- ♦Gestionar la aplicación de un modelo de Etnodesarrollo como estrategia de crecimiento humano, individual y colectivo entre los habitantes de los consejos comunitarios.
- ♦Servir como instancia de interlocución con las instituciones gubernamentales y no gubernamentales del orden local, regional, nacional e internacional. ♦Promover la formación de dirigentes comunitarios de tal forma que puedan representar políticamente a sus comunidades y logren gobernabilidad al interior de sus territorios.

Tabla 6. Área de influencia de RECOMPAS

<b>CONSEJOS COMUNITARIOS</b>	<b>AREA (Has)</b>	<b>POBLACION</b>	<b>COMUNIDADES</b>
<b>BAJO MIRA Y FRONTERA</b>	46.481	8.029	<b>53</b>
<b>ALTO MIRA Y FRONTERA</b>	24.000	7.677	<b>42</b>
<b>UNION DEL RIO CHAGÜI</b>	27.215	7.231	<b>27</b>
<b>UNION RIO ROSARIO</b>	10.648	6.840	<b>15</b>
<b>RESCATE LAS VARAS</b>	15.000	5.948	<b>14</b>
<b>RIO MEJICANO</b>	13.274	2.918	<b>4</b>
<b>RIO GUALAJO</b>	2.775	712	<b>4</b>
<b>RIO TABLON SALADO</b>	3.115	1.028	<b>5</b>
<b>RIO TABLON DULCE</b>	1.600	750	<b>1</b>
<b>IMBILPI DEL CARMEN</b>	2.783	381	<b>1</b>
<b>VEREDAS UNIDAS</b>	13.170	1.309	<b>3</b>
<b>ACAPA</b>	94.388	9.000	<b>32</b>
<b>LA NUPA</b>	183	371	<b>1</b>
<b>RIO CAUNAPI</b>	5.000	1.500	<b>6</b>
<b>TOTALES</b>	263.632	53.694	209

Elaboración: El autor. Fuente. Plan de manejo integral ambiental de RECOMPAS. Archivo 2008, documento interno de RECOMPAS. Tumaco

Frente al tema de conflicto las dos organizaciones ha definido las siguientes estrategias: escuela de formación política, fortalecimiento organizacional, estrategia judicial para la defensa de los derechos humanos.

Retos hacia el futuro, con el mejoramiento de las relaciones entre los dos gobiernos. Entre ellas la eliminación del certificado judicial apostillado por parte del gobierno ecuatoriano, se puede avanzar en la consolidación de una comunidad binacional, en donde la libre circulación sea el principal elemento de convivencia en la región-territorio.

Las posibilidades de avanzar en la consolidación de una integración Afro en ambos países; en Ecuador estará enfocado a partir de la Constitución de 1998, y en Colombia a partir de la Constitución de 1991, hasta el momento actual.

### 6.1.1 Recorrido histórico del proceso de integración de RECOMPAS y CANE.

*Tabla. 7. Recorrido cronológico del proceso binacional adelantado por RECOMPAS  
y CANE*

FECHA	LUGAR	OBJETO
1987	TUMACO	Participación en el coloquio de cultura negra
1988	TUMACO	Participación en la Conferencia nacional de Negros
1990-1993	TUMACO	Discusiones y dialogo para la construcción de la ley 70 organizado por PCN.
1996	SAN LORENZO	Primer encuentro binacional de afrodescendientes de la frontera colombo- ecuatoriana.
1997-2002	Tumaco, San Lorenzo, Buenaventura, Valle del chota y Quito	Encuentros binacionales

Marzo 2003	TUMACO	Representantes de los consejos comunitarios: Bajo y Alto Mira y frontera (COL) y Campanita (EC) formulación de un proyecto de desarrollo de carácter binacional, con énfasis en el ecosistema manglar.
Agosto de 2003	SAN LORENZO	Se decide ampliar la propuesta inicial (reserva binacional de manglares) a la construcción colectiva de un plan de etnodesarrollo binacional (plan de vida). Además se conforma la comisión binacional de apalancamiento para darle continuidad al proceso.
5 de mayo de 2004	TUMACO	Reunión de la comisión de apalancamiento para consolidar la gran comarca Afropacífica.
2007-2008	TUMACO-SAN LORENZO	Encuentros binacionales para la construcción del plan de etnodesarrollo binacional financiados por la WWF

Elaborado por el autor. Fuente: documentos de archivo de la comisión de apalancamiento.

Cuando no existían aún los países en América latina cuando las sociedades negras del pacífico ya estaban constituidas en un territorio común que va desde la provincia de Esmeraldas en el actual Ecuador hasta los límites de Colombia con lo que hoy se conoce como República de Panamá. Este territorio lo han definido los miembros de las organizaciones como la gran comarca del pacífico negro. Según el profesor Jorge García, en la segunda mitad del siglo XVI el naufrago de barcos que transportaban contrabando de seres humanos de África por el pacífico desde Panamá hasta el Perú, suscitó un poblamiento de hombres negros que no conocieron la esclavitud. A partir del siglo XVII se introducen africanos esclavizados para la explotación del oro en los enclaves mineros del valle del Cauca, Cauca, Nariño y Chocó; comienza también el poblamiento de los cimarrones quienes al huir de la esclavitud construyeron sus propios sistemas de sociedad. Cuando es abolida la esclavitud mediante la ley 21 de mayo de 1851 los hombres y mujeres negros quedaron en total desprotección por parte del estado sin ningún tipo de derecho, sin tierra ni propiedad. En estas condiciones, muchas de estas personas y familias negras se desplazaron al actual pacífico colombiano-ecuatoriano en busca de tierras para cultivar y vivir la libertad. La finalidad de esta acotación histórica es señalar que se trata de un mismo pueblo que ha habitado un mismo territorio ancestral y cultural<sup>138</sup>. El sistema de convivencia, sus rituales religiosos, el arte, las formas de organización comunitaria, la solidaridad ancestral, su relación con el entorno, sus prácticas productivas y en fin, su visión de mundo da cuenta de un solo pueblo.

Recientemente con ocasión de las discusiones sobre el carácter de la promulgación de la Constitución Política de 1991 y la creación de la Ley 70 de 1993, se originó no sólo un escenario para el debate de las condiciones sociales de los colombianos, de igual modo, tocó en lo más profundo la situación política y de derechos de los afro-ecuatorianos.

---

<sup>138</sup> García, Jorge Enrique. Un mismo pueblo negro dentro de un territorio continuo. Pág. 129-134. Ramírez, Socorro (ed.) Colombia-Ecuador construyendo puentes. Política de paz y desarrollo para la frontera. Editorial kimpres. Bogotá 2009.

Pablo De La Torre, líder de CANE, señala: “Nosotros como afro-ecuatorianos nos autodenominamos Proceso de Comunidades Negras (PCN), sin ser colombianos; porque nos sentíamos identificados con las acciones y discusiones políticas que nuestros hermanos colombianos se planteaban en estos debates. Con Hernán Cortés, miembro del Equipo Coordinador Nacional del Proceso de Comunidades Negras (PCN), avanzamos en un debate binacional para definir temáticas que afectaban a la gran comarca afro-colombo-ecuatoriana”.<sup>139</sup>

Desde 1996 se han realizado varios encuentros entre las comunidades afro descendientes del Ecuador y Colombia. La integración desarrollada por los procesos organizativos de ambos países, tiene como propósito lograr el intercambio de experiencias y construcción de estrategias conjuntas de trabajo en temas como el fortalecimiento organizativo y la identidad cultural, la defensa de los territorios ancestralmente ocupados y los derechos ambientales de estos pueblos.<sup>140</sup>

Se inició un proceso de integración entre las comunidades afrodescendientes, orientadas a intercambiar experiencias y buscar alternativas de fortalecimiento de procesos organizativos con un fuerte sentido de identidad. En este marco se realizaron cinco encuentros binacionales en las ciudades de: Tumaco, San Lorenzo, Buenaventura, Valle del chota y Quito. Proceso que perdió continuidad a causa de la crisis social que existe en el territorio colombiano. El proceso se inicio formalmente en 1996 entre las comunidades afrodescendiente del corredor fronterizo colombo-ecuatoriano, con el objetivo de ejercer control sobre el territorio común que comparten y han venido humanizando desde varios siglos, trascendiendo en su experiencia vital las fronteras nacionales impuestas en el siglo XIX, por lo que se pueden constatar grandes ramajes familiares a un lado y otro de la frontera que sostienen fluida comunicación e intercambios, dado que se trata del mismo tronco histórico cultural.

Dicho proceso se ha concretado en una serie de encuentros entre varias instituciones y organizaciones sociales, con algunas coyunturas marcadas básicamente por la

---

<sup>139</sup> Entrevista con Pablo De La Torre, líder de la CANE en el cantón de San Lorenzo-Ecuador. 7 de agosto de 2008.

<sup>140</sup> PLANEX 2020 Ecuador. P. 10.

difícil situación social, económica y de seguridad que atraviesa esta zona. Las arremetidas de diferentes intereses externos capitalistas que presionan sistemáticamente por desterritorializar a estas poblaciones, por vías lícitas e ilícitas que convergen ambas en un deterioro acelerado de las condiciones de vida. Luego en marzo de 2003 se reúnen en Tumaco representantes de los consejos comunitarios: Bajo y Alto Mira y frontera y Campanita (Colombia). Aquellos, con el acompañamiento de técnicos de CORDEAGROPAZ y FEDECACAO, con el propósito de formular un proyecto de desarrollo de carácter binacional, con énfasis en el ecosistema manglar.

En este mismo año se puntualiza la dirección de dicho ejercicio hacia la construcción colectiva de desarrollo binacional con énfasis en el ecosistema manglar, dimensionado durante las discusiones como un plan de etnodesarrollo binacional (plan de vida) que recogiera las expectativas y las visiones de las comunidades comprometidas en el mismo, más allá de los dictámenes de las correspondientes naciones y del capital transnacional. Mientras que para los que habitan el territorio, se concreta en la denominación político-administrativa “la gran comarca afropacífica”, para los agentes externos: estados y ONGs se trata del corredor de conservación Chocó- Manabí.

En agosto de 2003 se realiza en San Lorenzo un encuentro binacional en donde se retoma por parte de RECOMPAS y CANE el proceso binacional de pueblos afrodescendientes, con el objetivo de fortalecer la dinámica iniciada por Bajo y Alto Mira y frontera. En este evento, se decide ampliar la propuesta inicial (reserva binacional de manglares) a la construcción colectiva de un plan de etnodesarrollo binacional (plan de vida).

En la dinámica organizativa de RECOMPAS se ha establecido como prioridad la construcción colectiva de un plan de etnodesarrollo binacional (plan de vida) que involucre los aspectos más relevantes para la supervivencia de las comunidades y su

reafirmación como pueblo negro más allá de los límites de las divisiones de los países.

RECOMPAS ha realizado alianzas con el fin de lograr ser escuchados por el Gobierno Nacional de Colombia y exigir en conjunto, ciertos proyectos a favor del Pacífico Nariñense con otras entidades y organizaciones locales como Alcaldía de Tumaco, Cámara de Comercio de Tumaco, Federación Nacional de Comerciantes FENALCO, Fundación para el Desarrollo de la Pesca FUNDAPESCA, transportadores, Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural INCODER, Servicio Nacional de Aprendizaje SENA. Esto se puede ver en las solicitudes realizadas en el documento enviado por el Alcalde de Tumaco a la Cancillería Colombiana, proponiendo la incorporación a la Zona de Integración Fronteriza Colombo – Ecuatoriana a los 10 municipios del litoral del Pacífico Sur, en donde se describen diferentes propuestas, entre las cuales se encuentran: *“manejo integral de residuos sólidos y excretas, fondo de desarrollo empresarial, empresas binacionales de transportes, plan binacional para el comercio sanitario, fitosanitario, zoonosanitario y ambiental la vía EsPriella – Mataje, Centro Binacional de atención fronteriza (CEBAF), interconexión eléctrica Colombia – Ecuador, acueducto por gravedad Tumaco, Plan Rural de Aguas y Saneamiento Básico de Tumaco, vía intermodal Belem do Pará – Tumaco; Puerto Pesquero de Tumaco y escuela técnica de pesca, fortalecimiento de la Universidad del Pacífico, Terminal de Carga Terrestre, turismo binacional, exportación orgánica con tecnología limpia; centro de formación etnoeducativa agroindustrial, fortalecimiento socioempresarial y cultural de comunidades binacionales”*<sup>141</sup>.

El interés es consolidar la gran comarca Afropacífica, partiendo del reconocimiento de que el elemento más importante para el logro de este cometido es el fortalecimiento

---

<sup>141</sup> Documento presentado el 13 de marzo de 2006, por el señor alcalde de Tumaco, en representación de las demás entidades a la comisión de vecindad e integración Colombo-ecuatoriana. Igualmente en este documento se puede observar la reclamación política que se le hace al ministerio por no facilitar la participación de la subregión de la costa pacífica en las reuniones técnicas binacionales.

de las capacidades políticas de las comunidades que conduzca hacia la gobernabilidad y control del territorio<sup>142</sup>.

## **6.1.2 Diagnostico del territorio binacional realizado por las comunidades.**

El servicio educativo en los territorios de los Consejos Comunitarios de los palenques y de las organizaciones étnico-territoriales en general es deficiente, gran parte de la población no sabe leer ni escribir, la cobertura para todos los niveles, especialmente el preescolar y secundario, es baja; la dotación de mobiliarios es deficiente y la mayoría se encuentra en mal estado. Finalmente, la educación que se brinda está totalmente descontextualizada y no obedece a los preceptos étnico-culturales de las comunidades.

Muchas familias se han fraccionado y se siguen fragmentando teniendo que desplazarse a las ciudades principales para que sus hijos terminaran su bachillerato, mediante el cual, aumentó el costo de vida. Da la impresión de que se tratara de una clara estrategia para que los territorios ancestrales queden despoblados, primero por los jóvenes y paulatinamente por las familias.

En cuanto a salud, la población tiene un servicio ínfimo, muy pocos tienen acceso al régimen subsidiado. La atención primaria en salud es limitada debido a la falta de uso y abandono de la infraestructura de puestos de salud, a la escasa presencia de médicos y a la nula presencia de personal disponible para la promoción y atención primaria. Casi siempre las familias campesinas tienen que costearse sus enfermedades a unos valores muy altos dado que por cualquier enfermedad tienen

---

<sup>142</sup> Acta de reunión de la comisión de apalancamiento RECOMPAS-CANE. 5 de mayo de 2004 en Tumaco.

que desplazarse a las ciudades principales. En los territorios colectivos el suministro de agua potable y los sistemas de saneamiento básico son limitados y ampliamente insuficientes. Es crítico tener que afirmar que el 100% (por ciento) de la población de los consejos comunitarios y palenques no toman agua potable.

La infraestructura social existente está en mal estado y es deficiente, hay carencia de vías de penetración, no hay servicio de energía eléctrica permanente, lo cual configura un cuadro de necesidades básicas insatisfechas, reconocido oficialmente en las estadísticas de ambas naciones, pero igualmente perpetuado por la indiferencia de éstas.

Algunos de los puntos del diagnóstico son:

1. La continuidad intergeneracional en el fortalecimiento organizativo, se encuentra en crisis, la organización de las comunidades y por lo tanto del territorio frente a las amenazas externas.
2. Déficit en la cobertura escolar.
3. Faltan programas recreativos y deportivos para las comunidades, además de infraestructura para su realización y práctica.
4. Falta de maestros.
5. Falta de servicios de salud.
6. Falta de vías de comunicación terrestre.
7. Desatención a la educación por parte del estado.
8. Falta de atención a la infraestructura y servicios básicos.
9. Falta de sistemas efectivos de prevención de desastres naturales.
10. Falta de capacitación para el fortalecimiento organizativo.
11. Desconocimiento de los derechos colectivos y ciudadanos por parte de las autoridades gubernamentales.
12. Inseguridad ciudadana.

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas –CANE

Tabla 8. Diagnóstico del territorio.

SECTORES	IMPACTOS
SALUD	<p>Disminución de la esperanza de vida.</p> <p>Retraso en el crecimiento y desarrollo de la población infantil.</p> <p>Presencia de enfermedades endémicas.</p> <p>Deterioro en la salud físico- emocional de la población.</p>
EDUCACIÓN	<p>Bajo nivel de conocimiento académico y rendimientos escolar.</p> <p>Deterioro de tejido social.</p> <p>Débil pensamiento para jalonar procesos de desarrollo.</p> <p>Baja participación de la comunidad en procesos comunitarios y proyectos de desarrollo.</p>
CULTURA	<p>Perdida de las manifestaciones culturales propios de la comunidad.</p> <p>Desconocimiento de la condición étnica.</p> <p>Adquisición de nuevos hábitos de vida que afectan la convivencia.</p> <p>Perdida de la unidad, formas de relación y organizaciones tradicionales.</p>
RECREACIÓN Y DEPORTES	<p>Poca integración de la comunidad.</p> <p>Marcado aislamiento e individualismo en</p>

	<p>las personas.</p> <p>Pérdida de exponentes en diferentes disciplinas.</p> <p>Desarrollo y adquisición de diferentes enfermedades.</p>
TRANSPORTE	<p>Aislamiento y marginalidad de la población.</p> <p>Poca o nula comercialización de los productos.</p> <p>Pérdida de inversiones públicas o privadas porque el territorio no es atractivo.</p>
COMUNICACIÓN	<p>Desconocimiento de la dinámica local, nacional e internacional.</p> <p>Aumento de los gastos familiares.</p> <p>Persistentes condiciones de atraso, marginalidad y pobreza.</p>
DEMOGRAFÍA	<p>Abandono del territorio de grupos de población.</p> <p>Pérdida de fuerza de trabajo.</p> <p>Disminución de producción de los productos agrícolas.</p> <p>Falta de líderes para el desarrollo de las acciones del consejo.</p>
ECONOMÍA LOCAL	<p>Baja o nula comercialización de productos por la falta de mercados.</p> <p>Encarecimiento de los productos de consumo.</p>

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas –CANE

---

	<p>Pérdida de ingresos para dinamizar la economía.</p> <p>Mayor importación de productos agrícolas.</p>
ECONOMÍA FAMILIAR	<p>Pérdida de la base alimentaria.</p> <p>Altos costos en la adquisición de productos de consumo.</p> <p>Aumento de los gastos familiares por la adquisición de nuevas necesidades a raíz de los cultivos ilícitos.</p>
SEGURIDAD ALIMENTARIA	<p>Pérdida de productos tradicionales y aumento de cultivos ilícitos.</p> <p>Dependencia de cultivos ilícitos para atender las necesidades de alimentación.</p> <p>Alto consumo de productos de otras regiones.</p> <p>Pérdida de valores nutricionales por el consumo de productos procesados.</p>

Elaboración: El autor. Fuente. Plan de manejo integral ambiental de RECOMPAS. Archivo 2008, documento interno de RECOMPAS-Tumaco.

La enseñanza en estos lugares extremos del país no produce los frutos esperados. La desnutrición y las endemias hacen del trabajo escolar algo sin objeto. Agregado a lo anterior el mal acondicionamiento de las aulas y su desconexión con el medio social, geográfico y económico. La educación no tiene vitalidad cargosa para el fisco y sin ventajas para el pueblo.

## 6.2 Componentes del plan de etnodesarrollo afrodescendiente binacional colombo-ecuatoriano

Desde el reconocimiento formal establecido en la Constitución Política de 1991 en Colombia y 1998 en Ecuador y su posterior desarrollo en el 2008, las Comunidades Negras han estado planteando el derecho a la construcción de un modelo de desarrollo propio, que respete la cultura y la cosmovisión de los grupos étnicos<sup>143</sup>. Este derecho a tener un modelo de desarrollo propio se basa entre otros en los siguientes aspectos:

- a. La relación que tienen las comunidades indígenas y negras con su territorio es diferente a la del resto de sociedad colombiana. Para estas comunidades el territorio, más que un espacio para extraer o producir (un bien de capital), es un espacio simbólico en el que se encuentra la explicación de su cultura, de sus tradiciones, de su historia, de su vida<sup>144</sup>.
- b. La historia de las comunidades indígenas y negras es diferente a la del resto de la población colombiana. Aunque en la población negra actual se encuentra un gran porcentaje de mestizaje, su origen africano, su africanidad, les otorga a estas comunidades tradiciones, cultura, música, prácticas religiosas, relaciones con el ambiente, lenguaje, que no tienen otras comunidades campesinas.
- c. La lógica económica de las comunidades indígenas y negras es diferente a la lógica del capital o la economía de mercado. Aunque actualmente buena parte de las comunidades negras está inserta en la lógica del mercado, subsisten prácticas

---

<sup>143</sup> Escobar Ángel, Elsa Matilde. Coord. General. Estrategia de etnodesarrollo para las comunidades negras de la vertiente occidental del Baudó. Embajada Real de los Países Bajos. Fundación natura. Bogotá 2001. Pp. 11-12.

<sup>144</sup> Catherine Walsh muestra cómo los pueblos afrodescendientes pese a su presencia significativa, han permanecido afuera de las construcciones e imaginarios tanto de “lo andino” como de la llamada “nación”, se han negado sus historias y se han silenciado con relación a las culturas criollas y blanco mestizas, como también las culturas indígenas. La autora recuerda aquí lo que Frantz Fanon denominó “sentimiento de no existencia”, el cuál es un sentimiento que apunta a la relación enredada entre raza, saber y ser en esta región del mundo. Walsh, Catherine, “Lo Afro en América Andina: Reflexiones en torno a luchas actuales de (in)visibilidad, (re)existencia y pensamiento”, *Journal of Latin American and Caribbean Anthropology*, Dossier Actualidades Vol. 12, No. 1, 2007. Pp. 200-212.

de una economía de intercambio, en donde los bienes tienen valor de cambio. El trabajo se aporta en mingas o cambios de mano y no se entiende el significado de acumulación de riqueza o de capital. La solidaridad con los vecinos y la familia es fundamental y a ellos se reparte (sin intercambio económico; una proporción de la actividad productiva, ya sea de cosecha del bosque (cacería, recolección de frutas) de la actividad agrícola o de la pesca.

- d. Las relaciones de las comunidades indígenas y negras con los recursos naturales son diferentes a las del resto de sociedad colombiana. Aunque en la mayoría de comunidades negras la actividad extractiva forestal, minera, de fauna y flora ha erosionado valores culturales y simbólicos importantes con respecto a la relación con el medio ambiente, se mantienen aún elementos de respeto, de simbolismo en el manejo del bosque y de los seres vivos que allí habitan. El conocimiento que estas comunidades tienen de la flora y fauna de la región, las normas sociales que establecen para su aprovechamiento, el manejo espacial y temporal que le dan a los recursos del bosque de acuerdo a las épocas de abundancia y escasez se mantienen en muchas de las comunidades negras del Pacífico. Conocimiento tradicional saberes de los pueblos étnicos y los saberes populares que la misma Ciencia Europea había desechado y estigmatizado.<sup>145</sup>

Las relaciones se afianzan y se construyen teniendo en cuenta los sustratos locales y nacionales. Buscando fortalecer el papel que desarrolla la sociedad civil, enmarcadas en los preceptos integracionales que buscan integrar las necesidades y dar respuestas conjunta a los mismos, tal y como se describe a continuación.

### **6.2.1 Espacios locales.**

Uno de los espacios más esperanzadores e interesantes para la construcción de una filosofía ambiental es la defensa de modelos locales de naturaleza por parte de ciertos movimientos sociales. Por ejemplo, aquellos modelos no dualistas que no se basan en la escisión entre naturaleza y cultura de la cual hablaba Patricia Noguera, y

---

<sup>145</sup> Ídem. P. 106

no sean logocéntricos). Aquí se encuentra la *reserva binacional de manglar*, propuesta por RECOMPAS<sup>146</sup>.

Las concheras del Pacífico Sur Colombiano y ecuatoriano continúan con una labor que el África occidental subsahariana del universo bantú. Anteriormente, se tenía por actividad femenina la recolección de ciertas valvas que constituían la moneda oficial de Angola, una ensarta de ellas se las conoció como “rafia”. En su tránsito hacia el Pacífico, perdieron su condición de monedas y su uso se transformó en gastronómico de alta significación<sup>147</sup>. El conocimiento tradicional se caracteriza porque está inscrito en la anonimidad. No hay autores que se apropien de él y sus avances tampoco son individualizados. Son saberes transmitidos generacionalmente, sin embargo, su significancia y creación ancestral es desconocido.

### **6.2.2 Relación con los Estados.**

Todo el aparato organizativo indígena y afro descrito ha privilegiado relacionarse con diversos actores de las sociedades nacionales, el interlocutor más importante ha sido sin duda el Estado en sus diferentes instancias tanto nacionales, regionales y locales. Especial importancia, para el caso ecuatoriano, tiene la polémica relación mantenida con las Fuerzas Armadas que incluso provocó la caída del Presidente Mahuad en enero de 2000. En general el papel del Estado ha sido ambiguo, no ha tomado la iniciativa sobre el tema, más bien han sido las organizaciones indígenas a través de movilizaciones y presiones las que han logrado avances y reconocimientos en su lucha<sup>148</sup>. Sin embargo, se puede afirmar que los partidos políticos, con contadas excepciones, han ignorado sistemáticamente en sus programas y prácticas las diferencias étnicas y culturales.<sup>149</sup>

En Colombia ha existido la política de captación de líderes del movimiento afro por los partidos tradicionales, atrayendo su atención con promesas que beneficiaran a sus

---

<sup>146</sup> Escobar, Arturo. Ob., cit. P. 148-155.

<sup>147</sup> Ídem. P. 108.

<sup>148</sup> República del Ecuador. Plan Nacional de Política Exterior. P. 10.

<sup>149</sup> Ibídem. P. 11.

comunidades. Los líderes afros son captados por los movimientos políticos, cayendo en las formas tradicionales de hacer política, sin que haya una apropiación real de estos partidos por las necesidades reales de los pueblos afrodescendientes, mucho menos comprensión de su identidad o de su cosmogonía; para luego fundar las posibles políticas públicas que emergerían como salvaguardia de esas singularidades en atención a las necesidades reales de estos pueblos.

Otros actores vinculados al movimiento indígena son las ONGs, tanto nacionales como internacionales, que en muchas ocasiones se han constituido en un importante soporte de sus luchas. Al respecto, cabe mencionar el papel jugado por un sector de las iglesias. Específicamente, la Iglesia Católica, vinculada con la teología de la liberación; y la Evangélica a través de la iglesia nativa en acciones de solidaridad con los pueblos indígenas.

La relación con las elites económicas ha sido eventual y antagónica. En pocas ocasiones, estos sectores se han sentado a debatir las sobre las reivindicaciones indígenas, la mayoría de veces se han dedicado a desestimar la fuerza del movimiento y a tacharle de subversivo, minoritario y antidemocrático. No se puede afirmar lo mismo del proceso organizativo afroecuatoriano. Éste por ser más reciente que el indígena, su relación principal ha sido con el Estado a través de programas de desarrollo, con la Iglesia Católica a través de la Pastoral Social Afroecuatoriana y con unas pocas ONGs que trabajan con estos sectores. Igualmente, los organismos internacionales tales como: el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, les han incorporado en sus programas desde 1996. La relación con el movimiento afro colombiano es el principal espacio de relación hacia fuera del país e intenta consolidarse en la región andina, teniendo como eje los asentamientos negros ubicados en la región del Chocó y la Costa del Pacífico.

Luego de un largo proceso de negociación se suscribió y ejecuto el Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador (PRODEPINE), cuya primera fase duró cuatro años entre (1998- 2002). Con una inversión de 50 millones de dólares. En este proceso intervinieron el Banco Mundial y el FIDA como entes financieros del préstamo, las organizaciones indígenas y negras y el Gobierno

Nacional. La Asamblea Constituyente de 1997 aprobó los derechos colectivos de los pueblos indígenas y negros, adicionalmente decretó el carácter multicultural y multiétnico del Estado Ecuatoriano, la vigencia del pluralismo jurídico, la titularización de las tierras ancestrales, el derecho a la educación intercultural bilingüe y el reconocimiento oficial de las lenguas indígenas.

Todos estos avances se consiguieron luego de un proceso de negociación entre los diferentes sectores políticos representados en la Asamblea; y contó con la mediación de la jerarquía de la Iglesia Católica. Las normas constitucionales entraron en vigencia en agosto de 1998 con el inicio del gobierno del Presidente Mahuad, los indígenas negociaron con el nuevo mandatario la creación del Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE), lo cual corresponde a la instancia oficial encargada de los pueblos indígenas y cuyo secretario ejecutivo tiene rango de ministro<sup>150</sup>, la Dirección de Salud de los Pueblos Indígenas al interior del Ministerio de Salud en 1999 y en el 2000 un representante adjunto en la Defensoría del Pueblo encargado específicamente de los pueblos indios. Estos logros permitieron al movimiento conseguir que el nombramiento de funcionarios públicos indígenas tenga en cuenta la anuencia y mandato de las organizaciones nacionales así como la posibilidad de revocatoria<sup>4</sup>. Esta práctica, única en el medio latinoamericano, se ha mantenido a pesar de las influencias ejercidas por los gobiernos de turno. La presencia de diputados indígenas en el Congreso ha logrado que el Gobierno Ecuatoriano ratifique el convenio No. 169 de la OIT en 1998 y la discusión y aprobación de la Ley de Pueblos y Nacionalidades Indígenas, que desgraciadamente fue vetada en forma total por Noboa el Presidente de la República en enero del 2003. Luego de un proceso de discusión y negociación de más de dos años liderado por la CONAIE.

En el caso del pueblo afroecuatoriano, la situación es de otro orden respecto a su relación con el Estado. Comparte la situación con los pueblos indígenas acerca de las normas constitucionales ya mencionadas; a excepción del reconocimiento del derecho afroecuatoriano. Lo mismo se puede decir en cuanto a la ejecución del

---

<sup>150</sup> Esta instancia fue creada inicialmente como una oficina del Ministerio de Bienestar Social en el gobierno del presidente Hurtado en 1983, luego en el gobierno de Duran Ballén (1992) se transformó en la Secretaría Nacional de Asuntos Indígenas y Minorías Étnicas (SENAIME), en 1998 en el gobierno de Alarcón paso a ser el Consejo de Planificación de los Pueblos Indios y Negros (CONPLADEIN)

proyecto PRODEPINE del cual ha sido también beneficiario. Estas políticas públicas que juntaban a pueblos indios y negros en las mismas instancias de representación y participación se separan en 1998 con la creación en el gobierno de Alarcón de la Corporación para el Desarrollo del Pueblo Afroecuatoriano (CODAE), adscrita a la Presidencia de la República<sup>151</sup>. Otras medidas específicas son el establecimiento al interior de la Comisión de Asuntos Indígenas y otras Etnias de una subcomisión de asuntos afroecuatorianos. La misma que en el año 2002 recibió la propuesta de ley de las Circunscripciones Territoriales Afro Ecuatorianas, proceso que fue liderado desde 1999 por el intelectual afro ecuatoriano Juan García Salazar, la Confederación Nacional Afro Ecuatoriana (CNA) y la Comarca Afro-ecuatoriana del Norte.

El camino recorrido por el movimiento afro de ambos países ha sido un proceso de defensa de los derechos ante los estados con el fin de consolidar y consagrar que los Estados de Colombia y el Ecuador son pluriétnicos. Además, en esta lucha ha sido fundamental el papel de los movimientos indígenas como los actores que han permitido abrir el espacio al movimiento afro. Y por último, el movimiento afro colombiano y ecuatoriano presentan similares problemas frente a la invasión de territorios por parte de actores económicos y culturales. A diferencia del ecuatoriano, el movimiento afrocolombiano sea venido enfrentando y resistiendo a un conflicto armado que lo ha desplazado, desaparecido y se ha apoderado de sus territorios.

Frente al caso concreto del proceso de integración se puede afirmar que la relación entre RECOMPAS-CANE y los gobiernos locales, regionales y nacionales es mínima. Los delegados de las cancillerías de ambos países entrevistados señalaron que no conocían los procesos de integración adelantados por las comunidades fronterizas<sup>152</sup>. Por parte de las administraciones regionales y locales no existe un acompañamiento a este proceso tal como lo afirmó Hilda Hurtado, lideresa de RECOMPAS<sup>153</sup>.

---

<sup>151</sup> PLANEX. P. 14.

<sup>152</sup> Entrevista realizada en Tumaco en el I Foro Binacional Colombo-Ecuatoriano Área De Desarrollo Pacífico, Noviembre de 2009.

<sup>153</sup> Entrevista realizada en Tumaco el 25 de julio de 2009.

### 6.2.3 Marco temático del plan binacional fronterizo de RECOMPAS y CANE

El trabajo de RECOMPAS y CANE se fundamenta en un concepto que pretende subsistir en el contexto de una era liberal capitalista. Arturo Escobar, señala que cuando se piensa en una región como el Pacífico Colombiano, una región de bosque húmedo tropical, hay una gran diferencia entre dos construcciones del mundo: Una desde el pensamiento y la cultura de los grupos étnicos; y otra desde la “Modernidad Capitalista Dominante”<sup>154</sup>. Etnodesarrollo, este reside en el ejercicio de la capacidad social de un pueblo para construir su futuro, aprovechando para ello las enseñanzas de su experiencia histórica y los recursos reales y potenciales de su cultura, de acuerdo con un proyecto que se defina según sus propios valores y aspiraciones. Un proyecto de etnodesarrollo, según Guillermo Bonfil<sup>155</sup>, consiste en una ampliación y consolidación de los ámbitos de la cultura propia- cultura autónoma y cultura apropiada-, es decir, en el incremento de la capacidad de decisión del propio grupo social tanto sobre sus recursos como sobre recursos ajenos de los que pueda apropiarse.

El etnodesarrollo, se traducirá en la reducción de los componentes enajenados e impuestos dentro de la totalidad cultural. El autor también plantea dos líneas de acción, las cuales, inquirirían ampliar la capacidad de acción y aumentar la

---

<sup>154</sup> Escobar, Arturo. Ob. Cit. P. 145 Desde los años cincuenta se pueden encontrar varias iniciativas del gobierno nacional que tienen como objetivo el desarrollo del Pacífico colombiano; plan de fomento regional para el choco biogeográfico 1959-1968, plan choco biogeográfico 1976-1978 fue considerado como el primer gran proyecto de cooperación internacional para el desarrollo en la región, plan vial de choco, 1980 hizo parte de la policía del plan de integración nacional de la década de los ochenta, plan integral de desarrollo urbano de Buenaventura 1977-1986, convenio Colombo-holandés 1979-1985, plan de desarrollo integral para la costa pacífica, PLADEICOP 1980 se constituyó como el primer megaproyecto integral para toda la costa pacífica colombiana, la estrategia consistió en el desarrollo de la región a través de los sectores forestal, pesquero, agrícola, y minero, además construir obras de infraestructura básica, proyecto desarrollo integral agrícola y rural dirá 1982-1989, plan Pacífico 1992 definida como una estrategia para el desarrollo sostenible para la costa pacífica colombiana, inversión principal en infraestructura para la electrificación, servicios básicos, telecomunicaciones, transporte, saneamiento básico y agua potable. Proyecto bioPacífico 1993-1998 proyecto de conservación de la biodiversidad del choco biogeográfico, aplicación del conocimiento científico y la identificación de opciones de manejo de la biodiversidad que garanticen su protección y uso sostenible en forma concertada con las comunidades locales y agenda Pacífico XXI apuesta por un modelo de desarrollo que tenga en cuenta lo ambiental, lo étnico, lo cultural y lo espacial. Valencia Hugo Fernélix, las estaciones ambientales: una estrategia de investigación en el marco de la agenda Pacífico XXI. Instituto de Investigaciones ambientales del Pacífico. Construyendo conocimiento desde lo local a lo regional. Quibdó. 2006 P. 59.

<sup>155</sup> Bonfil Batalla, Guillermo. El etnodesarrollo: sus premisas jurídicas, políticas y de organización. En: Rojas Aravena, Francisco. América latina: etnodesarrollo y etnocidio. Ediciones FLACSO. San José, Costa Rica. 1982. Pp. 132-145.

disponibilidad de los recursos ajenos susceptibles de quedar bajo control social del grupo. Consiste en un cambio en la correlación de fuerzas sociales, un cambio político que incline la balanza- hoy favorable a los intereses que impulsan los procesos de imposición y enajenación cultural- a favor de grupos sociales que pugnan por el desarrollo de su cultura propia.<sup>156</sup> Otra interpretación, señala que la conceptualización de desarrollo alternativo elaborada por el Proceso de Comunidades Negras (PCN), del Pacífico Sur Colombiano es un ejemplo de “Postdesarrollo”. Los activistas y las comunidades mismas no sólo han reclamado su derecho como productores de conocimientos sino que al hacerlo han desarrollado una conceptualización alterna del Pacífico como un “territorio- región” de grupos étnicos que no corresponde a la construcción convencional de un lugar para el desarrollo regional<sup>157</sup>.

El concepto de autonomía que se maneja y expresa en la definición de palenque que retoma el PCN, está estrechamente relacionado con la capacidad de auto-gestionar, auto-sustentar y decidir sobre el proyecto de vida como comunidad negra sobre la base de una territorialidad ancestral. El proyecto de autonomía en el PCN se sustenta en la necesidad de garantías para mantener, recrear y desarrollar la identidad cultural a través de sus prácticas sociales y económicas. Su validez, a su vez se sustenta en la posibilidad de construir alternativas de sociedad que tengan como base la conservación del entorno natural y los valores tradicionales que reconocen la solidaridad y el respeto por las diferentes formas de vida<sup>158</sup>.

La planificación del desarrollo para la Costa Sur del Pacífico ha sido excluyente, nefasta, inconsulta, impertinente e inapropiada, esto ha dado origen a que se planifique y ejecuten obras y proyectos ignorando a la población; que se apliquen

---

<sup>156</sup> *Ibid.* P. 136.

<sup>157</sup> Escobar, Arturo (2005) El “postdesarrollo” como concepto y práctica social. En Daniel Mato (coord.). Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización. Caracas: Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. Universidad Central de Venezuela. Pp. 17-31.

<sup>158</sup> Grueso, Libia. Ob., cit. P. 107.

modelos que generan alta presión sobre la tenencia de la tierra, desplazamiento de la población y presión sobre los recursos naturales, que se halla gobernado de espaldas al Pacífico. Por otro lado, ha incitado la no participación de la ciudadanía en decisiones que afecta a la región que se empobrezca la población del Pacífico<sup>159</sup>

Existe conciencia que la biodiversidad es una construcción hegemónica. No obstante, que dicho discurso abre un espacio para la configuración de desarrollos culturalmente apropiados que se puedan oponer a tendencias más etnocéntricas y extractivistas. Lo suyo es la defensa de todo un proyecto de vida, y no solamente de los "recursos" o la biodiversidad<sup>160</sup>.

#### **6.2.4 Ordenamiento del territorio.**

El discurso hegemónico había presentado a estos extensos territorios como inhabitados y malsanos, territorios salvajes que deben ser sometidos para que aporten a la economía y la producción de los Estados nacionales que los contienen. Más recientemente, la abundancia y heterogeneidad de las especies del bosque tropical y su estructura bioquímica, genética y molecular han pasado a ser consideradas recursos valiosos sobre los que se trazan distintas y conflictivas estrategias de aprovechamiento por parte de agentes estatales, capitalistas o de movimientos sociales<sup>161</sup>

Como logro de RECOMPAS, como organización de segundo nivel se resalta la construcción comunitaria de varios instrumentos para reglamentar el uso y aprovechamiento de los recursos de: agua, flora, fauna y suelo; la creación de estrategias de protección para el área de manejo e introducirlas en la estrategia de

---

<sup>159</sup> Red de consejos comunitarios del Pacífico Sur. (RECOMPAS) Plan de desarrollo rural integral para la sustitución de los cultivos de uso ilícito. Gente nueva editorial. Bogotá 2006. P. 23.

<sup>160</sup> Pardo, Mauricio. Ob., cit. P. 291.

<sup>161</sup> Pardo Rojas, Mauricio y Arturo Escobar. Movimientos Sociales y Biodiversidad en el Pacífico.

<http://mauripardo.googlepages.com/movimientossocialesybiodiversidadenelpac%C3%ADfico> (consultado el 15 de marzo de 2010). P. 285

reserva binacional; restauración de áreas degradadas por la deforestación y recuperar especies en peligro de extinción; propiciar el uso de artes y prácticas adecuadas y delimitar las áreas de pesca.

En este apartado se parte de un principio básico, el derecho de propiedad colectiva siempre comprendió la facultad de las comunidades negras de usar, gozar y disponer de los recursos naturales renovables existentes en sus territorios, con criterios de sustentabilidad<sup>162</sup>. Sin el derecho de propiedad colectiva los derechos a la identidad cultural y a la autonomía son sólo reconocimientos formales. El grupo étnico requiere para sobrevivir del territorio en el cual está asentado, para desarrollar su cultura y presupone el reconocimiento al derecho de propiedad sobre los territorios tradicionales ocupados y los que configuran su hábitat<sup>163</sup>.

Las armas no sólo han servido para hacer la guerra, sino también, para impulsar y establecer por la fuerza, una visión y una lógica de desarrollo que se distancian mucho de lo querido y pensado por los grupos étnicos. Para la población Afrocolombiana el territorio, los recursos y la cultura son una unidad bio-cultural. Sólo es posible desarrollar la cotidianidad en su espacio vital que son ríos, mar, playas, lomas, montañas, selva húmeda y manglares, entre otros.

El territorio brinda oportunidades para satisfacer necesidades domésticas, pero también las estéticas y espirituales, en otras palabras para vivir o como mejor lo define la Población Afrocolombiana del Pacífico Colombiano para “Ser”. La población Afrocolombiana posee cultura propia, una historia compartida, tradiciones y costumbres propias dentro de la relación campo-poblado, revela y conserva conciencia de identidad que la diferencia de otros grupos étnicos. Los derechos a la identidad cultural y a la autonomía están estrechamente ligados a los derechos, a la propiedad de la tierra y del territorio.

---

<sup>162</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-955 de 2003.

<sup>163</sup> Corte Constitucional. Sentencia T- 188 de 1993.

Las políticas que desde la agenda se tracen para el Pacífico deben poseer un claro propósito social, con el objetivo de crear una sociedad que ponga al ser humano en el centro de sus preocupaciones, afirmando los valores de sus grupos étnicos. Ello implica en lo político concretar la construcción de una región con capacidad de liderazgo para edificar su propio desarrollo en medio de la creciente globalización de las sociedades, asumiendo la diversidad como principio y punto de partida. En lo cultural significa afianzar sus diversas identidades y superar todas las discriminaciones que persisten en nuestra sociedad nacional, especialmente frente a las comunidades afrocolombianas e indígenas.<sup>164</sup>

El territorio es la encarnación del proyecto de vida de una comunidad. Al reformular las amenazas que pesan sobre la biodiversidad (desplazando el énfasis hacia la destrucción del hábitat por proyectos de megadesarrollo, la agricultura impulsada por el capital y una ciencia reduccionista y los hábitos de consumo del Norte), territorio es entendido como el espacio para la composición y recomposición de la vida cultural desde donde se han posibilitado los elementos: sociales, culturales, económicos y demográficos que han marcado la existencia y vida de las comunidades étnicamente diferenciadas.<sup>165</sup>

La región-territorio, por otra parte es concebida como una construcción política para la defensa de los territorios y su sustentabilidad. No se puede concebir la sustentabilidad en términos de retazos o actividades singulares, o solamente en términos económicos: debe responder al carácter multidimensional de las prácticas de apropiación efectiva del ecosistema. Así, se puede decir que la región-territorio articula el proyecto de vida de las comunidades con el proyecto político del movimiento. Del mismo modo, la definición de biodiversidad incluye principios locales de autonomía, conocimiento, identidad y economía. La naturaleza no es “algo que está ahí afuera” sino que está profundamente arraigada en la práctica colectiva de

---

<sup>164</sup> AGENDA PACIFICO XXI: Marco de políticas, estrategias, programas y acciones para la integración regional y el desarrollo sostenible del Pacífico para un horizonte de 20 años. Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP-Ministerio del Medio Ambiente-Departamento Nacional de Planeación- Programa BID-Plan Pacífico. Quibdó, enero del 2001. P. 10.

<sup>165</sup> Grueso, Libia. Ob., cit. P. 73.

seres humanos que se sienten conectados con ella en forma integral. En esa concepción, la visión reduccionista de la biodiversidad en términos de recursos genéticos que deben ser protegidos mediante derechos de propiedad intelectual resulta insostenible<sup>166</sup>

### **6.2.5 Producción y economía.**

Socorro Ramírez, señala que en ambos lados de la frontera, el abandono y el aislamiento se empeoran por la falta de alternativas económicas<sup>167</sup>, cuestión que obliga a pensar el concepto de frontera como nexo más que como separación. Con la intención de superar la situación de dominación<sup>168</sup>, pobreza y exclusión. Por esta razón, el plan de vida binacional pretende impulsar actividades productivas que posibiliten el incremento de los niveles de seguridad y autonomía alimentaria.

Del mismo modo, generar procesos organizativos para la comercialización y producción de excedentes con base a tecnologías agro-ecológicas. Implementar mecanismos de concertación para la capacitación técnica, la transferencia de tecnología y la asistencia técnica. Promover las alianzas estratégicas con el sector privado y público en los productos de interés compartidos. Establecer sistemas de cultivos alternativos. Un aporte indiscutible al pensamiento que orienta la Dimensión Ambiental del Desarrollo Sostenible a Escala Humana. Teniendo en cuenta que ya lo venían aplicando los pueblos negros del Pacífico, que desde siempre, han desarrollado opciones propias de desarrollo a partir de una relación simbiótica con la naturaleza lo que ha permitido usos y manejos sostenible de la biodiversidad<sup>169</sup>.

Sistemas productivos tradicionales. Estos sistemas de producción del Pacífico se orientan más hacia la subsistencia que hacia el mercado. Esta condición implica un

---

<sup>166</sup>Escobar, Arturo. Comunidades negras de Colombia: en defensa de biodiversidad, territorio y cultura. Revista biodiversidad no. 22 / Diciembre de 1999. Pp. 15-20.

<sup>167</sup> Ramírez, Socorro. Ámbitos diferenciados de las fronteras colombianas. En: la Integración y el desarrollo social fronterizo. Serie Integración Social y Fronteras, No. 2 CAB. Bogotá. 2006. P.148.

<sup>168</sup> Zea, Leopoldo. Frontera y Globalización. Fondo de cultura económica. México. 2002. P. 19.

<sup>169</sup> Grueso, Libia. Ob., cit. P. 158.

universo cognitivo y de prácticas, de significados y de usos particulares de estos grupos sociales. Esta construcción ha sido atacada en la era del desarrollo y aún más, en la Globalización Neoliberal. Es una verdadera conquista que hoy avanza bajo el peso de las armas, ya que este proceso logo-céntrico cada vez más parece requerir del exceso de las armas para profundizarse<sup>170</sup>.

La trata atlántica de esclavos no puede separarse de la formación del sistema “Capitalista Mundial”. El trabajo de los esclavos se convirtió en la fuerza motriz de las colonizaciones europeas en América. La mano de obra se utilizaba en todas las actividades productivas y de servicios para proporcionar a los mercados del continente: algodón, azúcar, arroz, tabaco y añil; entre otros productos. La trata de esclavos contribuyó a la acumulación del capital<sup>171</sup>.

Los saberes ancestrales no son resultado de la ignorancia o de simples supersticiones, la Etnoeducación no se propone sustituir los saberes ancestrales sino interrelacionarlos por la vía de la interculturalidad en la búsqueda de acercamientos y síntesis<sup>172</sup>.

Manejar un esquema conceptual amplio, que permita la construcción del quehacer pedagógico, implica saber qué se pretende desde la institución misma; es decir, cuál es la concepción que se posee de ser humano, de la sociedad, la cultura, la educación, el aprendizaje, y en general; cuál es la filosofía y la misión que orientan su existencia. En otros términos, es retomar los fundamentos concertados en el proceso de análisis y reflexión.

La línea de investigación etnoeducativa, corresponde elaborarse a partir de la identificación de problemas desde las comunidades hacia las instituciones escolares. Estableciendo una formación en valores sobre problemas ambientales con base en las cosmovisiones de los grupos étnicos, diseño de textos escolares y otros medios

---

<sup>170</sup> Escobar, Arturo. Ob., cit. Pp. 155-161.

<sup>171</sup> República de Colombia. Ministerio de Educación Nacional. Cátedra de estudios afrocolombianos. Serie lineamientos curriculares. Enlace editores. Bogotá. 2001. Pp. 25-26.

<sup>172</sup> Idem. Pp. 43-44.

de consulta, diseños de currículos y planes de estudio con enfoques etnoeducativos por niveles.

Gran parte de la literatura afrocolombiana es oral. Es por esto que la tradición y la literatura oral se deben rescatar, mantener y explorar como depositaria de la vida espiritual acumuladora de experiencias y conocimientos propios y constructora de memoria colectiva que no envejece<sup>173</sup>. El hombre no está en la naturaleza sino hace parte de ella. Participa, vela, convive y resguarda; teniendo una relación armoniosa entre lo natural y la comunidad. Por ello, esta visión genera participación y vida entre la comunidad.

La “Cristianización”, no significó la desaparición total de las creencias africanas. La cátedra se propone eliminar en todas las instancias sociales, institucionales e individuales; los comportamientos negativos frente a la diversidad para contribuir a una ética sin fronteras donde tenga espacio la diferencia aparente de lo humano y lo fundamental. Una escuela conectada con nuestros problemas reales, con la vida cotidiana y su entorno<sup>174</sup>.

Como competir en el mundo globalizado sin perder el sentido de la solidaridad y cooperación. Conservar y actualizar el conocimiento tradicional a los nuevos retos del presente. La Etnoeducación y la cátedra son reivindicaciones importantes del movimiento social afrocolombiano que busca superar el desconocimiento del aporte significativo de los afrocolombianos a la construcción de la nacionalidad en lo material, lo cultural y lo político, así como la escasa retribución del país a éstos en términos de reconocimiento y valoración como etnia, para así romper con la invisibilidad política, social y económica y el desbalance en la inversión social y en recursos productivos para su sostenimiento y desarrollo.<sup>175</sup>

---

<sup>173</sup> Cátedra. Ob., cit. P. 35-40.

<sup>174</sup> República de Colombia. Ob., cit. Cátedra. P. 49.

<sup>175</sup> Idem. P.31.

Hace algunos años en las comunidades del Pacífico Colombiano, se gozaba de seguridad alimentaria soportada básicamente en las barbacoas familiares, ésta un sistema de producción tradicional de alimentos y medicinas que incluye técnicas de cultivo, mejoramiento de semillas, diversificación y conservación de las mismas, producto de un proceso ancestral de decantación de conocimientos, manejadas casi siempre por mujeres.<sup>176</sup> La implementación de barbacoas contribuye a la conservación de la biodiversidad, pues aumenta la conciencia sobre el valor de los recursos biológicos para satisfacer algunas necesidades materiales y espirituales de la familia.

Ayuda a rescatar la memoria sobre el uso de plantas tradicionales que hoy ha venido perdiéndose por causa del aculturamiento e imposición de la medicina occidental como única opción, que de hecho no está al alcance de las comunidades por sus altos costos<sup>177</sup>.

Los "sistemas tradicionales de producción" de las comunidades ribereñas, más orientados al consumo local que al mercado y la acumulación. Sus maniobras han coexistido como formas de resistencia. Además de ser sostenibles hasta el punto que han permitido la reproducción de las ecologías culturales y biofísicas y la definición de biodiversidad como "territorio más cultura". Así, estrechamente relacionada con dicha definición está una visión del Pacífico como "un territorio-región de grupos étnicos", una unidad cultural y ecológica, un espacio laboriosamente construido mediante prácticas culturales y económicas cotidianas de comunidades negras e indígenas.<sup>178</sup>

Tradicionalmente, las comunidades negras habitantes del territorio colectivo han utilizado el bosque o monte no sólo para la extracción de maderas, sino como el empleo de diversos usos entre ellos para mencionar: actividades de cacería, recolección de frutos, plantas medicinales, plantas de uso mágico- religioso, maderas y palmas especiales para artesanías y plantas especiales para la construcción de

---

<sup>176</sup> Sánchez Sánchez, Mario. (dir.). Sembrando V. Programa de Etnoeducación y Medio Ambiente. Ciclo básico organización de naciones unidas para la agricultura y la alimentación. 2006. Bogotá. P. 69.

<sup>177</sup> Ídem. P. 71.

<sup>178</sup> Pardo, Mauricio. Ob., cit. P. 314.

viviendas.<sup>179</sup> Sistema de producción tradicional agropecuario la población desarrolla distintas prácticas tradicionales de recolección, extracción y producción para obtener bienes de uso y consumo para la subsistencia. Estos espacios también la población los utiliza para la reproducción y recreación de los mitos y leyendas que hacen parte del contexto cultural y productivo de la región.

## 6.2.6 Aspectos socioculturales.

Los grupos de negros mantienen y han desarrollado prácticas culturales de origen tanto africano como indígena, conjuntamente de español -ricos y complejos sistemas de aprovechamiento de la selva, familias extensas, bailes especiales, tradiciones orales y musicales, los cultos fúnebres, brujería y otras manifestaciones-.<sup>180</sup>La Corte Constitucional ha entendido que los Artículos 1° y 7° de la Carta Política consagran el principio de respeto a la integridad y diversidad étnica y cultural, del cual se derivan los Artículos 8° (Protección de la riqueza cultural de la Nación), 9° (Derecho a la autodeterminación de los pueblos), 10 (Oficialidad de lenguas y dialectos de los grupos étnicos), 68 (Respeto a la identidad en materia educativa), 70 (Cultura como fundamento de la nacionalidad colombiana y reconocimiento de la igualdad y dignidad de todas las culturas) y 72 (Protección del patrimonio arqueológico de la Nación).

De igual modo, de acuerdo al bloque de constitucionalidad, hace parte del Sistema Jurídico Colombiano, el Convenio N° 169 de la O.I.T., sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, aprobado por Colombia mediante la Ley 21 de 1991.

La diversidad es entendida en Colombia, en cuanto a la raza y a la cultura, es decir, la no coincidencia en el origen, color de piel, lenguaje, modo de vida, tradiciones, costumbres, conocimientos y concepciones, con los caracteres de la mayoría de los colombianos<sup>181</sup>. Para la Corte, el principio de diversidad e integridad personal no es simplemente una declaración retórica, sino que constituye una proyección en el plano

---

<sup>179</sup> Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur RECOMPAS. Plan de Manejo Integral ambiental. Tumaco 2007. Pp. 30-39.

<sup>180</sup> Pardo, Mauricio. Ob., cit. P. 295.

<sup>181</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-342 de 1994.

jurídico del carácter democrático, participativo y pluralista de la República de Colombia y obedece a la aceptación de la alteridad ligada a la aceptación de la multiplicidad de formas de vida y sistemas de comprensión del mundo diferentes de los de la “Cultura Occidental”<sup>182</sup>.

La Corte Constitucional, en una posterior sentencia se pronunció señalando que sólo puede hablarse de una verdadera democracia, representativa y participativa, allí donde la composición formal y material del sistema guarda una correspondencia adecuada con las diversas fuerzas que conforman la sociedad<sup>183</sup>. El reconocimiento de la diversidad étnica y cultural obedece al imperativo de construir una democracia cada vez más inclusiva y participativa y de ser consecuentes.

De otro lado, en la concepción según la cual la Justicia constituye un ideal incompleto si no atienden a las reivindicaciones de reconocimiento de los individuos y comunidades. En suma, el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural obedece al imperativo de construir una democracia cada vez más inclusiva y participativa, Art. 1 y 2 CP.

Orientar estrategias hacia el Etnodesarrollo, en la cual la relación ser humano-naturaleza-cultura esté de acuerdo con las costumbres ancestrales de las comunidades afro colombianas y afro ecuatorianas.

En educación ampliar cobertura, introducir en el currículo la Etnoeducación y preparar al talento humano para que imparta la enseñanza.

En salud mejorar la oferta de servicios y programas preventivos. En cultura ofrecer programas que incentiven la identidad cultural y preserven los valores ancestrales. Por ejemplo, la historia afro de los Mellizos permiten entender la forma de pensar el nacimiento de gemelos para estas comunidades: “llean de fortuna al hogar donde nacen, padre y madre son reputados por su virilidad y fecundidad, los dos nuevos seres se complementan alterna y temporalmente. El uno posee la fuerza, el otro la habilidad, uno inteligencia, otro intuición, lo que sufre uno lo siente el otro”<sup>184</sup>.

---

<sup>182</sup> Corte Constitucional. Sentencia SU- 510 de 1998.

<sup>183</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-169 de 2001.

<sup>184</sup> Pereachalá Alumá, Rafael. del conocimiento tradicional. En: Pereachalá Alumá Rafael (Comp.) En torno al conocimiento tradicional. Instituto de investigaciones ambientales del Pacífico. Quibdó. 2006. Pp. 58-82. Pág. 77.

La Etnoeducación es un proceso social conforme a las necesidades y expectativas de las comunidades pero siempre en forma reflexiva de entender los elementos tanto propios como ajenos. Todo para promover nuevas formas de interacción social y cultural y nuevas imágenes de ser negro<sup>185</sup>. A diferencia de las propuestas territoriales, la Etnoeducación representa una visión, una práctica y una meta compartida entre los varios pueblos afro ecuatorianos. Una propuesta que no sólo supera las diferencias geoculturales sino que construye unidad alrededor de un proyecto nacional y transterritorial (entre los territorios afro del Ecuador, incorporando los de los otros países andinos); dirigida a responder a la violencia epistémica y colonial.<sup>186</sup>

La cátedra de Estudios Afrocolombianos, creada por la Ley 70 de 1993, tuvo su concreción con el Decreto 1122 de 1998 que establece su carácter obligatorio en el área de Ciencias Sociales en todos los establecimientos educativos estatales y privados que ofrezcan los niveles de preescolar, básica y media.

Tumaco es un municipio certificado en materia de educación, por esta razón es el competente es ofertar y determinar la educación en el municipio. Claro está, con la supervisión y control por parte del Ministerio de Educación Nacional. Debe seguir directrices nacionales que señalan las características y modalidades que se ofrecen. El municipio se declaró municipio Etnoeducador en el año 2008 y con la existencia de voluntad política para avanzar en un proceso de Etnoeducación, ha sido muy complicado realizar un verdadero cambio hacia este tipo de educación en el municipio. Todo lo anterior sirve para destacar que existen experiencias y un trabajo en el tema de etnoeducación, y que la propuesta binacional de RECOMPAS y CANE sobre este tema puede avanzar más. Sin embargo, es necesario afirmar que las políticas educativas establecidas por el Ministerio de Educación Nacional no han permitido un desarrollo más amplio sobre el particular.

---

<sup>185</sup> Comentarios de Alexandra Ocles, Taller sobre Etnoeducación: Construyendo políticas regionales y nacionales, Universidad Andina Simón Bolívar, 27 de marzo del 2001. Pp. 5-10.

<sup>186</sup> Ídem. P. 11.

### **6.2.7 Político organizativo e institucional regional.**

En lo organizacional, la propuesta binacional propone, generar conocimientos y destrezas para la administración y manejo del territorio. Implementar mecanismos y normatividades que posibiliten la equidad en la aplicación del plan. Fortalecer la formación y capacitación de dirigentes, sobre todo en los jóvenes. Este componente permite ser autoridad en el territorio, el fortalecimiento organizativo da la base para sostener la propuesta de Etnodesarrollo.

La comunidad ha conformado asociaciones forestales ligadas a la cadena forestal y busca su desarrollo económico y social logrando adquirir una vida digna “Seguridad Social” con una retribución económica basadas en el manejo de los recursos naturales de sus bosques colectivos, enmarcadas en la Ley 70.

La formación de asociaciones comunitarias agrupadas por veredas y registradas en la Cámara de Comercio, facilita el acceso al crédito bancario y demuestra responsabilidad social y gobernabilidad.

Evidente empoderamiento y sentido de pertenencia de las mujeres asociadas en un proyecto productivo/artesanal; permitiendo por primera vez la participación en procesos y actividades más allá de lo establecido por patrones culturales limitantes.

Los reglamentos internos de uso y manejo de los recursos naturales, permiten unas reglas claras de convivencia, fortaleciendo así aspectos fundamentales del Plan de Vida, referente al uso de los recursos naturales.

## 6.2.8 Género y generacional.

RECOMPAS Y CANE considera fundamental fortalecer la experiencia de AMA COCO porque es una estrategia que permite desarrollar acciones conjuntas y específicas orientadas a mujeres, niños, jóvenes y ancianos. AMA-COCO ha demostrado que en una sociedad cerrada donde las mujeres no participan en proyectos productivos y en toma de decisiones, si es posible iniciar nuevos escenarios de participación. Esta asociación no sólo permite un ingreso económico, sino procesos de empoderamiento, equidad de género y sobretodo un sentido de pertenencia y autoestima<sup>187</sup>. RECOMPAS y CANE se plantean esto como una estrategia binacional para la producción y la inclusión de la población femenina desde una perspectiva del etnodesarrollo.

## 6.2.9 El papel de la mujer en el proceso de integración.

La relación de género, la mujer es el eje de la familia reproductora de la cultura, encargada de la crianza de los niños, la cocina y la organización del hogar. El hombre en su parte, se dedicaba a las labores del campo y la explotación de oro en las minas. Entre otro aspecto se evidenció oficios y/o funciones realizadas por las mujeres tales como: las cantoras, parteras, madres comunitarias; funciones que son respetadas, además de las parteras que son reconocidas por las comunidades. En el proceso de integración se observó el papel tan importante de la mujer, liderado por Hilda Hurtado, quién era la encargada de direccionar y concretar las acciones que pretendían realizar en el comité de apalancamiento.

---

<sup>187</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación Evaluación externa proyecto “manejo forestal en la costa pacífica de Nariño del plan nacional de desarrollo alternativo” proyecto monte bravo [http://www.fao.org/docs/eims/upload/219271/UNOCOL303DCP\\_2006.DOC](http://www.fao.org/docs/eims/upload/219271/UNOCOL303DCP_2006.DOC) Proyecto monte bravo. Consultado el 20 de febrero de 2011. P. 16-17 Se ha demostrado que la lucha contra los cultivos ilícitos (narcotráfico-narcoterrorismo) requiere de una estrategia de desarrollo alternativo acompañado de actividades productivas y de inversiones sociales complementarias. El fenómeno de los cultivos ilícitos está relacionado con la pobreza y el desarrollo insostenible. En Instituto Latinoamericano de servicios legales alternativos (ILSA). Ob., cit. Pp. 9-11.

Tabla 9. Componentes del Plan de Etnodesarrollo Afrodescendiente Binacional Colombo-Ecuatoriano.

PROGRAMAS	OBJETIVOS	PROYECTO	ACTIVIDADES
1. ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO RECOMPAS-CANE. ORGANIZACIONES ÉTNICO-TERRITORIALES	Establecer un procedimiento que conlleve a un uso adecuado del territorio en la comarca CANE-RECOMPAS y organizaciones étnico territoriales. Para garantizar la estabilidad en los territorios ocupados ancestralmente	Diagnósticos biofísico, económico, social, cultural y político del territorio -delimitación de un área de reserva de manglar y bosque húmedo tropical -plan de zonificación ambiental binacional	Trabajo de campo Recolección de información secundaria Ampliación y delimitación de la reserva CAYAPAS-MATAJE
2. COMPONENTE PRODUCTIVO Y ECONÓMICO	Fortalecimiento de los sistemas de producción limpia a través de proyectos alternativos que garanticen la autonomía y soberanía alimentaria.	Agroforestería Producción limpia orgánica Fondo rotatorio de crédito condonable y blando Zoocriaderos Transformación, industrialización y comercialización de productos costeros Ecoturismo y	Diagnóstico sobre producción y medicina tradicional y curanderos Construir huertas agroforestales familiares comunitarias Buscar financiamiento Plantación de campo

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas –CANE

		<p>artesanía</p> <p>Validación de conocimiento ancestral</p>	<p>Plantación de viveros</p>
<p>3. COMPONENTE SOCIOCULTURAL</p>	<p>Garantizar a las comunidades el acceso a los servicios básicos, en una perspectiva propia, respetando las tradiciones y reafirmando la identidad</p>	<p>ETNOEDUCACIÓN</p> <p>Capacitación</p> <p>Currículos pertinentes</p> <p>Currículo binacional</p> <p>Producción de material educativo</p> <p>SALUD</p> <p>Recuperación, validación de prácticas de medicina ancestral</p> <p>Infraestructura básica</p> <p>Comunicaciones</p> <p>Cultura y espiritualidad</p> <p>Documental de la tradición oral</p> <p>Patentación genética</p> <p>Masificación del deporte</p>	<p>Campeonatos binacionales</p> <p>Elaboración de material didáctico</p> <p>Diseñar malla curricular</p> <p>Talleres de medicina ancestral</p> <p>Elaboración de cartillas de tradición oral</p> <p>Inventario botánico</p> <p>Festivales binacionales</p> <p>Campeonatos deportivos</p>

<p>4. COMPONENTE POLÍTICO-ORGANIZATIVO E INSTITUCIONAL REGIONAL</p>	<p>Fortalecer las capacidades de las comunidades y sus organizaciones para la defensa, control y gobernabilidad del territorio en nuestros países</p>	<p>Programación de formación etno-política</p> <p>Creación de centro de formación de líderes</p> <p>Programa de apoyo a la construcción de reglamentos internos para la gobernabilidad.</p> <p>Legislación étnica y ambiental</p> <p>Fortalecimiento a las instituciones y organizaciones</p> <p>Red de comunicaciones, reparación e indemnización por daños ambientales</p>	<p>Gestionar apoyo económico</p> <p>Formación dirigencial</p> <p>Elaborar planes de vida</p> <p>Censo geopolítico</p> <p>Intercambio de experiencias giras internacionales</p> <p>Publicaciones</p> <p>Afiches</p>
<p>5. COMPONENTE GENERO Y GENERACIONAL</p>	<p>Promover la participación de la mujer, jóvenes y niños en igualdad de condiciones, en la construcción de un gobierno propio.</p>	<p>Rol de la mujer en el liderazgo de las organizaciones de base, y ser actoras del etno-desarrollo</p> <p>Diagnóstico situacional de los jóvenes en nuestros procesos</p>	<p>Implementar microempresas artesanales</p> <p>Programa de alfabetización</p> <p>Encuentros binacionales de intercambio</p>

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de Esmeraldas –CANE

		<p>organizativos</p> <p>Bonificación a nuestros sabios ancestrales como reconocimiento a su legado.</p> <p>Motivación y orientación familiar en la niñez y adolescencia</p>	<p>Capacitación en promoción social y orientación familiar</p>
--	--	---	--

Elaboración: El autor. Fuente. Plan de manejo integral ambiental de RECOMPAS. Archivo 2008, documento interno de RECOMPAS. Tumaco

El proyecto binacional de RECOMPAS y CANE ha avanzado hasta los momentos de diagnóstico y formulación de programas que sirven para concretar la propuesta de integración tal como se ha señalado en este capítulo. Pero esto no ha sido suficiente para consolidar el proceso de integración que estas dos organizaciones plantean. Lo anterior no ha sido posible por las limitantes y condicionantes comentadas en el capítulo II. No se puede desconocer el trabajo participativo adelantado hasta el momento en los diferentes encuentros y reuniones binacionales liderados por estas organizaciones. Sin embargo, es fundamental concretar todas estas propuestas para que no se quede en letra muerta y no produzca el impacto deseado en la integración binacional.

## 7.CONCLUSIONES

RECOMPAS y CANE son dos organizaciones afrodescendientes que han adelantado un proceso de integración fronteriza en el Pacífico Colombo-Ecuatoriano a través de encuentros, foros y reuniones binacionales, desde una perspectiva no estatal, con una agenda propia y autónoma. En donde han incorporado el concepto de territorio región como un elemento ancestral y tradicional de solidaridad para adelantar acciones colectivas encaminadas a la construcción de un plan de vida binacional y al reconocimiento por parte de actores institucionales.

El concepto de transnacionalismo permite comprender la actuación de RECOMPAS y CANE como un ejercicio de actores privados no institucionales como una interacción directa desde una perspectiva de coalición de intereses y visiones similares que no se encuentran limitadas, sino potencializadas por la condición de frontera.

El proceso de integración adelantado por CANE-RECOMPAS tiene muchos problemas internos y externos, tal como se señaló en el capítulo II, es pertinente decir que es un modelo para que otras organizaciones puedan construir procesos binacionales. Los nuevos actores (el gran pueblo Chachi en la frontera colombo-ecuatoriana) pueden ver la experiencia para no cometer los mismos errores y tomar como ejemplo las fortalezas del proceso. Es importante mencionar que en la frontera colombo-ecuatoriana existen otros procesos de integración desde las comunidades, liderados por el pueblo AWÁ, la pastoral fronteriza, y el gran pueblo de los pastos en la zona andina. Todos buscan estrechar los lazos de hermandad y de confianza entre los dos países a partir de las mismas comunidades.

La acción colectiva de RECOMPAS y CANE se fundamenta en la identidad, que se define como la protección del territorio tal como se observo en el segundo capítulo. Esto ha permitido construir el concepto de territorio región (comarca Afropacífica) que

ha servido para avanzar en la articulación de intereses y en la realización de acciones en el proceso de integración.

La propuesta de los líderes del proceso es lograr que las políticas de Etnodesarrollo discutidas y nacidas en el seno de las organizaciones, queden plasmadas en los planes de desarrollo nacional de los dos países. La idea de los líderes es ir ganando espacio en las agendas nacionales y lograr una visibilización. Con esta inclusión se busca que el modelo nacional desarrollo incluya elementos tradicionales de las organizaciones buscando una complementariedad y un reconocimiento político.

La acción colectiva desarrollada por RECOMPAS y CANE se enmarca en un contexto de violencia, asesinatos y amenazas a los líderes del proceso por organizaciones criminales y por la desprotección del Estado a los líderes y a los procesos comunitarios. Igualmente, se observó el poco o nulo interés por parte del Gobierno Colombiano en el proceso de integración adelantado por estos actores. En las pocas oportunidades que coincidieron representantes de los Estados y estas organizaciones en foros binacionales, la actuación de los estados estuvo mediada por la simple observación del proceso sin interesarse por la importancia de las iniciativas trabajadas por estos actores.

Existen diferencias al interior de la organización RECOMPAS que no han permitido avanzar en el proceso. De hecho se le acusa a un directivo de la pérdida de todas las memorias, documentos y archivos en donde se guardaba toda la información del proceso de integración. Igualmente, la diferencia de intereses no ha permitido continuar con la gestión financiera ante la cooperación internacional para seguir adelantando los encuentros binacionales. Existe un problema grave de desconocimiento por parte de la comunidad tumaqueña del concepto de consejos comunitarios. Asimilan los consejos comunitarios de la Ley 70 a los consejos comunitarios adelantados por Neftalí Correa Díaz alcalde de Tumaco en los años 2008-2010

La comisión de apalancamiento binacional de RECOMPAS y CANE ha sido incapaz de coordinar, incluir y difundir el proceso de integración con las mismas bases - consejos comunitarios- y con la comunidad en general de la zona fronteriza. Es necesario incentivar a la población e informarla para conozcan de sus posibilidades y derechos para la protección de su territorio, eje fundamental de la vida de las comunidades negras.

Frente a los problemas de inseguridad y de violencia extrema que se viven en el territorio región de RECOMPAS y CANE la postura de los líderes es exigir protección para sus comunidades desde una perspectiva de derechos humanos, respeto por la vida y territorio. Prefieren hablar del concepto de seguridad humana en donde la atención principal se centra en el desarrollo y protección de las personas y no en el aseguramiento de los estados.

La frontera pacífica colombo-ecuatoriana es compleja e incontrolable por parte de los estados, esto ha sido aprovechado por los colonizadores legales o ilegales, y por actores armados como un lugar estratégico para obtener sus propósitos ilegales. Existe un conflicto cultural en la frontera, para los colonos existe una propiedad relacionada con la producción. En pocas palabras, quién cultiva es el propietario; eliminando así el elemento ancestral que RECOMPAS y CANE le dan al territorio. Los consejos comunitarios reconocen que existe un deterioro en el sistema productivo con la disminución de los recursos tradicionales y el aumento de cultivo de la palma africana y expansión de cultivos de uso ilícitos . Según la Ley 70 de 1993, los consejos comunitarios gobiernan el territorio colectivo, sin embargo la realidad es otra. Debido a muchos problemas internos y externos, los consejos comunitarios han perdido poder. Entre los problemas internos se encuentra la débil organización y conflictos de intereses entre los mismos miembros del consejo comunitario y entre los externos. La presencia de actores armados legales e ilegales, presencia de cultivos de uso ilícito, conflicto con la organización de colonos (ASOMINUMA y ASOPORCA) que tienen otra visión del territorio, y el establecimiento de sistema de producción

como la palma africana La implementación del cultivo de palma africana ocasionó un rompimiento con las estructuras familiares y sociales de convivencia y producción, convirtiendo al campesino afrodescendiente en un trabajador mal remunerado, al servicio del capital y de los intereses de grupos económicos pertenecientes al valle. Acabó con los sistemas tradicionales de organización gracias a la utilización de la persona como mano de obra no calificada, dispuesta u obligada a recibir un salario a fin de mes. Los horarios y las distancias del laboreo cambian con el fin de beneficiar a los intereses privados. Con esta acción, se termina con llevando a las comunidades al círculo de compra y venta, además se pierde toda la tradición de trabajo por la seguridad alimentaria y el “auto-sustento” de las comunidades.

Es necesario implementar una política de inclusión económica y social de las comunidades ubicadas en las zonas de frontera. Antes de librar una lucha contra la criminalidad o narcotráfico se debe ganar la lucha contra la pobreza. Asimismo, emerger una lucha en contra de las discriminaciones nacionales y plantear una política que busque la protección del medio ambiente.

RECOMPAS y CANE tienen un marco temático sobre el cual han trabajado en sus diferentes encuentros binacionales, principalmente el tema educativo, medio ambiental y Etnodesarrollo. Este marco temático del proceso se incorpora en un plan de vida binacional que es el mecanismo mediante el cual las comunidades construyen de forma participativa un proyecto político que gobierna un territorio (fronterizo), acorde a los principios tradicionales de los pueblos afro. Este plan de vida se ha ido construyendo para un territorio que está dividido mediante una línea fronteriza.

Un balance inicial de la relación del Estado con el pueblo afro muestra algunas características propias: la inexistencia de una política pública a mediano y largo plazo dirigida hacia este sector. Los avances alcanzados han sido resultado del proceso de lucha y protesta de las organizaciones sociales. Los programas y políticas públicas han estado sujetos en mayor o menor grado a la influencia política de los gobiernos de turno que han tratado de pagar deudas políticas nombrando funcionarios improvisados para la ejecución de los mismos. A pesar de que las organizaciones negras, en especial RECOMPAS y CANE, muestran todavía muchas limitaciones en la gestión y administración de programas de desarrollo, se puede advertir que muchas de ellas se han fortalecido y han subsistido en el mediano plazo.

Por el lado del Ecuador, dentro de las recomendaciones aplicables para el Plan Nacional de Política Exterior 2006-2020 de Ecuador PLANEX, no se estipula el fortalecimiento y apoyo a los procesos de integración fronteriza adelantados por las comunidades afro en la frontera. No es posible vislumbrar los procesos sociales que adelantan estos grupos, en particular, RECOMPAS y CANE.

Las relaciones de las comunidades por fuera de los intereses de los mercados, no son de interés para los estados. Es necesario que existan los elementos económico o de seguridad nacional para que la institucionalidad apoye el proceso.

El Gobierno Central no es consciente de las realidades fronterizas (un poco tajante). Su política de seguridad genera tensiones y no tiene en cuenta los lazos de amistad y cercanía presentes en la zona fronteriza. Es hora de que exista un apoderamiento de los habitantes de frontera para que hagan respetar sus derechos, y exigir el diseño e implementación de políticas públicas que estén conforme a sus necesidades y realidades. Se continúa perpetuando la tradición de construir procesos regionales desde lo nacional, lo cual ha sido uno de los grandes obstáculos para que el discurso territorial en Colombia se haya articulado sobre principios de pluralismo y democracia. Los desarrollos han sido muy precarios y apuntan más a convertirse en una frustración que en una fuente de construcción de una sociedad más democrática y pluralista.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

### Libros

Agnew, John. Place and politics: the geographical mediation of state and society, Boston: Allen & Unwin, 1987.

Arocha, Jaime: Utopía para los Excluidos. El multiculturalismo en África y América Latina. Facultad de Ciencias Humanas. Centro de estudios sociales. Bogotá. 2004.

Arturo Escobar y Álvaro Pedrosa (eds.). Pacífico: ¿desarrollo o diversidad? Estado, Capital y Movimientos Sociales en el Pacífico Colombiano. CEREC. Bogotá. 1996.

Arrieta Carlos, Orjuela Luis J., Sarmiento Eduardo, Tokatlian Juan, Narcotráfico en Colombia, T.M. Editores. Uniandes. Bogotá. 1995.

Beck, Ulrich. What is Globalization?. Cambridge: Polity Press. 2000

Bernal, Henry. Siete Cátedras para la Integración. Convenio Andrés Bello. Serie la Universidad y los Procesos de Integración Social. Bogotá. 2005.

Bonilla Adrián. Ed. Ecuador- Perú. Horizontes de la Negociación y el Conflicto. FLACSO. Quito. 1999.

Boyer, Robert and Daniel Drache. Eds. States Against Markets. The Limits of Globalization, London: Routledge. 1996.

Darier, Eric. ed. Discourses of the Environment. Oxford. Blackwell. 1999.

De la Torre, Carlos. Afroquiteños, Ciudadanías y Racismo. Quito. Centro Andino de Acción Popular. 2002.

Elsa, Matilde. Coord. General. Estrategia de Etnodesarrollo para las Comunidades Negras de la Vertiente Occidental del Baudó. Embajada Real de los Países Bajos. Fundación Natura. Bogotá. 2001.

Escobar, Arturo. Más allá del Tercer Mundo: Globalización y Diferencia. Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH) Imprenta Nacional. Bogotá. 2005.

Estupiñán Tello, Julio. El Negro en Esmeraldas, apuntes para su estudio. Editorial El Pionero. Santo Domingo de los Colorados. 1976.

García, Clara Inés. (Comp.) Fronteras: territorios y metáforas. Hombre nuevo editores. Medellín. 2003.

Flórez, Telmo Leusson, Tumaco, Historia y Cultura. Empresa editora de Nariño. Tumaco.1996.

Fuller, Norma: Interculturalidad y Política. Desafíos y posibilidades. Red para el Desarrollo de las Ciencias Sociales en el Perú. Lima. 2002.

Handelsman, Michael. Lo afro y la plurinacionalidad: el caso ecuatoriano visto desde su literatura. Editorial Abya-Yala. Quito. 2001.

Held, David, Mc Grew Anthony, Goldblatt David y Perraton Jonathan.  
Transformaciones globales. Política, economía y cultura. Oxford university press  
México. 2002.

Held David y Anthony McGrew. Globalización/antiglobalización. Sobre la  
reconstrucción del orden mundial. Paidós, Barcelona, 2003.

Held, David and Anthony McGrew. (Eds.). The Global Transformations Reader. An  
Introduction to the Globalization Debate, Great Britain: Polity Press. 2000

Keohane R. O. y J.S. Nye. Transnational Relations and World Politics. Cambridge.  
Harvard University Press. 1972.

\_\_\_\_\_ Power and Interdependence: World Politics in Transition, Boston:  
Little, Brown and Co., 1977.

Jaramillo, Grace (Comp.). Construyendo puentes entre Ecuador y Colombia. OEA-  
PNUD. Quito. 2009.

Martínez M. La Investigación Cualitativa Etnográfica en Educación. Trillas. México.  
1994.

Massal, Julie y Marcelo Bonilla. (Eds.) Los Movimientos Sociales en las Democracias  
Andinas. FLACSO-IFEA. Quito. 2000.

Mato, Daniel. (Comp.). Estudios Latinoamericanos sobre cultura y transformaciones  
sociales en tiempos de globalización 2. Buenos Aires: CLACSO, 2001.

\_\_\_\_\_ Estudios y Otras Prácticas Intelectuales Latinoamericanas en  
Cultura y Poder. Caracas: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)  
y CEAP, FACES, Universidad Central de Venezuela. 2002.

Melucci, Alberto. Acción colectiva, vida cotidiana y democracia. El Colegio de México.  
México. 1999.

Mosquera, Claudia. (ed.) Afrodescendientes en las Américas, Universidad Nacional de Colombia, Instituto colombiano de antropología e historia. ICANH - Institut de recherche pour le développement. IRD - Instituto latinoamericano de servicios legales alternativos. ILSA. Bogotá. 2002.

Pereachalá Alumá, Rafael. (Comp.). En Torno al Conocimiento Tradicional. Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico. Quibdó. 2006.

Reyes Posada, Alejandro. Guerreros y campesinos. El despojo de la tierra en Colombia. Grupo Editorial Norma. Bogotá. 2009.

Riordan, Shaun. Adiós a la diplomacia. Siglo veintiuno. Madrid. 2006.

Robbins, P. Political Ecology: A Critical Introduction. Oxford. Blackwell. 2004.

Rojas Aravena, Francisco. América latina: etnodesarrollo y etnocidio. Ediciones FLACSO. San José, Costa Rica. 1982.

Sánchez, Gonzalo. Coord. Comisión de estudios sobre la violencia. Colombia: violencia y democracia. Informe presentado al ministerio de gobierno. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 1987.

Sánchez Sánchez, Mario (Dir). Sembrando V. Programa de Etnoeducación y Medio Ambiente. Ciclo Básico Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Bogotá. 2006.

Stephen D. Krasner, Structural Conflict: The Third World Against Global Liberalism. University of California Press. Berkeley. U. S. A. 1985.

Torres, Blanca. Ed. Interdependencia ¿Un enfoque útil para el análisis de las relaciones México –Estados Unidos? Colegio de México. México. 1990.

Tokatlian, Juan Gabriel. Globalización, narcotráfico y violencia. Grupo editorial Norma. 2000.

Tarrow, Sydney. El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política. Alianza editorial. Madrid. 1997.

Vargas Meza, Ricardo. Drogas, Conflicto Armado y Desarrollo Alternativo. Una perspectiva desde el Sur de Colombia. Acción andina Colombia. Bogotá. 2003.

Whitten, Norman E., y Friedemann, Nina, La Cultura Negra del Litoral Ecuatoriano y Colombiano: Un Modelo de Adaptación étnica, Instituto Colombiano de Antropología, Bogotá, 1974.

Zea, Leopoldo. Frontera y Globalización. Fondo de cultura económica. México. 2002.

## **Revistas**

Revista Análisis político, del Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, IEPRI. No.57, Bogotá, mayo-agosto. 2006.

Revista de ciencias sociales, No. 20. San Juan, Puerto Rico. 2009.

Polis: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial, primer semestre, año/vol. 3, número 001 Universidad Autónoma Metropolitana – Iztapalapa Distrito Federal, México. 2007.

Revista del centro andino de estudios internacionales. No.6. II semestre 2005-I semestre 2006.

Revista internacional de ciencias sociales. UNESCO. Septiembre 1988. No. 117.

Journal of Latin American and Caribbean Anthropology. Vol. 12. No. 1. 2007.

Colombia Internacional No 37, enero- marzo de 1997, Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de los Andes.

Revista del Observatorio social de América latina, No. 5. Buenos Aires. Septiembre de 2001.

Serie Integración Social y Fronteras, No. 2 CAB. 2006.

Foreign Police (edición española). No. 7 febrero-marzo de 2005.

Nueva Sociedad No. 147 Enero-Febrero. 1997.

Revista biodiversidad no. 22 / Diciembre de 1999.

*Antipode, A radical journal of geography. Volumen. 8. Worcester, U.S.A. 1976.*

Papel Político N° 14. Revista de la facultad de ciencias políticas y relaciones internacionales. Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá. Septiembre de 2002.

Comentario internacional. Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales. Universidad Andina Simón Bolívar. No.6. II semestre 2005-I semestre 2006.

Revista electrónica de geografía y ciencias sociales Universidad de Barcelona. Vol. VI, núm. 115, 1 de junio de 2002.

## **Tesis**

Aristizabal Margarita. El Festival del Currulao en Tumaco: Dinámicas culturales y construcción de identidad étnica en el litoral Pacífico colombiano. Tesis de Maestría en Comunicación de la Universidad del Valle. Cali. 2002.

Balanta Moreno, Xiomara Cecilia. Derechos Humanos de los Afrocolombo-Ecuatorianos. Universidad Andina Simón Bolívar. Sede Ecuador. Quito. 2008.

Grueso Castelblanco, Libia Rosario. El Proceso Organizativo de Comunidades Negras en el Pacífico Sur Colombiano. Pontificia Universidad Javeriana, facultad de humanidades y ciencias sociales. Programa de maestría en estudios políticos. Tesis de maestría. Cali. 2000.

Ceballos Medina, Marcela. Impacto de las migraciones forzadas de colombianos hacia Ecuador en las relaciones interestatales 1996-2006. Tesis de grado de maestría. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales. IEPRI. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 2008.

Salazar, Andrés Arley. La construcción de la ciudadanía afrocolombiana: el caso del movimiento afronortcaucano en la última década (1990-2000). Tesis de maestría. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. 2007.

## **Páginas web**

[http://www.fao.org/docs/eims/upload/219271/UNOCOL303DCP\\_2006.DOC](http://www.fao.org/docs/eims/upload/219271/UNOCOL303DCP_2006.DOC)

[http://mauripardo.googlepages.com/movimientossocialesybiodiversidadenelpac%C3%](http://mauripardo.googlepages.com/movimientossocialesybiodiversidadenelpac%C3%99)

[http://www.biesimci.org/Documentos/archivos/municipios\\_2008.pdf](http://www.biesimci.org/Documentos/archivos/municipios_2008.pdf),

<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/sociologia/odile/odile.pdf>

<http://observatoriogeograficoamericalatina.org.mx/egal7/Geografiasocioeconomica/Geografiapolitica/01.pdf>

## **Prensa- Comunicados- Documentos de organizaciones-normatividad**

AGENDA PACIFICO XXI: Marco de políticas, estrategias, programas y acciones para la integración regional y el desarrollo sostenible del Pacífico para un horizonte de 20 años. Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP-Ministerio del Medio Ambiente-Departamento Nacional de Planeación- Programa BID-Plan Pacífico. Quibdó, enero del 2001.

Conferencia Episcopal. RUT Informa. San Andrés de Tumaco: una riqueza oculta en el ecosistema y su gente, Boletín No 23. Bogotá, 2004.

CODHES. Informe especial. Empeora la situación humanitaria y se intensifica el conflicto armado en el departamento de Nariño., Bogotá, 2006.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), encuesta de calidad de vida, 2006. DANE. Bogotá: 2007.

Departamento Nacional de Planeación. Plan Integral de Largo Plazo para la Población Negra o Afrodescendiente. Propuestas para el Capítulo de Fortalecimiento de los Grupos étnicos y de las relaciones interculturales del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010. Bogotá, enero de 2007.

Diócesis de Tumaco. Que nadie diga que no pasa nada. Una mirada desde la región del pacífico nariñense. Balance No. 1. Nariño. Editorial Kimpres Ltda. Bogotá. Junio de 2009.

\_\_\_\_\_ Que nadie diga que no pasa nada. Una mirada desde la región del  
pacífico nariñense. Balance No. 2. Nariño. Editorial Kimpres Ltda. Bogotá. Marzo de  
2011.

Corte Constitucional, sentencias: T-02 de 1992, T-416 de 1992, T-422 de 1992, T-  
429 de 1992, T- 188 de 1993, C- 530 de 1993, T-342 de 1994, C 406 de 1996, SU-  
039 de 1997, C 251 de 1997, C191 de 1998 SU- 510 de 1998, T- 634 de 1999, C-169  
de 2001 T 1319 de 2001, T-955 de 2003 y T 401 de 2005.

Banco Mundial, Directiva 4.20 de Septiembre de 1.991.

Decisión 501 de 2001 de la Comunidad Andina de Naciones.

Quiñones Mendoza, Helmer Eduardo. Del dicho al hecho hay mucho trecho Análisis  
de marcos normativos y políticas públicas para Población Afrocolombiana en  
situaciones de desplazamiento forzado y/o confinamiento. Asociación nacional de  
afrodescendientes desplazados AFRODES. Bogotá, Marzo de 2010.

Pacífico XXI. Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico. Construyendo  
Conocimiento desde lo Local a lo Regional. Quibdó. 2001.

Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur RECOMPAS. Plan de Manejo  
Integral Ambiental. Tumaco 2007.

Red de consejos comunitarios del Pacífico Sur. (RECOMPAS) Plan de desarrollo rural  
integral para la sustitución de los cultivos de uso ilícito. Gente Nueva Editorial.  
Bogotá 2006.

Convenio Marco de Cooperación entre la Comarca Afroecuatoriana del Norte de Esmeraldas CANE, la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur RECOMPAS Y World Wildlife Fund WWF. Convenio del 3 de diciembre de 2007.

República de Colombia. Ministerio de Educación Nacional. Cátedra de Estudios Afrocolombianos. Serie lineamientos curriculares. Enlace Editores. Bogotá. 2001.

República de Ecuador. Plan Nacional de Política Exterior. PLANEX 2020. Quito. 2007

## 9. SIGLAS

AMA COCO	Asociación de Mujeres Artesanas del Coco.
ASCONAR	Asociación de Concheras de Nariño.
ANCOT	Asociación de Concheras de Francisco Pizarro.
ASOCARLET	Asociación de carboneros y leñateros de Tumaco.
CANE	Comarca de afrodescendientes del Norte de Esmeraldas.
CORPONARIÑO	Corporación Autónoma Regional de Nariño.
ASOMINUMA	Asociación de colonos de los ríos Mira, Nulpe y Mataje.
ASOPORCA	Asociación de Colonos para el Porvenir Campesino.
FAG	Fondo Agropecuario de Garantías.
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.
ICONTEC	Instituto Colombiano de Normas Técnicas y Certificación.
IEE	Initial Environment Evaluation.
MIP	Manejo Integral de Plagas.
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas.
OEA	Organización de Estados Americanos.
PCN	Proceso de Comunidades Negras.

PDA	Plan de Desarrollo Alternativo.
PMIA	Plan de Manejo Integral Ambiental.
POA	Plan Operativo Anual.
POT	Plan de Ordenamiento Territorial.
RECOMPAS	Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur.
UMATA	Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria.
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito.
USAID	Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos.
WWF	World Wildlife Fund.

## 10. ANEXO

Hechos violentos durante la realización del trabajo de campo en el municipio de Tumaco

FECHA	LUGAR	VICTIMA	PROFESIÓN/O FICIO	VICTIMARI O
10 de Enero 2008	Llorente- Tumaco	Dos mujeres	Ligadoras de coca	Sin información
14 de Enero 2008	El Pital-zona de frontera	Pablo Gutiérrez	Presidente de la junta de acción comunal de la vereda El Pital	FARC-EP
18 de enero de 2008	Corregimiento de Palambi- río Chagüi.	John Castillo Centeno		FARC-EP
11 de febrero de 2008	Corregimiento de Palambi- río Chagüi.	Wiston cortes y dos personas no identificadas. Desplazados: esposa y cuatro hijos de Wiston.		FARC-EP
12 de febrero de 2008		Amenaza a 12 ONG y particulares unidad indígena del pueblo Awá, UNIPA.  Comité Permanente para la Defensa de los Derechos Humanos		Paramilitar es nueva generación

		<p>seccional Nariño</p> <p>Corporación para el Acompañamiento Psicosocial y Atención en Salud Mental a Víctimas de Violencia Política - AVRE</p> <p>Comité Permanente para la Defensa de los Derechos Humanos Nariño.</p> <p>Pastoral Social de Tumaco.</p> <p>FUNDEPAZ</p> <p>Organización Internacional para las Migraciones -OIM-</p> <p>FUNCOMISIONES</p> <p>FUNCPASTO</p> <p>Movimiento para el Desarrollo de los Pueblos, MODEP</p> <p>Comité de Solidaridad con los Presos Políticos Valle</p> <p>Harold Montufar, Alcalde de Samaniego- Nariño</p>		
--	--	--	--	--

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

		Jorge Chávez		
14 de febrero de 2008	Barrio Unión Victoria a la carretera Tumaco-Pasto	Jorge Angulo	Drogadicto	Desconocidos
14 de febrero de 2008	Llorente	Hombre "el monca"	Locutor radial	Desconocidos
22 de febrero	Ensenada de Tumaco	Jesús María torres e hijo de 12 años	Pescadores	Paramilitares
7 de marzo	Comunidad de Bocas de Cajapí del Mira.	Justo Genaro Alarcón Grueso, Desplazados: mujer en estado de embarazo y sus tres hijos de 5, 3 y 2 años de edad.	Campesino	Paramilitares
18 de marzo de 2008	El Gualtal distante 59 kilómetros de la ciudad de Tumaco. En este caserío se encuentra ubicada la base militar del grupo mecanizado cabal de Ipiales.	Jhony Ramírez Cortes de 27 años de edad y Eugenio Quintero Quintero 34 años.	Comerciantes	Columna Daniel Aldana del 29 frente de las FARC-EP
30 de	El Pinde,	Diógenes Severo		Paramilitar

marzo de 2008	corregimiento de Llorente.	Andrade y desaparecieron a dos hombres más.		es.
10 de abril de 2008	Vereda Vaquería-Llorente.	Cinco hombres jóvenes, mestizos que no eran nativos de la zona.		Paramilitares
18 de abril	Sede de ASOPORCA. Llorente.	Asoporca- allanamiento ilegal	Organización campesina	Ejército Nacional
21 de mayo	La guayacana	Luz Mary Portillo Vallejo de 27 años de edad y Olman Antidio Ibarra Vallejo, de 28 años.	Comerciantes	FARC-EP
24 de junio del 2008	Comunidad afro Candelillas de la Mar, perteneciente al Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera.	Felipe Landázuri, de 46 años.	líder comunitario	Los rastros
24 de Julio	En el barrio El Templete.	Álvaro Luis Mejía de 27 años de edad.	ayudante de camión.	Desconocido
25 de Julio	Barrio Los Ángeles.	Juan Carlos Juárez Romanet, de 43 años de edad.	árbitro y en sus ratos libres hacia las veces de taxista.	Desconocidos

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

28 de julio	La Playa-Río Mira, ubicado en el Kilómetro 54 de la cabecera municipal.	Edwin Alirio Quiñones Mendoza, de 28 años de edad.	Transportador	Sin identificar
5 de septiembre	Caserío Chinguirito Mira.	Merardo Macuacé y a su esposa Florinda Guanga. Desplazamiento inmediato de la sobrina con sus siete hijos menores de edad.		FARC-EP
13 de septiembre	Avenida La Playa	Andrés Felipe Vargas, de 19 años de edad, Alexander Cortés Ferrín de 27 años, y Néstor Ramírez Montaña de 21 años.	Mototaxista, cotoero y oficios varios.	
17 de septiembre	Zona rural Tumaco	Desplazamiento de Comunidad Awá.		Ejército-FARC-EP
1 de octubre	Calle conocida como El Puente del Medio-Tumaco.	Marino Primitivo Guerrero Peña de 53 años de edad.	Indigente	Desconocido

4 de octubre	Zona rural de la inspección de policía Espriella, ubicada a 45 minutos del casco urbano de Tumaco,	Dinamitaron la torre No. 337, dejando sin servicio de energía eléctrica a cuatro municipios de la Costa Pacífica Nariñense(Tumaco, Roberto Payan, Magui y Barbacoas)		FARC-EP
10 de octubre	Vereda Inda Zabaleta	Dinamitaron la torre de energía eléctrica No. 304, dejando nuevamente a los municipios de la Costa Pacífica a oscuras y con grandes pérdidas económicas. (Tumaco, Roberto Payan, Magui y barbacoas)		FARC
20 de Octubre		Armenio Cortés	Líder y miembro activo del Consejo Comunitario Alto Mira y Frontera y de la red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur, RECOMPAS.	

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

23 de octubre		Amenaza de muerte a: organizaciones sociales, organizaciones eclesiales, organizaciones humanitarias, organizaciones indígenas, Organizaciones defensoras de Derechos humanos.		Paramilitares autodenominados Autodefensas Gaitanistas de Colombia, Bloque Nariño
29 de octubre	Caserío Tabacal, zona rural del municipio de Tumaco.	Antonio Mariano Preciado, de 60 años de edad y a su esposa, así como a una vecina de estos.		Paramilitares
9 de noviembre	Casco Urbano Tumaco	Atentado contra la Señora Hilda Hurtado.	Secretaría de la Comisión Binacional Colombo-Ecuatoriana de Apalancamiento de Comunidades Negras.	
11 de noviembre		Pastoral Social de la		Autodefensas

re		Diócesis de Tumaco  Organizaciones sociales.  Organizaciones humanitarias.  Organizaciones defensoras de los derechos humanos de Nariño.		as  Gaitanistas de Colombia, Regional Nariño,
11 de noviembre	Carretera Pasto- Tumaco, Municipio de Ricaurte.	Pasajeros de bus intermunicipal Transipiales. Un bus incinerado.		Guerrilleros del Frente 29 de las FARCEP
11 de noviembre	Caserío Chajal, zona rural del municipio de Tumaco.	Samuel Alberto Quiñones de 25 años de edad. Su familia se desplazó.		FARC-EP
10 de diciembre	Inspección de policía  El Pinde (kilómetro 71 de la vía Tumaco - Pasto).	Una pareja, que contaba con edades entre los 24 y 30 años.		Desconocidos
5 de enero de 2009	Avenida La Playa. Casco urbano. Tumaco	Señora Rita Cecilia Montaña Albán, de 50 años de edad.		Paramilitares pertenecientes a las Águilas Negras
5 de	Barrio El Pindo.	Pedro Holmer Marquínez Mosquera	Comerciante	Paramilitares- Los

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

Enero		de 38 años de edad.		Rastrojos.
5 de enero	Barrio El Pindo.	Eder Javier Benavides Ulloa, de 27 años de edad.	Empleado de compraventa El Pindo	Paramilitar es
6 de enero de 2009	Barrio San Martín	Lanzaron una granada de fragmentación a la zona de alojamiento del cuarto Distrito de Policía de Tumaco.  Vecinos del Barrio San Martín.		
10 de enero	Estadero La Unión (lugar donde se vende licor), ubicado en la Calle Avenida Férrea.	19 años de edad al nombre de Silvana Katerin Quiñones Villota.		
12 de enero	Barrio Humberto Manzi, sector de El Voladero.	Jhon William Landázury Barreiro, de 21 años de edad.		
12 de enero	En el caserío Puerto Nidia-San Isidro	José Tomas Valverde Orobio, de 68 años de edad.		

12 de enero	kilómetro 63 de la carretera que de Tumaco conduce a Pasto, sector de la inspección de policía Llorente.	Dispararon contra el señor Remberto Guerrero Grueso de 41 años.		
12 de enero	Río Rosario-Isla Grande del municipio de Tumaco.	José Mauricio Valencia Guerrero de 22 años de edad.		
13 de enero de 2009	La Tagüera del casco urbano del municipio de Tumaco.	Franco Edgar Salcedo Guerrón, de 54 años de edad.	Ex Diputado de Tumaco en el 2002 por el Partido Conservador y comerciante	
15 de enero de 2009	Barrio Puente Márquez del casco urbano de Tumaco.	Dubán Borja Ruiz	Comerciante de gasolina.	Paramilitar es autodenominados Los Rastrojos
20 de enero	Calle Obando, almacén Angelitos.	Marcos López, de 31 años de edad.	Comerciante	Paramilitar es autodenomi

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

				nados Los Rastrojos,
a finales del mes de enero 2009	caserío Las Mercedes, río Chagüí.	Segundo Dalmiro Quiñones, de 22 años de edad.		FARC-EP
30 de enero de 2009	Aula de clases de la Institución Educativa Nuestra Señora de Fátima, de la ciudad de Tumaco.	Asesinado el joven Reemberto Rojas de 22 años de edad.	Desmovilizado de las FARC-EP	FARC-EP
1 de febrero de 2009	Barrio San Martín.	Carlos Eloy Valencia, Heridos : los jóvenes Geovanny Quiñones Díaz de 24 años y Wilson Guillermo Belalcázar de 22 años de edad.	Estudiante de Derecho de la Universidad de Nariño, Presidente de la Junta de Acción Comunal del barrio San Martín de ésta ciudad y Vicepresidente de un grupo de Comunidades Negras.	

1 de febrero	Parque Colón de la ciudad de Tumaco.	Ever Fader Segura Ortiz, de unos 35 años de edad.	Transportador fluvial	
1 de febrero	Barrio La Ciudadela, zona periférica de la ciudad.	Diana Vargas, una joven de 23 años de edad.		Paramilitares
7 de febrero	A la altura del kilómetro 80, vía Tumaco-Pasto.	Asesinada una pareja. El esposo procedente del departamento del Valle y la mujer del departamento del Huila.		
7 de febrero	Inspección de policía La Guayacana.	Hombre de apellido Benavides.		
12 de febrero de 2009	Zona rural del Cantón de San Lorenzo, límites entre Colombia y Ecuador.	Maryuri Bocanegra de 18 años de edad.	Estudiante	FARC-EP
15 de febrero	En Palambí, Río Chagüi.	Marcos Torres desplazamiento de la esposa con 8 hijos y seis nietos que tenía a su cargo.		FARC-EP
17 de febrero	Inspección de policía La Guayacana.	Ejecutaron a seis personas: Ferney Burbano,	Presuntos integrantes del grupo paramilitar	Paramilitares autodenominados Los

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

de 2009		Alexander Ochoa y 4 personas sin identificar.	Águilas Negras.	Rastrojos
22 de febrero	Barrio Avenida La Playa, centro de la ciudad de Tumaco.	Anderson Esterilla González, de 19 años de edad.	Taxista.	
22 de febrero	Barrio Puente Venecia, centro de la ciudad.	Washington Banguera de 41 años de edad.		
23 de febrero	Parque del barrio El Pindo.	Lugo Martín Cuero Torres.		
1 de marzo	Caserío Guarazangá, ubicado en el río Chagüí.	Asesinaron a tres hombres jóvenes.	Colaboradores de las FARC	FARC-EP
1 de marzo	Barrio La Floresta, ubicado en el casco urbano de Tumaco.	Asesinaron a Diego Orlando Mesa Estupiñán de 19 años de edad y causaron heridas a dos jóvenes más, no identificados.		
4 de marzo	Barrio Viento Libre.	Asesinados los jóvenes Jonathan Paneso Rodríguez,		

		Fernando Cabezas y un tercero no identificado.		
5 de marzo	Barrio Panamá.	Jhon Jairo Benavides Tenorio de 23 años de edad.		
15 de marzo	Asadero de pollos  Míster Pico Rico, ubicado en la Avenida de Los Estudiantes, pleno centro de Tumaco.	Jair Vásquez Ramírez.	Comerciante	
15 de marzo	Barrio Puente del Medio, centro de Tumaco.	Wilfrido Valencia de 22 años de edad.	Habitante de la calle.	
16 de marzo	Kilómetro 83, inspección de policía Llorente, vía Tumaco-Pasto.	Didier Herminul Rubio Nupán,	Maestro de construcción.	
21 de marzo	Avenida La Playa, sector del barrio Libertad.	Edier Quiñones Arroyo, de 24 años de edad.		
23 de marzo	Avenida la playa, las	Lanzaron una granada por la entrada principal del taller del Hospital	Celador y funcionario del centro	

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

	Américas.	San Andrés, causando graves heridas John Franklin Batioja, así como a Mario Alfonso Godoy.	hospitalario.	
26 de marzo	En la Avenida de La Playa, barrio R.M. Bischoff del casco urbano del municipio de Tumaco.	Asesinado Segundo Delmiro un joven de 28 años de edad.		
28 de marzo	Inspección de policía Llorente.	Miriam, una joven de 18 años de edad.	Estudiante	
28 de marzo	Barrio Unión Victoria	hirieron a Joaquín Cuabú de 45 años de edad.		
Finales del mes de marzo	Calles del barrio El Pindo	Amenaza a niña de 14 años. Aparecen panfletos de limpieza social.		
1 de abril	La Calavera, en inmediaciones del barrio Panamá.	Giovanni López Cuero de 19 años de edad.		
1 de abril	En Candelillas, zona rural del municipio de	Asesinaron a José Ferney Jaramillo Valverde de 17 años de		

	Tumaco.	edad.		
3 de abril	Calle del Comercio, sector La Calavera, casco urbano del municipio de Tumaco.	Ejecutaron a Ana Lucía Paredes Valencia de 24 años de edad.		Paramilitares
4 de abril	Barrio La Ciudadela, zona periférica de Tumaco.	Muerte a José Lorenzo Olaya Solís de 30 años de edad,	Motorista y prestaba sus servicios como lancharo entre los municipios de Tumaco (Nariño) y Guapi en el departamento del Cauca.	
9 de abril	Barrio 11 de Noviembre.	Pedro Casierra Cheme, de 28 años de edad.	Un comerciante	
12 de abril		Ejecutaron a Jonathan Alfredo Quiñones Mercado de 23 años y causaron heridas a Juan Andrés Ortiz Ordóñez de 22 años de edad.	Estudiantes	Paramilitares
12 de abril	Caserío Las Marías, ubicado	Ejecutaron a Moisés Paz		Paramilitares

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

	en la inspección de policía Llorente, zona rural del municipio de Tumaco.			autodenominados Águilas Negras
15 de abril	Vereda Palai, río Chagüí, zona rural del municipio de Tumaco.	Tito Reemberto de 30 años de edad, en la desplazada: esposa y sus tres hijos.		
20 de abril	Avenida Férrea con Puente del Medio, en un taller de mecánica.	Harrin Jesús Andrade Cortés.	Taxista	
20 de abril	Barrio Padilla, zona centro del casco urbano de Tumaco.	Asesinado Luis Gonzalo Valverde Vidal de 53 años de edad.	Vendedor ambulante.	
24 de abril	Calle Anzoátegui y Páez. Sede de la secretaría de educación municipal.	Atentado a Irma Liliana Correa Bolaños, de 36 años de edad, quedó cuadripléjica.	Secretaria de Educación del Distrito de Tumaco.	Paramilitar es
mayo	Resguardo Gran Rosario al corregimiento La Guayacana.	Dos hombres muertos y tres desaparecidos	Uno de ellos comerciante	

1 de mayo	Río Aguacate, Resguardo Awá  El Gran Rosario, municipio de Tumaco	Asesinaron a Jairo García, indígena Awá,	Fue gobernador de Negrital en varios, períodos en los años 1990 y 2000.	
1 de mayo	Barrio Panamá.	Asesinaron a Jesús Armando Tenorio Angulo de 19 años de edad.		Paramilitares autodenominados Los Rastrojos
1 de mayo	Intersección de la Avenida La Playa con Puente del Medio, casco urbano del municipio de Tumaco.	Ejecutaron a Luís Arley Rojas Mercado.		Paramilitares
2 de mayo	Carretera que conduce de Pindales a la vía Tumaco-Pasto, a la altura del kilómetro 28.	Asesinaron a Harrison Cortés de 30 años, Hermógenes Armas Giraldo de 25 años, y a Leyda Carolina Padilla Madrid de 15 años de edad.		
3 de mayo	Caserío Las Marías, ubicado en la inspección	Ejecutaron a Efraín Paz de 32 años de edad.		Paramilitares autodenomi

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

	de policía Llorente, zona rural de Tumaco.			nados Águilas Negras
6 de mayo	Avenida La Playa, cerca a la Unidad de Urgencias del Hospital San Andrés.	Ejecutaron a María Alexandra Zatzíbal Nazareno, de 38 años de edad.	Funcionaria de la Secretaría de Educación Municipal, asignada como digitadora al Sistema de Matrículas de Tumaco (Simat)	
6 de mayo	Barrio San Martín, zona céntrica de Tumaco.	Asesinó a Helim Nazareno Bastidas de 26 años de edad.	Un repartidor de leche.	
6 de mayo	Vereda Cajapí, a 32 kilómetros del casco urbano de Tumaco por la carretera que conduce a Pasto.	Ejecutaron a seis jóvenes y causaron heridas a cuatro más, número de muertos: 6  Jainer Quiñones Vallecilla,  Eduar Fernando Aguiño Díaz, Negro  Carlos Guillermo Quiñones Buila,  Jose Daniel Quiñones Angulo, Ever Andres		Paramilitar es autodenomi nados Los Rastrojos

		<p>Goyes Pai, negro</p> <p>Persona sin identificar</p> <p>Heridos: 4</p> <p>Jhon Alexander Aguiño Diaz, Negro</p> <p>Felix Torres Quiñones, Fredy Evaristo Micolta, Edwin Yesid Banguera.</p>		
7 de mayo	La Espriella	Encuentran muertos a dos de las cinco personas desaparecidas.		
23 de mayo	Río Pulgande. Zona rural Tumaco	Ejecutaron Gonzalo Rodríguez Guanga, indígena Awá.		Miembros del Ejército Nacional Batallón de contraguerrilla No 23 del Ejército Nacional
26 de mayo	En Candelilla, zona rural del municipio de Tumaco.	Ejecutaron a un joven de Llorente. Sin identificar.		Paramilitares autodenominados Los Rastrojos
el 29 de mayo de	Caserío Las Marías, perteneciente a	Ejecutaron a Evertó Paz. Desplazamiento de toda su familia 20 al		Paramilitares autodenomi

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

2009	la Inspección de Policía Llorente, zona rural de Tumaco.	casco urbano de Tumaco.		nados Águilas Negras
1 de junio	Resguardo indígena Awá de Chinguirito Mira, municipio de Tumaco.	Hombres armados del ejército entraron por la fuerza a la casa de una familia Awá.		Batallón Contraguerilla 113, Móvil 19 de la Tercera División del Ejército
1 de junio	Calle Mercedes	Ejecutaron Diana Rojas Castro de 25 años de edad.		Paramilitares
junio	Vereda Piñal Salado, zona rural de Tumaco	Ejecutaron a Daniel Angulo Palacios de 18 años de edad.	Mototaxista	
2 de junio	Barrio Pantano de Vargas,	Ejecutaron a William Pedroza de 45 años de edad	Vendedor de rifas.	
2 de junio	Casa del barrio Los Ángeles,	Asesinan a José Félix Oberman Quiñones de 51 años de edad y dejaron heridos a sus dos hijos.		

3 de junio	Barrio Pedro Arizala	Ejecutaron al joven Libio Alejandro Illera Angulo de 24 años	Pescador	Miembros investigadores del Gaula del Ejército Nacional
7 de junio	Avenida la playa	Ejecutaron a José Norma Torres Villarreal, de 28 años de edad	Mototaxista.	
9 de junio	Cercanías de la vereda Pindales	Ejecutaron a Jesús María Camacho Ruíz	Campesino	Paramilitares rastros
el día 9 de junio	Vereda Chilvicio, municipio de Tumaco	Ejecutaron a Keila Paola de 17 años, que estaba en el sexto mes de embarazo.		Paramilitares
9 de junio	Vereda Chilvicio	Ejecutaron a Norberto Preciado,	Limpiador de pepas de palma aceitera	Paramilitares
10 de junio	veredas Chilvicio, Pindales y Km 28	Desplazamiento forzado 500 habitantes.		Paramilitares
12 de junio	Muelle de Bavaria	Ejecutaron a Antonio de la Cruz		
12	Al frente de la	Ejecutaron a Ruddy	Comerciante	

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

de junio de 2009	Casa de la Cultura y en su tienda de frutas	José Gómez Jiménez		
29 de Junio	Candelilla, zona rural del municipio de Tumaco	Ejecutaron a un joven		Paramilitares autodenominados Los Rastrojos
29 de junio	Establecimiento comercial en el centro de la ciudad de Tumaco.	Ejecutaron a Medardo Meza Jurado, de 37 años de edad.		
30 de Junio	Vereda Chontal, caserío La Barca, zona rural del municipio de Tumaco.	Ejecutaron a Sánchez Castillo de 45 años de edad.		
2 de julio	Barrio Unión Victoria.	Ejecutaron a Leuterio Cuero de 41 años de edad		
el 3 de julio	Vereda de Chontal, caserío La Barca, frontera con el vecino país del Ecuador.	Ejecutaron a José Ever Sánchez Castillo de 45 años de edad		

8 de julio	Motel La Perla, ubicado en el barrio El Bajito, casco urbano de Tumaco.	Dieron muerte a un hombre no identificado, quien aparentaba entre 35 y 40 años de edad.		
9 de julio	Barrio Obrero Primera etapa	Ejecutaron a Milton Delio Moreno Muriel de 41 años	Vigilante de la Casa de Justicia.	
9 de julio	Barrio Familias en Acción, sector periférico de la ciudad de Tumaco,	Ejecutaron al joven José Cabezas Riascos		Paramilitares autodenominados Águilas Negras,
14 de julio	Barrio Viento Libre, zona periférica de Tumaco.	Ejecutaron a Domingo Stalin de 23 años de edad	Constructor	
16 de julio	Kilómetros 76 y 80 de la carretera que de Tumaco conduce a Pasto, a la altura de la Inspección de Policía La Guayacana.	Ejecuciones de Gonzalo Pai y su esposa María Pascal, que estaba en embarazo, al igual que de Leovigildo Moreno	Miembros de la Comunidad Awá,	
17 de julio	Barrio Exportadora, zona periférica	Ejecutaron a Iván Alberto de 24 años de edad	Comerciante	

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

	de Tumaco, en una tienda donde vendían pescado frito.			
15 de agosto	Casa de Plácido, ubicada en el barrio Villa Obando del centro de Llorente	Ejecutaron a Plácido Bermeo Valderrama, de 55 años de edad	Corregidor de la Inspección de Policía de Llorente,	
22 de agosto	Kk22-23 vía Tumaco-Pasto	Ejecutaron a Yerson Quiñones Preciado de 15 años de edad	Estudiante de la Institución Educativa de Chilví, zona rural del municipio de Tumaco.	Paramilitares autodenominados Águilas Negras,
25 de agosto	Barrio El Pindo, dentro de una fuente de soda	Ejecutaron a Yorgi Marceliano Angulo Quiñones de unos 36 años	Pescador	Paramilitares
26 de agosto	Vivienda de Sixta Tulia García, ubicada en El Resguardo Gran Rosario, vereda Calbí, municipio de Tumaco.	Ejecutaron a 12 indígenas Awá, entre ellos  a un bebé de seis meses y otros cinco menores de edad quienes corresponden a:  Sixta Tulia (35 años),		paramilitares

		<p>Laurencio García (38 años), Carmela Guanga, (18 años), Amparo Nastacuás (21 años), Armando Álvaro Nastacuás (19 años), Fabio Taicús García (18 años), y los menores de edad Yeison Ferney (6 meses), Laurencio García (5 años), Angie Jazmin Rodríguez (5 años), Alexander, Rodríguez (8 años), Roberto Guanga, Nastacuás (17 años) y Luis García (13 años), Resultando heridos el menor David García (12 años), Javier García (20 años) y Yolanda Bisbicús (22 años)</p>		
29 de agosto	Barrio María Auxiliadora	Ejecutaron a Fredy Javier Ávila Izquierdo, de 19 años	Mototaxista	Paramilitares autodenominados Los Rastrojos
1 de septiembre	Playas del Bajito, centro de Tumaco.	Luis Alfonso Segura Caicedo, de 17 años de edad	Mototaxista	

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

3 de septiembre	El Gran Rosario, municipio de Tumaco	Desplazamiento forzado de 90 indígenas Awá del Resguardo de El Gran Rosario		Paramilitar es
27 de septiembre	Barrio Pantano de Vargas	Ejecutaron Claudia Fernanda Banguera de 20 años de edad		
3 de octubre	Avenida Férrea, centro urbano de Tumaco	Ejecutaron a Lesson Javier Angulo, de 24 años de edad		
8 de octubre	En el barrio Puente del Medio, centro de Tumaco	Ejecutaron a Jorge Iván Chiriboga,	Ayudante de oficios varios.	
13 de octubre	Barrio Primavera II Etapas.	Ejecutaron Carlos Eduardo Aguas Sánchez de 22 años de edad,	Trabaja en oficios varios.	
14 de octubre	Carretera que conduce a las playas del Morro cerca a la entrada del Barrio San Felipe	Ejecutaron a Pablo Andrés Campos Soliman, de 22 años de edad	Bodeguero en la ONG internacional IRD quien atiende a población desplazada en	

			Tumaco	
15 de octubre	Calle Nueva Creación	Ejecutaron a Edwin Francisco Biojó Campaz de 22 años de edad	Mototaxista	Paramilitares autodenominados Los Rastrojos
16 de octubre	Calle Anzoátegui, frente a la entrada principal del Hospital San Andrés de Tumaco.	Ejecutaron a Deiby Rojas Piedrahita de 45 años, y a Juan Camilo Prada de 30 años de edad	Prestamistas de dinero	
18 de octubre	Avenida de Los Estudiantes, centro de Tumaco	Ejecutaron a Johana Preciado González de 18 años de edad	Vendía minutos de celular	Paramilitares autodenominados Los Rastrojos
18 de octubre	Caserío Inguapí del Guayabo, zona rural del municipio de Tumaco.	Ejecutaron a José María Andrade Carvajal de 56 años y a Miguel Dájome de 47 años de edad.		
19 de octubre	Inspección de Policía La Guayacana, Km 80 de la carretera Tumaco-Pasto			

ESPACIO SIN OCUPANTES: estudio sobre el proceso de integración fronteriza  
colombo-ecuatoriano desarrollado por la Red de Consejos Comunitarios del  
Pacífico Sur -RECOMPAS- y la Comarca de Afrodescendientes del Norte de  
Esmeraldas –CANE

2 de noviembre	Km 92 de la carretera Tumaco-Pasto	Ejecutaron a José Pascal Guanga, conocido como "Paquita" por su inclinación de género	Indígena Awá.	Paramilitares, los cucarachos
3 de diciembre	Vereda El Pinde, Inspección de Policía de Llorente, Tumaco	Ejecutaron a Rigoberto Pardo Villamil de 35 años de edad		
12 de diciembre	Caserío Imbilí, zona rural del municipio de Tumaco.	Ejecutaron Mercy Marciana de 29 años de edad, nativa de Tumaco y causaron heridas a otra persona no identificada.	Mesera de salón de billar	
29 de diciembre	Barrio La Carbonera, ciudad de Tumaco	Ejecutaron Jorge Luís Quiñones, afro de 38 años de edad.		paramilitares del grupo autodenominado "Los Rastrojos"
31 de diciembre	Carretera Tumaco-Pasto a la altura del kilómetro 80, Curva de Pava.	Ejecutaron a hombre joven, indígena, de nombre Ciro y apellido desconocido; de unos 38 años de edad	Indígena awá	

Elaborado por el autor

Fuente. Diócesis de Tumaco informes: qué nadie diga que no pasa nada Nos. 1 y 2.  
Una mirada desde la Región del Pacífico Nariñense